

## РЕШЕНИЕ

по делу №ВП-237/2018

о результатах внеплановой проверки

соблюдения законодательства о размещении заказов

27 ноября 2018 г

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в соответствии с ч.4, ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка в отношении администрации МО Ленинградский район, МБУЗ «Ленинградская ЦРБ» при проведении электронного аукциона: «Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения» (извещение № 0318300006218000219) в части нарушения законодательства о контрактной системе,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует аукционную документацию, а также порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласился.

Заявителем 26.11.2018г жалоба была отозвана в порядке ч.15 ст.105 Закона о контрактной системе.

На основании ч.4, ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе 27.11.2018г Краснодарским УФАС России проведена внеплановая проверка в отношении администрации МО Ленинградский район, МБУЗ «Ленинградская ЦРБ» при проведении электронного аукциона: «Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения» (извещение № 0318300006218000219).

Начальная (максимальная) цена контракта – 597 859,00 руб.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п.1), п.6 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных

моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

п.б) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#), [пунктом 3 части 2 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](#), установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со [статьей 111.4](#) настоящего Федерального закона.

Заказчик проводил закупку лекарственных препаратов с целью оказания высокотехнологичной медицинской помощи пациентам в соответствии с требованиями ФЗ от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», согласно ч.2 ст.3 нормы об охране здоровья, содержащиеся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах РФ, законах и иных нормативных правовых актах субъектов РФ, не должны противоречить нормам этого федерального закона.

Согласно Разделу 2 Описание объекта закупки функциональные, технические и качественные характеристики товара установлены в Техническом задании:

№ п/п	Код по ОКПД*	ЖНВЛП**	Фармакологическая группа	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)		
				Международное непатентованное наименование/химические, группировочные наименования	форма выпуска, дозировка в соответствии с регистрационным удостоверением	Требования к качеству
1	21.20.10.191	да	антибиотик-гликопептид	ванкомицин	лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 1000мг	

2	21.20.10.191	да	антибиотик, цефалоспорины	Цефепим	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1000 мг	Лекарственный препарат зарегистрирован и разрешен к применению на территории Российской Федерации. Качество лекарственного препарата соответствует требованиям нормативных документов. (Федеральный закон №61-ФЗ от 12.04.2010 г "Об обращении лекарственных средств", Федеральный Закон №184-ФЗ от 15.12.2002 г "О техническом регулировании"). Остаточный срок годности Товара на момент поставки должен составлять не менее 12мес.
3	21.20.10.191	да	антибиотик, цефалоспорины	Меропенем	порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг	
4	21.20.10.191	да	антибиотик, цефалоспорины	Гатифлоксацин	таблетки покрытые пленочной оболочкой 400 мг или 2 таблетки покрытые пленочной оболочкой 200 мг	

По мнению Заявителя, Заказчик объединил в один лот лекарственные средства с МНН, которые не имеют зарегистрированных на территории РФ аналогов, кроме того начальная (максимальная) цена превышает предельное значение начальной цены, установленной постановлением Правительства РФ от 17.10.2013 г. № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» (далее - постановлением Правительства РФ от 17.10.2013 г. № 929).

Согласно п.2 постановлением Правительства РФ от 17.10.2013 г. № 929 установить предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка следующих лекарственных средств: лекарственное средство с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства; наркотическое лекарственное средство; психотропное лекарственное средство; радиофармацевтическое лекарственное средство.

Согласно данным электронных версий Государственного реестра зарегистрированных лекарственных средств, размещенных на сайте (<http://grls.rosminzdrav.ru/>, по состоянию на 21.11.2018 г., следует, что у участников размещения заказа имеется возможность предложить лекарственный препарат, размещенный под МНН Гатифлоксацин таблетки покрытые оболочкой 400 мг и зарегистрированное под разными торговыми наименованиями, разных производителей, в том числе в кратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта, в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

п/п	<u>Торговое наименование</u>	<u>Международное непатентованное наименование или группировочное (химическое) наименование</u>	<u>Форма выпуска</u>	<u>Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата</u>	<u>Страна держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата</u>	<u>Регистрационный номер</u>	<u>Дата государственной регистрации</u>	<u>Дата окончания действ. рег. уд.</u>	<u>Дата переформирования РУ</u>
1	Зимар	Гатифлоксацин	капли глазные;	Аллерган Инк.	США	ЛП-001525	16.02.2012	16.02.2017	
2	Зимар	Гатифлоксацин	капли глазные;	Аллерган Инк.	США	ЛП-001525	16.02.2012		21.03.2017

3	Гатиспан	Гатифлоксацин	таблетки покрытые пленочной оболочкой;	ОАО "Мосфарм"	Россия	ЛСР-009402/09	23.11.2009	
4	Гатиспан	Гатифлоксацин	таблетки, покрытые пленочной оболочкой;	Общество с ограниченной ответственностью "МОСФАРМ" (ООО "МОСФАРМ")	Россия	ЛСР-009402/09	23.11.2009	02.07.2013
5	Зарквин	Гатифлоксацин	таблетки покрытые пленочной оболочкой;	Открытое акционерное общество "Фармасинтез"	Россия	ЛСР-003687/09	15.05.2009	
6	Зарквин	Гатифлоксацин	таблетки покрытые пленочной оболочкой;	Плетьико Фармасьютикалз Лтд	Индия	ЛСР-003687/09	15.05.2009	13

Таким образом, участники размещения заказа в своих заявках под МНН Гатифлоксацин таблетки 400 мг могли предложить к поставке лекарственные препараты требуемой дозировки, различных производителей, препараты с различными торговыми наименованиями.

Таким образом, Заказчиком составлено техническое задание в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с п.3) ч.8 ст.99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного [частью 10](#) настоящей статьи) в отношении: обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

Краснодарское УФАС России к данным органам не отнесено.

Исходя из вышеизложенного, Инспекция, руководствуясь ч.15, ч.22 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. По результатам проведения внеплановой проверки в действиях администрации МО Ленинградский район, МБУЗ «Ленинградская ЦРБ» нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.