

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 30.09.2013 № 6053-04

РЕШЕНИЕ

10110/04-2013

ДЕЛО №

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена: 17.09.2013

В полном объеме решение изготовлено: 30.09.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
члены - специалист - эксперт Е.А.Лачкина;
- специалист-эксперт К.Н.Яковлева,

рассмотрев дело №10109/04-2013 по признакам нарушения ОАО КСФ «Ковротекс» (433513, г.Димитровград, ул. Свирская, 1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Приказом от 20.06.2013 №148 в отношении ОАО «КСФ «Ковротекс» (далее также – ОАО «Ковротекс») возбуждено дело №9868/04-2013 по признакам нарушения обществом пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в прекращении транзита питьевой воды и сточных вод ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников». Определением от 04.09.2013 выделено в отдельное производство дело в отношении ОАО «КСФ «Ковро-текс» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении порядка ценообразования на услуги по транспортировке сточных вод для ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников».

На рассмотрение дела 17.09.2013 представители ООО «Димитровградский завод стекло-подъемников» и ОАО «КСФ «Ковротекс» не явились.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия приходит к выводу о необходимости признать действия ОАО Коврово-суконная фирма «Ковротекс», выразившиеся в нарушении порядка ценообразования на услуги по транспортировке сточных вод для ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников», нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона "О защите конкуренции";

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего

доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно Административному регламенту ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта, утвержденного Приказом ФАС России от 17.01.2007 №5, с целью установления доминирующего положения ОАО «Ковротекс» проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке водоснабжения в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (далее - Порядок).

Из материалов дела следует, что ОАО «Ковротекс» оказывает услуги, поименованные в договоре с ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников», как услуги по транзиту питьевой воды и транзиту (прием и прохождение) сточных вод. В соответствии с ОКВЭД указанная услуга имеет код 41.00.2 - распределение воды.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно указанному закону:

- «водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения»;
- «транспортировка воды (сточных вод) - перемещение воды (сточных вод), осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей».

Учитывая особенности предоставления услуг водоотведения, в связи со сложившейся схемой водоотведения, в силу физического расположения сетей абонентов предприятия, и привязкой их к определенному месту, а также наличия технологического присоединения водопроводных и канализационных сетей абонентов к сетям предприятия, рассматриваемый товарный рынок определен как локальный рынок услуг по транспортировке (транзиту) питьевой воды и сточных вод, расположенный в границах присоединенных сетей ОАО КСФ «Ковротекс».

До вступления в силу указанного закона понятие «водоотведение» закреплялось Правилами пользования системами коммунального водоснабжения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167, согласно которым водоотведение определялось как технологический процесс, обеспечивающий прием сточных вод абонентов с последующей передачей их на очистные сооружения канализации.

Временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации. В качестве временного интервала исследования определен период 2012 года.

Установленные продуктовые границы включают в себя такой товар, как услуга по транспортировке сточных вод, которая по своим функциональным назначениям не может быть сравнима с другими товарам. Исходя из понятия «водоотведения», закрепленного в указанных Правилах, данные услуги являются сегментом рынка водоотведения.

При этом услуга по транспортировке сточных вод может быть оказана только организацией водопроводного хозяйства, к сетям которой потребитель намерен присоединиться.

Из содержания ст.ст. 454, 456, 458, 506, 539 ГК РФ вытекает обязанность продавца (поставщика) передать товар покупателю. Исходя из специфических физических

характеристик водных ресурсов, они могут быть доставлены потребителю только посредством системы водо-снабжения, а услуга водоснабжения может быть оказана только при наличии водопроводных сетей. Отпуск (получение) питьевой воды осуществляются на основании договора энергоснабжения, относящегося к публичным договорам (статьи 426, 539-548 ГК РФ), заключаемого абонентом с организацией водопроводно-канализационного хозяйства. Договор заключается с абонентом при наличии у него в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении объектов, системы водоснабжения, которые непосредственно присоединены к системам коммунального водоснабжения, заключившие с организацией водопроводно-канализационного хозяйства в установленном порядке договор на отпуск воды.

ОАО «Ковротекс» является собственником сетей водопровода и канализации, расположенных по адресу: г. Димитровград, ул. Свирская, 1 (в соответствии с представленными свидетельствами о государственной регистрации права от 21.02.2011).

ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников» является собственником земельного участка по адресу: г. Димитровград, пр. Автостроителей, уч. 83, согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 31.08.2009 №73-АТ 947719, а также собственником двухэтажного склада с пристроенной проходной и одноэтажного склада, производственного здания с пристроем, двухэтажной производственной мастерской по указанному адресу (в соответствии со Свидетельствами о государственной регистрации права от 24.09.2009).

Согласно представленному техническому паспорту инженерных сетей, генплану ОАО «Ковротекс» с сетями водоснабжения и канализования сточных вод сети водоснабжения и водоотведения ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников» присоединены к сетям ОАО «Ковротекс».

В качестве территории данного рынка рассматривается территория в границах присоединенной водопроводной и канализационной сети ОАО «Ковротекс».

