

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 157-АД (АМ)08/15

об административном правонарушении

3 сентября 2015г.

г.

Барнаул

р.и.о. заместителя руководителя управления ФАС по Алтайскому краю Ю.В.Вихарева (656059, г.Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев протокол и материалы дела № 157-АД (АМ)08/15 по признакам административного правонарушения, возбужденного в отношении директора ООО «Родник» Б<...>, в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, о чем свидетельствует уведомление, о вручении почтового отправления,

УСТАНОВИЛА:

директором ООО «Родник» Б<...> допущено нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации, что выразилось в следующем:

управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило письменное обращение Б<...> по вопросу законности и обоснованности действий ООО «Родник» (ул.Советская,101, с.Сростки, Бийский район, Алтайский край, в связи с чем, в отношении Общества возбуждено дело № 9-АС22-АМ/04-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

на заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю 3 июня 2015 года установлено, что Б<...> обратилась в антимонопольный орган с заявлением, в котором указала, что услуги по водоснабжению физическим и юридическим лицам с.Сростки Бийского района Алтайского края оказывает ООО «Родник», которое при расчете платы за водоснабжение использует с января 2015 года норматив потребления воды, как для жилых домов, оборудованных внутренним водопроводом и канализацией, при этом в с.Сростки отсутствует централизованная система водоотведения.

Согласно устава ООО «Родник», основным видом деятельности Общества является распределение воды, удаление сточных вод, отходов и другое.

Из документов и материалов, представленных в управление ФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу, установлено, что на основании постановления №20 от 11.03.2014 администрации Сростинского сельсовета Бийского района Алтайского края ООО «Родник» наделено статусом гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края.

На основании договора аренды муниципального имущества от 01.01.2015, заключенного между ООО «Родник» и администрацией Сростинского сельсовета Бийского района Алтайского края, последний передает, а ООО «Родник» принимает во временное владение и пользование скважины, водоопорные башни, водопровод, расположенные по адресу: с.Сростки Бийского района Алтайского края. Настоящий договор вступил в силу с 01.01.2015г. и действует до 31.03.2015г.

далее, между ООО «Родник» и администрацией Сростинского сельсовета Бийского района Алтайского края был заключен договора аренды муниципального имущества от 01.04.2015, который действует до 30.06.2015г.

при этом для ООО «Родник» тариф на услуги по водоснабжению в соответствии с действующим законодательством не был установлен.

ООО «Родник» при расчетах платы Б<...> применяет тариф, установленный приложением №2 к решению управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.11.2012 №353, для ООО «Коммунальщик» в размере 21,18 рублей за 1 м/куб.

Однако, частью 2 статьи 157 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 [статьи 154](#) ЖК РФ, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Иными правовыми актами в сфере жилищного законодательства относятся Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее - Правила №354).

Пунктом 6 Правил №354 установлено, что предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг.

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг (конклюдентные действия).

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами (п.7 Правил №354).

В данном случае фактически между Б<...> и ООО «Родник» сложились договорные отношения по предоставлению услуг по водоснабжению. ООО «Родник» оказывает услуги водоснабжения Б<...>, которые последней оплачиваются.

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный в письменной форме, должен соответствовать положениям настоящих Правил и может содержать особенности исполнения такого договора в случаях и пределах, предусмотренных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»)

одоотведении», ФЗ № 416) к отношениям, связанным с предоставлением коммунальных услуг по холодному водоснабжению, водоотведению, с оплатой таких услуг, применяются положения настоящего Федерального закона применяются в асти, не урегулированной другими федеральными законами.

унктом 1 статьи 31 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» к егулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения относятся - олодное водоснабжение, в том числе - транспортировка воды, включая аспределение воды.

огласно пунктов 2,8 статьи 31 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» регулированию подлежат тарифы в сфере холодного одоснабжения и водоотведения, которые устанавливаются органом сполнительной власти субъекта Российской Федерации в области осударственного регулирования тарифов.

а территории Алтайского края органом, осуществляющим в пределах, становленных законодательством Российской Федерации, государственное егулирование цен (тарифов) в сфере водоснабжения, водоотведения, является правление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

ОО «Родник» не обращалось в регулирующий орган за установлением тарифа в оответствии с действующим законодательством. Доказательств, того что бщество обращалось в регулирующий орган за установлением тарифов в оответствии с действующим законодательством в антимонопольный орган редставлено не было.

ледовательно, для ООО «Родник» тариф на услуги по водоснабжению не становлен в соответствии с действующим законодательством.

ежду тем, ООО «Родник» при оказании Б<...> услуг водоснабжения производит асчеты за потребляемый ресурс с применением тарифа, установленного ешением управления Алтайского края по государственному регулированию цен и ариффов от 29.11.2012 №353, для ООО «Коммунальщик» в размере 21,18 рублей за 1 и/куб.

далее, в соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного Кодекса Российской едерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из бъема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов чета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, тверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

ОО «Родник» при расчете платы Б<...> за услуги по водоснабжению с января 2015 да использует норматив потребления воды, предусмотренный для жилых домов, борудованных внутренним водопроводом и канализацией без ванн, с азоснабжением в размере 3,04 куб.м. на одного человека в месяц.

