

## РЕШЕНИЕ

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

03 октября 2017г.

г. Симферополь

Резолютивная часть оглашена 03.10.2017 г.

Решение в полном объеме изготовлено 05.10.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя комиссии – <...>

Членов комиссии:

<...>

;

<...>

;

<...>;

при участии представителя Министерства транспорта Республики Крым – <...>, доверенность №ДО/97 от 03.10.2017 г.;

в отсутствие представителей ООО «Спецмонтаж», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Спецмонтаж» (г. Липецк) на действия Министерства транспорта Республики Крым (далее — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов благоустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым (извещение № 020817/22311203/01 от 02.08.2017г.), опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 25.09.2017г. поступила жалоба ООО «Спецмонтаж» (г. Липецк) (далее – Заявитель) на действия Министерства транспорта Республики Крым (далее — Организатор

торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов благоустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым (извещение № 020817/22311203/01 от 02.08.2017г.), опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru))

Форма проведения торгов – открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов благоустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым (извещение № 020817/22311203/01 от 02.08.2017г.) (далее – открытый конкурс).

Извещение № 020817/22311203/01 о проведении Открытого конкурса опубликовано 02.08.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В соответствии с уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению №05/10762 от 26.09.2017г., направленным сторонам на электронные адреса, указанные в жалобе, рассмотрение жалобы назначено на 14 часов 30 минут 03.10.2017 по адресу: г.Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, каб. 505.

Из жалобы Заявителя следует, что организатором торгов при организации конкурса были нарушены права и законные интересы Заявителя.

Организатор торгов письмом от 02.10.2017 г. (вх. № 4349 ов от 02.10.2017г.) представил возражения на жалобу. В ходе заседания комиссии представитель Организатора торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при организации конкурса действовал в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессиях).

Рассмотрев все представленные материалы, выслушав пояснения представителя Организатора торгов, Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

Второго августа 2017г. на официальном сайте Российской

Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) Организатором торгов было опубликовано сообщение о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов благоустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым (извещение № 020817/22311203/01), согласно которому срок действия концессионного соглашения - 12 лет, дата и время начала подачи заявок на участие в конкурсе – 03.08.2017г. в 09-00; дата и время окончания подачи заявок – 17.09.2017г. в 17-00, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 25.09.2017г. в 12-30, дата и время начала представления конкурсных предложений 03.10.2017г. в 09-00, дата и время окончания представления конкурсных предложений 29.12.2017г. в 10-00.

1. Согласно жалобе в соответствии с разделом 2.1.4 Конкурсной документации том 1 к документам, подтверждающим статус каждого лица, указанного в заявке, в том числе включена заверенная подписью и печатью заявителя копия договора о совместной реализации проекта (или их эквивалентов), при условии, что данным договором предусматриваются обязательства данных лиц по обеспечению финансирования строительства и/или реконструкции Объекта концессионного соглашения в размере не менее 50000000,00 (пятидесяти миллионов) рублей. Помимо этого согласно п. 2.2.1 наличие чистых активов заявителя должно быть не менее 50 000 000 (пятидесяти миллионов) рублей на последнюю отчетную дату.

В соответствии с п. 2.2.2 Конкурсной документации том 1 потенциальным участникам необходимо подтвердить, что в течение трех лет предшествующих подаче заявки, заявитель участвовал в создании и эксплуатации систем безопасности дорожного движения и объем вложений по одному проекту, участие в котором принял Заявитель, на дату подачи Заявки составил не менее 500 000 000 (пятисот миллионов) рублей.

По мнению заявителя, данные требования противоречат п. 37 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 (ред. от 24.12.2013), в соответствии с которым не допускается включение в конкурсную документацию (в том числе в форме требований к объему, перечню, качеству и срокам работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требований к качеству,

техническим характеристикам, товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества) требований к участнику конкурса (в том числе требований к квалификации участника конкурса, включая наличие у участника конкурса опыта работы), а также требований к его деловой репутации, требований наличия у участника конкурса производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов.

Кроме того, не ясно, чем обусловлено требование к участникам открытого конкурса о наличии конкретных финансовых ресурсов.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился по основаниям, представленным в возражении на жалобу от 02.10.2017 г. (вх. № 4349 ов от 02.10.2017г.) Пояснения представителя организатора торгов в ходе рассмотрения жалобы подтверждают следующие обстоятельства.

