

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-07/38-2012 о рассмотрении жалобы на нарушение законодательства о размещении заказов

14.06.2012 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу < --- > от 06.06.2012 года (вх. № 2576 от 07.06.2012 года) на действия уполномоченного органа - администрации муниципального образования Арсеньевский район, заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район при размещении заказа в форме запроса котировок на капитальный ремонт фасада МБОУ «Литвиновская ООШ» муниципального образования Арсеньевский район (заказ № 0166300016712000012), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

< --- > – представителя администрации муниципального образования Арсеньевский район, члена Единой комиссии уполномоченного органа по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных и иных заказчиков муниципального образования Арсеньевский район (доверенность от 13.06.2012 года б/н, постановление администрации муниципального образования Арсеньевский район от 24.02.2012 года № 118);

(муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район, надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела № 04-07/38-2012 (уведомление от 08.06.2012 года исх. № 4/2483), на рассмотрение дела № 04-07/38-2012 представителей муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район не направило);

< --- >, надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения дела № 04-07/38-2012 (уведомление от 08.06.2012 года исх. № 4/2484), на рассмотрение дела № 04-07/38-2012 не явился, представителей Зверева Геннадия Романовича не направил),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба Зверева Геннадия Романовича (далее – Заявитель) от 06.06.2012 года (вх. № 2576 от 07.06.2012 года) на действия уполномоченного органа - администрации муниципального образования Арсеньевский район, заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район при размещении заказа в форме запроса котировок на капитальный ремонт фасада МБОУ «Литвиновская ООШ» муниципального образования Арсеньевский район (заказ № 0166300016712000012) (далее – запрос котировок).

По мнению Заявителя, в пункте 18 документации о проведении запроса котировок (заказ № 0166300016712000012) неправомерно установлено требование о представлении участниками размещения заказа в составе котировочной заявки свидетельства о допуске к видам работ по выполнению видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, которое должно включать разрешенный вид деятельности: 14. Фасадные работы.

Представитель администрации муниципального образования Арсеньевский район (далее – Уполномоченный орган), член Единой комиссии уполномоченного органа по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных и иных заказчиков муниципального образования Арсеньевский район, присутствующий на заседании Комиссии, не согласился с доводами, изложенными в жалобе, пояснил, что требования, установленные в извещении о проведении запроса котировок (заказ № 0166300016712000012), считает правомерными и соответствующими действующему законодательству Российской Федерации.

Представитель Уполномоченного органа сообщил, что по состоянию на 14.06.2012 года размещение заказа путем проведения запроса котировок на капитальный ремонт фасада МБОУ «Литвиновская ООШ» муниципального образования Арсеньевский район (заказ № 0166300016712000012) приостановлено до рассмотрения жалобы Зверева Геннадия Романовича по существу (муниципальный контракт по итогам вышеуказанного размещения заказа с победителем запроса котировок – ООО «МИДИ» не заключен).

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Уполномоченным органом, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район (далее – Заказчик) требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия пришла к следующим выводам.

Постановлением администрации муниципального образования Арсеньевский район от 24.02.2012 года № 117 администрация муниципального образования Арсеньевский район определена уполномоченным органом на осуществление функций по размещению муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования

Арсеньевский район. При этом пунктом 4.2.7 постановления администрации муниципального образования Арсеньевский район от 24.02.2012 года № 117 определено, что в полномочия муниципальных заказчиков, в том числе, входит подписание запроса котировок цен.

В соответствии с пунктами 3, 8 Порядка взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению муниципальных заказов и муниципальных заказчиков в сфере размещения муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования Арсеньевский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Арсеньевский район от 24.02.2012 года № 116 (далее - Порядок взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению муниципальных заказов и муниципальных заказчиков), размещение муниципального заказа осуществляется администрацией муниципального образования Арсеньевский район (Уполномоченным органом) в соответствии с требованиями действующего законодательства и настоящим порядком.

Пунктом 4 указанного Порядка установлено, что основанием для размещения муниципального заказа является заявка, направляемая в уполномоченный орган муниципальным заказчиком по форме, устанавливаемой уполномоченным органом.

Согласно приложению 2 к постановлению администрации муниципального образования Арсеньевский район от 24.02.2012 года № 116 МБОУ «Литвиновская ООШ» является муниципальным заказчиком муниципального образования Арсеньевский район.

Документация о проведении запроса котировок «Капитальный ремонт фасада МБОУ «Литвиновская ООШ» (заказ № 0166300016712000012) (далее – документация о проведении запроса котировок) утверждена 16.05.2012 года директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район Т.Н. и согласована 16.05.2012 начальником отдела образования молодежи и спорта администрации муниципального образования Арсеньевский район И.Н..

Извещение о проведении запроса котировок на капитальный ремонт фасада МБОУ «Литвиновская ООШ» муниципального образования Арсеньевский район (заказ № 0166300016712000012) (далее – извещение о проведении запроса котировок) размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru. (далее - официальный сайт) 25.05.2012 года.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 499 995 руб. 77 коп.

Изучив документацию о проведении запроса котировок, установлено следующее.

