

<...>

Решение по жалобе № 032/10/18.1-694/2022 ООО «ГЕМБА» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по подключению РГИС ИСОУ «Виртуальная школа» к единой форме услуги «Прием заявлений о зачислении в государственные и муниципальные образовательные организации субъектов РФ, реализующие программы общего образования» к федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных муниципальных услуг (извещение № 32211543885)

«08» августа 2022 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

<...>.

В присутствии:

<...>.

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-694/2022 ООО «ГЕМБА» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по подключению РГИС ИСОУ «Виртуальная школа» к единой форме услуги «Прием заявлений о зачислении в государственные и муниципальные образовательные организации субъектов РФ, реализующие программы общего образования» к федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных муниципальных услуг (извещение № 32211543885), в части нарушения ч.3 ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а

именно: не размещение заказчиком в установленный срок ответа на запрос на разъяснение положений конкурсной документации,

установила:

29.07.2022 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба № 032/10/18.1-694/2022 ООО «ГЕМБА» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по подключению РГИС ИСОУ «Виртуальная школа» к единой форме услуги «Прием заявлений о зачислении в государственные и муниципальные образовательные организации субъектов РФ, реализующие программы общего образования» к федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных муниципальных услуг (извещение № 32211543885).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, согласно п. 1.4. закупочной документации:

1.4.1. Любой участник конкурентной закупки вправе направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке при осуществлении Заказчиком закупки в электронной форме в порядке, предусмотренном статьей 3.3 Федерального закона № 223-ФЗ, в остальных случаях в письменной форме, в том числе в виде электронного документа.

1.4.2. Заказчик в течение трех дней со дня поступления запроса на разъяснение положений конкурсной документации размещает в ЕИС разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. В рамках разъяснений положений документации о закупке Заказчик не может изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Заявителем 22 июля 2022 года в 11 часов 40 мин. по Самарскому часовому поясу с официального адреса электронной почты ООО «Гемба» заказчику направлен запрос на разъяснение положений конкурсной документации.

В нарушение ч.3 ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчик опубликовал ответ на запрос 28.07.2022.

ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» не согласно с доводами заявителя. Из представленных пояснений, следует:

ООО «ГЕМБА» на электронную почту поступило два запроса от 22.07.2022 и от 25.07.2022. В закупочную комиссию запросы переданы

25.07.2022 года. Разъяснения опубликованы в ЕИС 28.07.2022 в течении 3-х дней с момента поступления запросов в закупочную комиссию.

Согласно п. 15 информационной карты закупочной документации в течение трех рабочих дней со дня поступления запроса Заказчик направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за три рабочих дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Не позднее, чем в течение трех дней со дня предоставления указанных разъяснений такое разъяснение размещается Заказчиком в информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения «Брянский региональный центр обработки информации», утвержденным решением Наблюдательного совета Государственного автономного учреждения «Брянский региональный центр обработки информации» протокол заседания от 28 июля 2021 г. №6 (далее - Положение).

Порядок проведения конкурса установлен Разделом IV Положения.

13.07.2022 ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по подключению РГИС ИСОУ «Виртуальная школа» к единой форме услуги «Прием заявлений о зачислении в государственные и муниципальные образовательные организации субъектов РФ, реализующие программы общего образования» к федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных муниципальных услуг (извещение № 32211543885).

В соответствии с чч. 2,3 ст.3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке,

предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

В соответствии с пп.8,9 п.10 Положения любой участник конкурентной закупки вправе направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке при осуществлении Заказчиком закупки в электронной форме в порядке, предусмотренном статьей 3.3 Федерального закона № 223-ФЗ, в остальных случаях в письменной форме, в том числе в виде электронного документа. В течение трех дней со дня поступления такого запроса Заказчик размещает в ЕИС разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией Брянского УФАС России установлено и подтверждается скриншотом страницы электронной почты ООО «ГЕМБА», что 22.07.2022 года в 11 часов 40 мин.по Самарскому часовому поясу от ООО «ГЕМБА» заказчику направлен запрос разъяснений положений документации о закупке, при этом регламентированным сроком размещения разъяснений положений документации о закупке является 27.07.2022.

Вместе с тем в установленный законодательством срок заказчиком не представлено разъяснение на указанный запрос.

При этом ответ по существу на указанный запрос разъяснений размещен в нарушение установленного срока в ЕИС 28.07.2022.

Довод заказчика, что в закупочную комиссию запросы переданы только 25.07.2022, не нашел своего подтверждения. ООО «ГЕМБА» направило запрос на адрес электронной почты, указанный в закупочной документации, следовательно, закупочная комиссия имела доступ к данной электронной почте.

Не размещение заказчиком в ЕИС в установленный законодательством срок разъяснения на запрос положений конкурсной документации нарушает права и законные интересы ООО «ГЕМБА», иных потенциальных участников закупки и нарушает требования ч.3 ст.3.2 Закона о закупках.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения требования ч.3 ст.3.2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ в действиях организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по подключению РГИС ИСОУ «Виртуальная школа» к единой форме услуги «Прием заявлений о зачислении в государственные и муниципальные образовательные организации субъектов РФ, реализующие программы общего образования» к федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных муниципальных услуг (извещение № 32211543885).

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-694/2022 ООО «ГЕМБА» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по подключению РГИС ИСОУ «Виртуальная школа» к единой форме услуги «Прием заявлений о зачислении в государственные и муниципальные образовательные организации субъектов РФ, реализующие программы общего образования» к федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных муниципальных услуг (извещение № 32211543885), в части нарушения ч.3 ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: не размещение заказчиком в установленный срок ответа на запрос на разъяснение положений конкурсной документации, признать обоснованной.

2. Признать в действиях ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» нарушение ч.3 ст.3.2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

3. Выдать заказчику ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» предписание об устранении выявленных нарушений путем совершения следующих действий:

-возврата заявок, поданных при проведении закупки (извещение № 32211543885);

- продления срока подачи заявок по процедуре (извещение № 32211543885);

- обеспечения свободного доступа к разъяснениям (извещение № 32211543885).

4. Передать материалы жалобы № 032/10/18.1-694/2022 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела.

Заместитель председателя комиссии

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.