Предметом открытого конкурса является определение права на заключение концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона N 115-ФЗ конкурсная документация должна содержать требования, которые предъявляются к участникам конкурса ( в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

Требования к квалификации, профессиональным, деловым качествам участников конкурса иные требования к участникам конкурса должны соответствовать целям, установленным в части 1 статьи 1 Закона N 1 15-ФЗ: обеспечение эффективного использования

имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

В конкурсной документации Организатор торгов предусматривает, в том числе, следующие требования к участникам конкурса:

- подтверждение финансового положения и финансового результата деятельности заявителя, представ доказательства наличия чистых активов не менее 50 000 000 (пятидесяти миллионов) рублей на последнюю отчетную дату;

- необходимо подтвердить, что в течение трех лет предшествующих подаче заявки, заявитель участвовал в создании и эксплуатации систем безопасности дорожного движения. Заявитель должен соответствовать каждому из нижеперечисленных требований:

- количество проектов, предусматривающих создание систем безопасности дорожного движения, участие в которых принял Заявитель – не менее 2-х;

-объем вложений по одному проекту, участие в котором принял Заявитель, на дату подачи заявки составил не менее 500 000 000 (пятьсот миллионов) рублей.

Конкурсной документацией предусмотрено, что Концессионным соглашением устанавливается плата Концедента, которая состоит из постоянной и переменной частей. Начальное (максимальное) значение размера постоянной части платы Концедента на весь срок действия концессионного соглашения составляет не более 4 962 349 479, 00 (четыре миллиарда девятьсот шестьдесят два миллиона триста сорок девять тысяч четыреста семьдесят девять) рублей.

Конкурсной документацией установлен срок действия концессионного соглашения – 12 лет.

Учитывая указанные затраты и срок на создание объекта Организатором торгов в конкурсной документации установлены требования к квалификации, профессиональным и деловым качествам участников конкурса, направленные на то, чтобы обеспечить участие в конкурсе лиц, обладающих квалификацией, профессиональными и деловыми качествами, материальными и людскими ресурсами, способными создать и эксплуатировать объект концессионного соглашения.

Требования к наличию у участников конкурса чистых активов не менее 50 000 000 (пятидесяти миллионов) рублей на последнюю отчетную дату не является обеспечением исполнения обязательств по концессионному соглашению.

Требования к обеспечению концессионному установлены в пункте 1.2.8 Тома 1 конкурсной документации согласно которого для обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению Концессионер предоставляет Концеденту банковскую гарантию в обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению в размере 100 000 000 (сто миллионов) рублей.

Согласно пункта 4 Порядка определения стоимости чистых активов, утвержденного Приказом Минфина России от 28.08.2014 N 84н (далее – Порядок) стоимость чистых активов определяется как разность между величиной принимаемых к расчету активов организации и величиной принимаемых к расчету обязательств организации.

В соответствии с Порядком показатель чистых активов участников конкурса является одним из показателей финансового положения экономического субъекта и показателем финансового результата его деятельности.

Требование в отношении показателей чистых активов участника конкурса не является требованием прямо или косвенно относящимся к мерам обеспечения исполнения концессионером концессионного соглашения, что прямо следует из пункта 1.2.8 Тома 1 конкурсной документации.

Показатель чистых активов участника конкурса является критерием оценки квалификации, профессиональных, деловых качеств участников конкурса.

Установленные в конкурсной документации требования о наличии у участников конкурса стоимости чистых активов в размере 50 000 000 рублей относятся к требованиям к квалификации, профессиональным, деловым качествам участников конкурса о чем прямо указано в пункте 2.2. Тома 1 конкурсной документации.

Таким образом, довод Заявителя об ограничении конкуренции путем установления в конкурсной документации необоснованных требований к участникам конкурса не подтвержден.

2. Согласно жалобе Организатором торгов нарушены требования

Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В частности, как указывает Заявитель, в соответствии с ч. 2 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Однако согласно требованиям, предъявляемым к техническим средствам автоматической фотовидеофиксации выявлено множество разночтений и противоречий, которые не позволяют определенно установить каким требованиям должны соответствовать вышеуказанные технические средства.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 4.2.23.4 Конкурсной документации том 1 Заказчиком установлены требования к ПО, согласно которым защита ПО от преднамеренных или непреднамеренных изменений должна быть аттестована в системе Федерального агентства по техническому регулированию и иметь уровень «высокий» по Рекомендациям Р 50.2.077-2014. Вместе с тем из приведенных положений Конкурсной документации не представляется возможным установить, в соответствии с какими нормативными требованиями Заказчиком предусмотрена необходимость документального подтверждения участником Конкурса наличия аттестации.