Требования, предъявляемые к запросу котировок и котировочной заявке, установлены статьями 43, 44 Закона.

В пункте 18. «Обязательные требования к участникам размещения заказа в

соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ» документации о проведении запроса котировок установлено следующее требование: «Соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Свидетельство о допуске к видам работ по выполнению видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должно включать следующий разрешенный вид деятельности: 14. Фасадные работы».

Таким образом, Комиссией установлено, что в пункте 18. документации о проведении запроса котировок отсутствует требование о представлении участниками размещения заказа в составе котировочной заявки свидетельства о допуске к видам работ по выполнению видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, которое должно включать разрешенный вид деятельности: 14. Фасадные работы. Следовательно, указанный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

В тоже время, Комиссия установила, что требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, предусмотренное положениями пункта 1 части 1 статьи 11 Закона, может быть установлено к участникам размещения заказа исключительно при проведении торгов.

В силу того, что размещение заказа на капитальный ремонт фасада МБОУ «Литвиновская ООШ» муниципального образования Арсеньевский район (заказ № 0166300016712000012) осуществляется в форме запроса котировок (без проведения торгов), обязательное требование к участникам размещения заказа, предусмотренное положениями пункта 1 части 1 статьи 11 Закона, установлено в документации о проведении запроса котировок в нарушение статьи 43 Закона, определяющей требования к содержанию запроса котировок.

Согласно пункту 3 статьи 43 Закона запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Согласно пункту 21. «Сопроводительная документация» документации о проведении запроса котировок приложение № 1 Форма котировочной заявки является неотъемлемой частью указанной документации о проведении запроса котировок.

Статьей 44 Закона установлен исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к содержанию котировочной заявки.

Комиссией установлено, что в форме котировочной заявки (приложение 1 «Котировочная заявка» к документации о проведении запроса котировок) установлено требование о представлении участниками размещения данного заказа в составе котировочной заявки сведений, не предусмотренных статьей 44 Закона, а именно: сведений о наименовании работ, о единице измерения работ, о

количестве (объемах) работ.

Следовательно, включив в форму котировочной заявки (приложение 1 «Котировочная заявка» к документации о проведении запроса котировок) требование о представлении участниками размещения данного заказа в составе котировочных заявок сведений, не предусмотренных статьей 44 Закона, Заказчик нарушил статьи 43, 44 Закона.

Комиссия установила, что процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, поданных на участие в данном запросе котировок, проводилась Единой комиссией уполномоченного органа по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных и иных заказчиков муниципального образования Арсеньевский район 08.06.2012 года, по итогам которой был составлен протокол № 0166300016712000012-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 08.06.2012 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу < --- > от 06.06.2012 года (вх. № 2576 от 07.06.2012 года) на действия уполномоченного органа – администрации муниципального образования Арсеньевский район, заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район при размещении заказа в форме запроса котировок на капитальный ремонт фасада МБОУ «Литвиновская ООШ» муниципального образования Арсеньевский район (заказ № 0166300016712000012) необоснованной.
2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки данного размещения заказа, признать заказчика - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район нарушившим статьи 43, 44 Закона.
3. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать уполномоченному органу - администрации муниципального образования Арсеньевский район, заказчику - муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений статей 43, 44 Закона путем отмены запроса котировок на капитальный ремонт фасада МБОУ «Литвиновская ООШ» муниципального образования Арсеньевский район (заказ № 0166300016712000012).
4. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать Единой комиссии уполномоченного органа по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных и иных заказчиков муниципального образования Арсеньевский район обязательное для исполнения предписание об отмене протокола № 0166300016712000012-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 08.06.2012 года.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 04-07/38-2012

14.06.2012 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

на основании решения от 14.06.2012 года по жалобе < --- > от 06.06.2012 года (вх. № 2576 от 07.06.2012 года) на действия уполномоченного органа – администрации муниципального образования Арсеньевский район, заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район при размещении заказа в форме запроса котировок на капитальный ремонт фасада МБОУ «Литвиновская ООШ» муниципального образования Арсеньевский район (заказ № 0166300016712000012) и в соответствии с требованиями пункта 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район, уполномоченному органу - администрации муниципального образования Арсеньевский район - устранить нарушение статей 43, 44 Закона путем отмены запроса котировок на капитальный ремонт фасада МБОУ «Литвиновская ООШ» муниципального образования Арсеньевский район (заказ № 0166300016712000012).

2. Единой комиссии уполномоченного органа по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных и иных заказчиков муниципального образования Арсеньевский район отменить протокол № 0166300016712000012-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 08.06.2012 года.

3. Срок исполнения предписания - **не позднее 27.06.2012 года**.

4. Заказчику - муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Литвиновская основная общеобразовательная школа» муниципального образования Арсеньевский район, уполномоченному органу - администрации муниципального образования Арсеньевский район, Единой комиссии уполномоченного органа по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных и иных заказчиков муниципального образования Арсеньевский район уведомить Тульское УФАС России об исполнении, соответственно, пункта 1 и пункта 2 предписания **не позднее**

27.06.2012 года (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).