ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

11 ноября 2021 года г.
Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <…>, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-1630/2021 об административном правонарушении от 02.09.2021 и материалы административного дела в отношении должностного лица – генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Новосибирскрыба» (далее – ООО «Новосибирскрыба») <...> (назначен на должность генерального директора ООО «Новосибирскрыба» на основании Протокола общего собрания участников ООО «Новосибирскрыба» б/н от 17.12.2020г <…>), в присутствии представителя <...> <...>, действующего по доверенности б/н от 25.10.2021г.

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Новосибирского УФАС России № 054/04/9.21-2111/2021 о назначении административного наказания от 11.11.2021 <...> по факту нарушения п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно п. 7 ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению причины административного правонарушения и условия, способствовавшие его совершению.

При рассмотрении данного дела установлены следующие обстоятельства.

Между АО «Новосибирскэнергосбыт» и ООО «Развитие» заключен и действует договор энергоснабжения № 0-5729 от 13.02.2014г. Также у гарантирующего поставщика заключен договор № 149 от 23.07.1997г. с абонентом Н4149 ООО «Новосибирскрыба».

Энергопринимающие устройства с разрешенной максимальной мощностью в объеме 70 кВт ООО «Развитие» технологически присоединены к сетям АО «РЭС» опосредовано через объекты электросетевого хозяйство ООО «Новосибирскрыба», что подтверждается прилагаемыми актами разграничения

балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, а также однолинейными схемами электроснабжения. В частности, ООО «Новосибирскрыба» принадлежит РП-10кВ, от которой, в свою очередь, через ячейку 3, РУ-0,4 кВ присоединены объекты абонента ООО «Развитие» (ранее принадлежали организации «Нефтегазсвязьстрой», которая отражена на схеме).

Учитывая, что ООО «Развитие» присоединено к сетям сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие иному владельцу ООО «Новосибирскрыба», в силу законодательства об электроэнергетике, ООО «Новосибирскрыба» является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства и несет определенные законом обязанности.

С 17.05.2021 г. на участке линий электропередач, расположенных по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, Кировский район, ул. Палласа, д. 27, отсутствует электрическая энергия.

ООО «Новосибирскрыба» отказывается восстанавливать линии электропередач, тем самым ограничивает ООО «Развитие» возможность использовать РП - 10 кВ. Вместо этого, ООО «Новосибирскрыба» требует от ООО «Развитие» непредусмотренную договором плату за подключение к резервной линии электропередач.

В связи этим ООО «Развитие» с 17.05.2021 до настоящего времени вынуждено использовать дизельный генератор и обеспечивать электроэнергией всех лиц, ведущих хозяйственную деятельность на территории базы по адресу: г. Новосибирск, ул. Палласа, 27.

ООО «Новосибирскрыба» в письме исх.№ 79 от 04.06.21г. сообщило АО «Новосибирскэнергосбыт», что ООО «Развитие» не будет подключено до тех пор, пока не возместит часть средств на устранение аварии на кабелях, от которых они получают электроэнергию.

В связи с чем, со стороны гарантирующего поставщика в адрес ООО «Новосибирскрыба» было направлено уведомление (исх. 22066 от 23.06.21) о незамедлительном восстановлении электроснабжения объектов ООО «Развитие».

АО «Новосибирскэнергосбыт» также сообщило, что у абонента ООО «Развитие» по состоянию на 01.06.2021г. задолженность отсутствует, имеется переплата, что подтверждается прилагаемой оборотно-сальдовой ведомостью.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, иными владельцами объектов электросетевого хозяйства являются лица, владеющие объектами электросетевого хозяйства, через которые потребители электрической энергии (по договорам с Гарантирующим поставщиком) присоединены к электрическим сетям сетевой организации, и не оказывающие услуги по передаче электрической энергии (не имеющие соответствующего тарифа).

Также статьей 38 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлен запрет любому лицу на ограничение режима

потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

Согласно п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии с ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Следовательно, если собственник и или иной законный владелец объектов электросетевого хозяйства препятствуют перетоку электрической энергии через данные объекты электросетевого хозяйства на объекты (энергопринимающие устройства) третьих лиц, присоединенных в надлежащем порядке, такие действия собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства нарушают п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861.

В соответствии с Примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

<...> назначен на должность генерального директора ООО «Новосибирскрыба» на основании Протокола общего собрания участников ООО «Новосибирскрыба» б/н от 17.12.2020г., следовательно, является должностным лицом в смысле ст. 2.4 КоАП РФ.

На момент совершения правонарушения – 17.05.2021 г., генеральным директором ООО «Новосибирскрыба» являлся <...>.

В рассматриваемом случае решения и действия <...> привели к нарушению ООО «Новосибирскрыба» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Таким образом, <...> за нарушение п. 6 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по

производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, несет ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно п. 7 ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению причины административного правонарушения и условия, способствовавшие его совершению.

При рассмотрении дела № 054/04/9.21-2111/2021 об административном правонарушении установлены причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения.

17.05.2021г. произошла авария на кабелях питающих РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба» от подстанции «Сварная», что привело к отключению всех потребителей, подключенных в РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба». ООО «Развитие» обратилось за подключением электроэнергии в РП-10 кВ, но место повреждения еще не было найдено и подключение электроэнергии было невозможно. Работы по восстановлению кабелей питающих РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба» от подстанции «Сварная» были произведены силами сотрудников ООО «Новосибирскрыба». ООО «Развитие» отказалось принять участие в восстановлении кабелей, питающих электроэнергией ООО «Развитие» от АО «Новосибирскэнергосбыт».

ООО «Новосибирскрыба» отказывается восстанавливать линии электропередач, тем самым ограничивает ООО «Развитие» возможность использовать РП - 10 кВ. Вместо этого, ООО «Новосибирскрыба» требует от ООО «Развитие» непредусмотренную договором плату за подключение к резервной линии электропередач.

ООО «Новосибирскрыба», в лице генерального директора <...> в письме исх.№ 79 от 04.06.21г. сообщило АО «Новосибирскэнергосбыт», что ООО «Развитие» не будет подключено до тех пор, пока не возместит часть средств на устранение аварии на кабелях, от которых они получают электроэнергии.

<...>, генеральный директор ООО «Новосибирскрыба», не предпринял всех возможных мер с целью недопущения причин и условий, способствовавших нарушению п. 6 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 7 статьи 26.1, статьей 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ВНЁС ПРЕДСТАВЛЕНИЕ:

<…> – генеральному директору ООО «Новосибирскрыба» принять меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в частности: обеспечить соблюдение требования п.6 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, а именно прекратить препятствование перетоку через объекты ООО «Новосибирскрыба» электрической энергии для ООО «Развитие» и требовать за это оплату.

Настоящее представление согласно ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ подлежит обязательному рассмотрению <…> – генеральным директором ООО «Новосибирскрыба», которому надлежит письменно сообщить о принятых мерах Новосибирскому УФАС России в течение одного месяца со дня получения представления.

В случае, если меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, указанные в настоящем представлении, приняты ранее его внесения, представить доказательства их принятия.

Непринятие по представлению органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет административную ответственность в соответствии со ст. 19.6 КоАП РФ.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, может быть обжаловано в установленном законом порядке.