Конкурсная документация содержит требования к оборудованию и материалам, основанные на неактуальных нормативных документах (п. 4.2.23.6 ссылка на приложение к телеграмме Росавтодора № 01-1135 от 08.08.2013г.).

Конкурсная документация не содержит определенных требований в отношении опоры, однако имеется ссылка, где определено, что к опоре предъявляются специальные требования к опоре, которые должны быть согласованы с производителем.. Исходя

из данного требования невозможно сделать однозначный вывод о технических характеристиках опоры и подтвердить свое соответствие данному требованию.

Рассмотрев указанные доводы заявителя, Комиссия считает их необоснованными в связи с тем, что в соответствии со статьей 1 Закона о концессионных соглашениях целями этого закона являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Согласно части 1 статьи Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Таким образом, Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не распространяет сферу своего применения на концессионные соглашения.

3. Как указано в жалобе, конкурсной документацией не определен прогнозный график платежей.

Принимая во внимание, что Законом о концессионных соглашениях не предусмотрено требование определения конкурсной документацией прогнозного графика платежей, Комиссия считает указанный довод Заявителя необоснованным.

4. Согласно жалобе Конкурсной документацией не определено на каком праве Концессионеру передаются административные здания, а также не определен порядок, условия и сроки их реконструкции.

Комиссия полагает данный довод Заявителя необоснован, т.к. Согласно пункта 1.2.1. тома 1 конкурсной документации Концессионер обязуется за свой счет реконструировать недвижимое имущество и создать технологически связанное с ним движимое



имущество, представляющее собой единый технологический комплекс элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенный для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым, описание которого приведено в Приложении № 3 настоящего тома (далее - Объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит и будет принадлежать Концеденту и осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) Объекта концессионного соглашения, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный концессионным соглашением, право владения и пользования Объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно пункту 1.2.6.1 тома 1 конкурсной документации Объект концессионного соглашения создаётся и вводится в эксплуатацию в пять этапов в соответствии с Приложением № 5 к настоящему тому «Техническое задание на проектирование и создание Объекта концессионного соглашения»

Первый этап включает ввод в эксплуатацию Нежилых помещений Единого Информационного Диспетчерского Центра, 49 рубежей контроля автоматизированной системы фото- и видео- фиксации административных правонарушений (АСФН).

Срок ввода в эксплуатацию первого этапа - 6 месяцев с даты заключения концессионного соглашения.

Второй этап включает ввод в эксплуатацию 65 рубежей контроля автоматизированной системы фото- и видео- фиксации административных правонарушений (АСФН).

Срок ввода в эксплуатацию второго этапа - 10 месяцев с даты заключения концессионного соглашения.

Третий этап включает ввод в эксплуатацию 11 рубежей контроля автоматизированной системы фото- и видео- фиксации административных правонарушений (АСФН).

Срок ввода в эксплуатацию третьего этапа - 18 месяцев с даты заключения концессионного соглашения.

Четвертый этап включает ввод в эксплуатацию 30 рубежей контроля автоматизированной системы фото- и видео- фиксации административных правонарушений (АСФН).

Срок ввода в эксплуатацию четвертого этапа - 22 месяцев с даты заключения концессионного соглашения.

Пятый этап включает ввод в эксплуатацию 6 рубежей контроля автоматизированная система весового и габаритного контроля транспортных средств (АСВГК).

Срок ввода в эксплуатацию пятого этапа - 28 месяцев с даты заключения концессионного соглашения.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ « О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Как установлено Комиссией и подтверждено представителем Организатора торгов в ходе рассмотрения жалобы, ООО «Спецмонтаж» не подавало заявку на участие в конкурсе. Факты нарушения прав и законных интересов Заявителя, связанные с нарушением установленного порядка размещения информации о проведении торгов либо порядка подачи заявок на участие в торгах Заявителем в жалобе не приведены, в ходе рассмотрения жалобы не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спецмонтаж» (г. Липецк) на действия Министерства транспорта Республики Крым (далее —

Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов благоустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым (извещение № 020817/22311203/01 от 02.08.2017г.), опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные Уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 26.09.2017г. №05/10762.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд Республики Крым.