

РЕШЕНИЕ

07.02.2013

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена: 07 февраля 2013 года

Решение изготовлено в полном объеме: 11 февраля 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Цакулов Ю.Г.	Заместитель руководителя, начальник отдела антимонопольного контроля;
Член комиссии - Лобов С.В.	Главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля;
Член комиссии - Куницын А.С.	Специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля.

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

Заказчика (конкурсной комиссии) – Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»: Краева А.Ю. (доверенность № 01-230 от 06.02.2013), Овсянкина П.Е. (доверенность № 01-234 от 06.02.2013), Ананченко М.Ю. (доверенность № 01-233 от 06.02.2013), Веревкина В.Н. (доверенность № 01-232 от 06.02.2013),

Представителя заявителя: Дубровина Е.Л. (доверенность № 096/02.13 от 04.02.2013),

УСТАНОВИЛА:

31.01.2013 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Энвижн Груп» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии, созданной Заказчиком - Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (далее – ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», САФУ), при

проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по проектированию аппаратно-программного и инженерного комплекса нового здания Научной библиотеки САФУ.

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Единой комиссии (далее – конкурсная комиссия), созданной Заказчиком, в связи с неправомерным отклонением, по мнению Заявителя, заявки ЗАО «Энвижн Групп», нарушении его прав и законных интересов.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу ЗАО «Энвижн Групп» с учетом следующего.

ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» является государственным автономным образовательным учреждением. Закупка продукции автономным учреждением должна осуществляться в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

В соответствии со статьей 2 вышеуказанного Федерального закона в ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» принято Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», утвержденное наблюдательным советом (протокол от 29.02.2012 № 8-НС) (далее - Положение).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения, а также порядок подготовки и проведения открытого конкурса, аукциона.

В соответствии с вышеуказанным положением Заказчиком - ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (адрес местонахождения: 163002, г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 17) объявлен открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по проектированию аппаратно-программного и инженерного комплекса нового здания Научной библиотеки САФУ.

Источник финансирования: средства целевой субсидии федерального бюджета на финансовое обеспечение развития САФУ в рамках Программы развития.

Согласно Положению Заказчиком для проведения данного открытого аукциона разработана конкурсная документация, которая размещена на сайте САФУ. С целью оценки конкурсных заявок создана Единая комиссия по размещению заказов.

В соответствии с конкурсной документацией процедура вскрытия конвертов с конкурсными заявками проводилась Единой комиссией по размещению заказов в период с 10 часов 00 минут 11.01.2013 по 12 часов 16 минут 11.01.2013 по адресу: г. Архангельск, наб. Сев. Двины, д. 17, каб. 1336.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 11.01.2013 № 4-1/13 на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе присутствовали представители участника размещения заказа: ООО «АУВИКС», ЗАО «ЛАНИТ», ООО Фирма «Синтез Н».

До окончания указанного в извещении о проведении конкурса срока подачи заявок на участие в конкурсе 11.01.2013 10 часов 00 минут были представлены 5 запечатанных конвертов: не было опоздавших заявок, не было отзывать заявок на участие в конкурсе, не было изменений заявок на участие в конкурсе.

Согласно протоколу № 5-1/13 рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе состоялось 18.01.2013. В соответствии с данным протоколом открытый конкурс признан состоявшимся, так как до участия в конкурсе были допущены и признаны участниками конкурса ООО «Супервэйв Групп», ООО «Синтез Н» и ЗАО «ЛАНИТ».

В жалобе Заявитель просит Архангельское УФАС России признать недействительным проведенный САФУ конкурс по причине нарушении его прав и законных интересов, выразившихся в отклонении заявки участника – ЗАО «Энвижн Групп». Кроме того, в своей жалобе ЗАО «Энвижн Групп» делает ссылку на нарушение Заказчиком статей 57, 58, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По мнению Комиссии Управления, заявка ЗАО «Энвижн Групп» была отклонена Единой комиссией по размещению заказов правомерно (протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 5-1/13 от 18.01.2013).

Основанием для отклонения данного участника послужило: «Единая комиссия по размещению заказов, руководствуясь главой II, п. 8, п.п. 8.5, главы V, п. 19 п.п. 19.2 а) «Рассмотрение заявок на участие в конкурсе» Положения о закупках для нужд САФУ имени М.В. Ломоносова: непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки

или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на выполнение которых проводится закупка и р. 2 п.п. 15.2, п. 15, Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе Конкурсной документации Заказчика: в заявке участника указан срок выполнения первого этапа работ 45 календарных дней с момента заключения договора, а в техническом задании Заказчиком указан срок 60 календарных дней с момента заключения договора. Заказчик достоверно не может определить, в какие сроки участник размещения заказа может выполнить первый этап работ».