Продавцом на исследуемом рынке выступает только ОАО «Ковротекс» в силу технологических особенностей услуги. Потребителями являются лица, присоединенные к водопроводным и канализационным сетям.

Доля ОАО «Ковротекс» на рынке услуг по передаче (транзиту) питьевой воды и сточных вод в границах присоединенной сети составляет 100%.

Коэффициент рыночной концентрации одного хозяйствующего субъекта, действующего на рынке: CR-1 - 100 %.

На данном рынке существуют экономические ограничения входа на рынок - необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений, оказание услуг по водоснабжению конечного потребителя возможно только хозяйствующими субъектами, имеющими техническое оснащение, коммуникации и прочее оборудование, необходимое для пропускания расчетного количества воды, при заданном режиме, за определенное время, значительные затраты на поддержание сетей в исправном состоянии. Таким образом, строительство новой городской системы водоснабжения в данном случае будет нецелесообразно – есть возможность для получения услуг по поставке питьевых водных ресурсов от близко расположенного и единственного поставщика.

Также существуют административные ограничения, вводимые органами государственной власти и местного самоуправления и иными органами и организациями, наделенными правами данных органов (не противоречащие антимонопольному законодательству), в том числе организациям необходимо

участвовать в конкурсах на заключение договоров аренды муниципального имущества, так как услуга водоснабжения оказывается с использованием водопроводных сетей, являющихся муниципальной собственностью, высокие требования к качеству оказываемых услуг, установленные законодательством Российской Федерации (производственный лабораторный контроль качества питьевой воды обеспечивается организацией водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии с требованиями нормативных документов), утверждение тарифов на услугу водоснабжения, устанавливаемую Министерством экономики Ульяновской области.

Данные барьеры снижают вероятность появления на рынке новых хозяйствующих субъектов.

Соответственно, ОАО «Ковротекс» занимает доминирующее положение на рынке по транспортировке сточных вод в границах присоединенной сети.

Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1998 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Из заявления и поступивших материалов следует, что между ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников» и ООО «Ульяновский областной водоканал» заключен договор от 01.03.2012 №а-367/2012 на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в городскую канализацию.

Между ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников» и ОАО «Коврово-суконная фирма «Ковротекс» заключены договоры от 01.01.2011 №2, от 01.01.2012 №2 на услуги по транзиту питьевой воды и сточных вод. Предметом договора является осуществление ОАО Коврово-суконная фирма «Ковротекс» услуг по транзиту питьевой воды для бытовых нужд по водопроводным сетям, принадлежащим Обществу, прием от ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников» сточных вод и обеспечение их прохождения. По договору от 01.01.2012 за оказанные услуги по транзиту питьевой воды ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников» производит оплату в размере 20% от действующего тарифа, установленного органом местного самоуправления для ООО «Ульяновскоблводоканал». За услуги по приему и прохождению сточных вод Абонент обязуется оплачивать Предприятию 20% от потребляемого количества воды; плату за превышение предельно-допустимого сброса загрязняющих веществ и превышение ПДС согласно установленным нормативам; другие расходы, возникшие по вине Абонента в связи с транзитом сточных вод.

В соответствии с пунктом 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Согласно пункту 2 статьи 424 ГК РФ в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (далее - Закон о регулировании тарифов) подлежат регулированию, в том числе, тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей

товаров и услуг в сфере водоснабжения, водо-отведения и очистки сточных вод. Согласно части 1 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения относятся транспортировка воды и прием и транспортировка сточных вод.

Регулированию подлежат следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, в том числе тариф на транспортировку воды, тариф на транспортировку сточных вод.

В соответствии с Правилами холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644, транзитная организация - организация, в том числе индивидуальный предприниматель, эксплуатирующая водопроводные и (или) канализационные сети и оказывающая услуги по транспортировке воды и (или) сточных вод.

Тариф для ОАО «Ковротекс» на услуги по транспортировке сточных вод в 2012-2013 годах уполномоченным органом не утверждался.

Из представленных актов оказания услуг и счетов – фактур, выставленных ОАО «Ковротекс» ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников» за услуги по транспортировке холодной воды за декабрь 2011 года - март 2013, следует, что ОАО «Ковротекс» за оказываемые услуги взимало неутвержденную уполномоченным органом плату.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО Коврово-суконная фирма «Ковротекс», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по транспортировке сточных вод для ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников», нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона "О защите конкуренции".

2. Выдать предписание, направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении по части 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии

Е.А.Лачкина

К.Н.Яковлева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 64

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
Члены Комиссии - специалист-эксперт Е.А.Лачкина,
-специалист-эксперт К.Н.Яковлева,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30.09.2013 по делу №10110/04-2013 о нарушении ОАО КСФ «Ковротекс» (433513, г.Димитровград, ул. Свирская, 1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции "

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: ОАО Коврово-суконная фирма «Ковротекс»

в срок до 30.10.2013 прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по транспортировке сточных вод для ООО «Димитровградский завод стеклоподъемников»,

а именно:

в срок до 30.10.2013 прекратить выставление платы за услуги по транспортировке сточных вод по неутвержденным уполномоченным органом тарифам

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 03.11.2013.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии Е.А.Лачкина

К.Н.Яковлева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.