а территории Бийского района Алтайского края применяются нормативы отребления воды, утвержденные приложением №1 к постановлению администрации Бийского района Алтайского края от 30.12.2004 №371.

орматив в размере 3,04 куб.м. на одного человека в месяц утвержден пунктом 3

приложения №1 к постановлению администрации Бийского района Алтайского края от 30.12.2004 №371 и применяется для жилых домов, оборудованных внутренним водопроводом и канализацией без ванн, с газоснабжением.

свою очередь, пунктом 2 приложения №1 к постановлению администрации Бийского района Алтайского края от 30.12.2004 №371, утвержден норматив потребления для жилых домов квартирного типа с водопроводом без канализации в размере 1,82 куб.м.

По информации администрации Бийского района Алтайского края (исх.№204/ПА 1728 от 22.05.2015) централизованная система водоотведения на территории Сурстинского сельсовета Бийского района Алтайского края отсутствует. Применение ООО «Родник» норматива для жилых домов, оборудованных внутренним водопроводом и канализацией без ванн, с газоснабжением, установленного п. 3 приложения №1 к постановлению администрации Бийского района Алтайского края от 30.12.2004 №371, необоснованно.

Следовательно, ООО «Родник» незаконно при расчете платы с Бровкиной Г.Н. за оказываемые коммунальные услуги по водоснабжению использовало с января 2015 года норматив потребления, установленный п.3 приложения №1 к постановлению администрации Бийского района Алтайского края от 30.12.2004 №371, для жилых домов, оборудованных внутренним водопроводом и канализацией без ванн, с газоснабжением.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ предусмотрен запрет на совершение занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, результатом которых являются или могут являться недопущение, граничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Управлением ФАС по Алтайскому краю проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг централизованного водоснабжения в с.Сростки Бийского района Алтайского края, по результатам которого установлено, что ООО «Родник» в границах с.Сростки Бийского района Алтайского края занимает доминирующее положение на рынке услуг централизованного водоснабжения.

Вчитывая вышеизложенное, действия ООО «Родник», выразившиеся в применении при расчетах платы за услуги по водоснабжению с потребителем Б<...>, тарифа, установленного в соответствии с действующим законодательством, и в использовании с января 2015 года норматива потребления воды, предусмотренного п. 3 приложения № 1 к постановлению администрации Бийского района Алтайского края от 31.12.2004г. №371, для жилых домов, оборудованных внутренним водопроводом и канализацией без ванн, с газоснабжением, противоречат частям 1, 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, ущемляют интересы потребителя и нарушают требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вышеуказанный факт нарушения антимонопольного законодательства установлен решением Комиссии управления ФАС по Алтайскому краю от 01.06.2015г. №9-ФАС22-М/04-15.

Таким образом, ООО «Родник» нарушен запрет, установленный частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, что является

равонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, т.е. совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса».

соответствии с ч.1 ст.37 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

при рассмотрении вышеуказанных обстоятельств установлено, что согласно приказу о назначении на должность №1 от 04.06.2013г. В<...> назначен на должность директора ООО «Родник».

деятельность должностного лица, как и деятельность всего общества, не должна противоречить действующему законодательству.

директор ООО «Родник» В<...> несет ответственность в пределах действующего законодательства Российской Федерации за ненадлежащее и (или) несвоевременное исполнение своих должностных обязанностей, совершенные в процессе своей деятельности,.

читывая вышеизложенное, действия директора ООО «Родник» В<...>, допустившего применение при расчетах платы за услуги по водоснабжению с потребителем Б<...> тарифа, неустановленного в соответствии с действующим законодательством, и норматива потребления воды с января 2015 года, предусмотренного п. 3 приложения № 1 к постановлению администрации Бийского района Алтайского края от 1.12.2004г. №371, для жилых домов, оборудованных внутренним водопроводом и сантехникой без ванн, с газоснабжением, содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Таким образом, должностное лицо – директор ООО «Родник» В<...> несет ответственность по ч.1 ст.14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение

онкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения директором ООО «Родник» <...> подтверждается протоколом по делу № 157-АД (АМ)08/15 об административном правонарушении от 19.08.2015г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения директора ООО «Родник» В<...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Умягчающих либо отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных ст.4.2, ст.4.3 КоАП РФ, не установлено.

Указавшись ч.1 ст. 14.31, ст.23.48, ч.1 ст.29.9, ст.29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – директора ООО «Родник» В<...> - виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в применении при расчетах платы за услуги по водоснабжению с потребителем Б<...> тарифа, установленного в соответствии с действующим законодательством, и норматива отребления воды с января 2015 года, предусмотренного п. 3 приложения № 1 к постановлению администрации Бийского района Алтайского края от 31.12.2004г. №371, для жилых домов, оборудованных внутренним водопроводом и канализацией без ванн, с газоснабжением, усматривается состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить к должностному лицу – директору ООО «Родник» В<...> меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

ИК банка получателя: 040173001

реквизиты получателя:

ИН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ЖТМО: 01701000

од дохода: 161 1 16 02010 01 6000 140

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 указанной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не платившего административный штраф.

На основании части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

р.и.о. заместителя руководителя управления
Ю.В.Вихарева