В разделе 7 информационной карты конкурсной документацией данного открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по проектированию аппаратно-программного и инженерного комплекса нового здания Научной библиотеки САФУ установлен срок выполнения первого этапа работ, который должен быть не менее 60 календарных дней и не более 90 календарных дней с даты заключения договора.

В заявке ЗАО «Энвижн Груп» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по проектированию аппаратно - программного и инженерного комплекса нового здания Научной библиотеки САФУ указано, что **срок выполнения первого этапа работ составляет 45 календарных дней с даты заключения договора. В техническом же предложении Заказчика указано, что срок выполнения первого этапа работ составляет 60 календарных дней с даты заключения договора.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения САФУ регулируется порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - закупки), а также определяется порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 19.2 Положения о закупках участника закупки не допускаются к участию в конкурсе в случае непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых производится закупка.

Абзацем 6 пункта 15.2. Конкурсной документации установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается Единой комиссией по размещению заказов к участию в конкурсе в

случае, если предложения о цене договора превышают начальную (максимальную) цену договора и другие случаи несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Абзацем 7 пункта 15.2. Конкурсной документации установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается Единой комиссией по размещению заказов к участию в конкурсе в случае невозможности достоверно определить соответствие предложения участника размещения заказа о качественных характеристиках работ и расчета цены договора техническому заданию, являющемуся приложением № 1 к извещению, требованию к описанию участниками качественных характеристик работ.

Письмом от **14.01.2013 № 13-096/ТКП/1**, направленным ЗАО «Энвижн Групп» в адрес Заказчика, податель жалобы просил во избежание разночтений в указание срока выполнения работ по первому этапу проекта в заявке ЗАО «Энвижн Групп» от 28.12.2012 № 12- 5340/ТКП/1, поданной в рамках участия в открытом конкурсе на выполнение работ по проектированию аппаратно-программного и инженерного комплекса нового здания Научной библиотеки САФУ, считать верным срок выполнения работ по первому этапу 60 (шестьдесят) календарных дней с даты заключения договора.

Однако, Комиссия Управления отмечает, что **время окончания подачи заявок, установленное в извещении о проведении открытого конкурса, до 10 часов 00 минут 11.01.2013.** Время вскрытия конвертов с конкурсными заявками, установленное в извещении о проведении открытого конкурса - **10 часов 00 минут 11.01.2013.**

В соответствии с пунктом 17.7 Положения о закупках участник закупки вправе изменить или отозвать ранее поданную заявку на участие в конкурсе в порядке, предусмотренном конкурсной документацией. Изменение и (или) отзыв заявок на участие в конкурсе после истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе, установленного конкурсной документацией, не допускается.

В соответствии с пунктом 10.1 Конкурсной документации участник размещения, подавший заявку на участие в конкурсе, **вправе изменить заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия Единой комиссией по размещению заказов конвертов с заявками на участие в конкурсе.** Для внесения изменений участник отзывает свою заявку в соответствии с пунктом 10.2 конкурсной документации, и подает вновь в соответствии с пунктом 9 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 10.2. Конкурсной документации участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия единой Комиссией по размещению заказов конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, по мнению Комиссии Управления, заявка ЗАО «Энвижн Групп» была правомерно отклонена Единой комиссией в соответствии с требованиями Положения о закупках и Конкурсной документации.

Также в своей жалобе ЗАО «Энвижн Груп» делает ссылку на нарушение Заказчиком статей 57, 58, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - закон № 94-ФЗ).

ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» является государственным **автономным образовательным учреждением. Закупка продукции автономным учреждением должна осуществляться в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

На основании изложенного выше, Комиссия Управления считает, что закупочную деятельность ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» федеральный закон № 94-ФЗ не регулирует.

Таким образом, утверждение подателя жалобы о том, что действия Заказчика в части отклонения заявки ЗАО «Энвижн Груп» и недопущения его до участия в открытом конкурсе, проводимого в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и Положением о закупках, является нарушением норм Федерального закона № 94-ФЗ, является неосновательным и было отклонено Комиссией Управления.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления считает, что Единая комиссия правомерно отклонила заявку участника открытого конкурса – ЗАО «Энвижн Груп» по причине **несоответствия в заявке участника срока выполнения первого этапа работ: 45 календарных дней с момента заключения договора (в техническом же задании Заказчиком указан срок 60 календарных дней с момента заключения договора).**

Руководствуясь частью 1, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалобы № 06т-13

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Энвижн Груп» необоснованной.

ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г.

Члены комиссии

Лобов С.В.

Куницын А.С.