

Дело № 239оз-17

Заказчик:

Администрация муниципального
образования «Черемушское»

165320, Архангельская обл.,
Котласский район, пос.
Черемушский, ул. Южная, 21

E-mail: admmocher@yandex.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского,

д. 18, оф. 904

e-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

Ипатов Алексей Владимирович

...

E-mail: ilij2011@mail.ru

РЕШЕНИЕ

03 августа 2017 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова
О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

В присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 31.03.2017 № 23-Д);

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

27 июля 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Ипатова Алексея Владимировича (далее – Заявитель) на действия заказчика – администрации муниципального образования «Черемушское» (далее – Заказчик), при заключении муниципального контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) в малоэтажном - многоквартирном благоустроенном жилом доме на рынке вторичного жилья, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, четвертый этап 2016 – 2017 годы, в пос. Черемушский, ул. Центральная, дом 20, флигель 1 жилое помещение (квартира № 3) на территории муниципального образования «Черемушское» Котласского района

Архангельской области» (извещение № 0124200000617003503).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с отказом от заключения контракта с Ипатовым А. В.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 01.08.2017 № 880.

Уполномоченный орган – контрактное агентство Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) представил объяснение по жалобе от 01.08.2017 № 314-05-803.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

03.07.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт ЕИС) размещено извещение № 0124200000617003503 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на

право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) в малоэтажном - многоквартирном благоустроенном жилом доме на рынке вторичного жилья, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, четвертый этап 2016 – 2017 годы, в пос. Черемушский, ул. Центральная, дом 20, флигель 1 жилое помещение (квартира № 3) на территории муниципального образования «Черемушское» Котласского района Архангельской области» (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 007 864,60 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Согласно доводу, изложенному в жалобе, Заявитель полагает, что аукционная комиссия, созданная Заказчиком, неправомерно приняла решение об отказе от заключения контракта по итогам аукциона №0124200000617003503, на основании проекта контракта, заключаемого по аукциону №0124200000617003504, так как единая комиссия, созданная Уполномоченным органом, признала заявку соответствующей требованиям документации об аукционе.

Требования к жилому помещению установлены в разделе II. «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе, а именно:

| № п/п | Наименование показателя | Требования к показателю |
|-------|--|---|
| 1. | Наименование | Квартира |
| 1.1 | Год ввода в эксплуатацию дома | Не ранее 2012 года |
| 2. | Технические характеристики | |
| 2.1. | Местонахождения жилого помещения | Архангельская область Котласский район п. Черемушский |
| 2.2. | Общая площадь жилого помещения | Не менее 30,2 кв. м. |
| | Количество комнат в квартире | Не менее 1 (одной) |
| 2.3. | Помещения вспомогательного использования в жилом помещении | Наличие кухни, ванной комнаты, туалета. |
| 2.4. | Степень благоустройства | Благоустроенное |

Единственным участником данного электронного аукциона являлся Ипатов А.В. с предложенным жилым помещением со следующими характеристиками:

| № п/п | Наименование показателя | Требования к показателю |
|-------|-------------------------|--|
| 1. | Наименование | Квартира в малоэтажном-многоквартирном благоустроенном |

| | | |
|-----------|--|---|
| | | жилом доме |
| 1.1 | Год ввода в эксплуатацию дома | 2014 год |
| 2. | Технические характеристики | |
| 2.1. | Местонахождения жилого помещения | Архангельская область Котласский район п. Черемушский |
| 2.2. | Общая площадь жилого помещения | 30,6 кв. м. |
| | Количество комнат в квартире | Одна |
| 2.3. | Помещения вспомогательного использования в жилом помещении | Наличие кухни, ванной комнаты, туалета. |
| 2.4. | Степень благоустройства | Благоустроенное |

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 14.07.2017 единой комиссией, созданной Уполномоченным органом, аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 8 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» и принято решение о соответствии единственной заявки участника требованиям ФЗ «О контрактной системе» и документации об аукционе и о заключении контракта с Ипатовым А.В.

Данный протокол размещен на сайте 14.07.2017.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев характеристики, предложенного жилого помещения Ипатовым А.В. в первой части заявки, установила их полное соответствие требованиям, установленным Заказчиком в документации об аукционе.

Исходя из требований пункта 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе», вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного

телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника электронного аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника электронного аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона (рекомендуемая форма для заполнения участниками электронного аукциона – форма 2 «Информация об участнике электронного аукциона» Приложения № 1 раздела III «Приложения к документации об электронном аукционе»);

2) декларация о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ (рекомендуемая форма для заполнения участниками электронного аукциона – форма 3 Приложения № 1 раздела III «Приложения к документации об электронном аукционе»);

3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника электронного аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

В составе второй части заявки приложены следующие документы: декларация о соответствии участника закупки требованиям пунктам 3-5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», выкопировка из кадастрового паспорта квартиры, данные об участнике закупки, свидетельство о регистрации права собственности на жилое помещение, расположенное по адресу: область Архангельская, район Котласский, поселок Черемушский, улица Песчаная, дом 16А, корпус 3, квартира 2.

В соответствии с [частью 2 статьи 69](#) ФЗ «О контрактной системе», аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены указанной статьей ФЗ «О контрактной системе».

Согласно [части 6 статьи 69](#) ФЗ «О контрактной системе», заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) ФЗ «О контрактной системе», несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со [статьей 31](#) ФЗ «О контрактной системе».

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав документы, предоставленные во второй части заявки участника закупки, установила, что участник закупки соответствует требованиям документации об аукционе.

Таким образом, нарушений норм ФЗ «О контрактной системе» в действиях единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, не установлено.

[Частью 6.1 статьи 66](#) ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в составе первой и второй части заявки на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

В силу [части 9 статьи 31](#) ФЗ «О контрактной системе» отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в [части 1, частях 1.1 и 2](#) (при наличии таких требований) указанной статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Исходя из анализа [части 9 статьи 31](#) ФЗ «О контрактной системе» установление фактического соответствия участника закупки требованиям заказчика, а также наличие или отсутствие у него возможности исполнить условия контракта является правом заказчика, комиссии, а не обязанностью.

Аукционная комиссия, созданная Заказчиком, проанализировав документы Ипатова А.В., представленные по закупке № 0124200000617003503, установила наличие в них недостоверных сведений, о чем был 19.07.2017 составлен протокол отказа от заключения контракта с Ипатовым А.В. Причина отказа – жилое помещение, предложенное Ипатовым А.В. по электронному аукциону №0124200000617003503, является предметом контракта, передаваемая администрации муниципального образования «Черемушское» по муниципальному контракту от 27.07.2017 с реестровым номером 0124200000617003504_193949.

При рассмотрении жалобы Заявителя Комиссия Архангельского УФАС России проанализировала документы, размещенные на официальном сайте ЕИС по закупке №0124200000617003504 и установила следующее.

03.07.2017 Уполномоченным органом было размещено извещение № 0124200000617003504 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) в малоэтажном - многоквартирном благоустроенном жилом доме на рынке вторичного жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, четвертый этап 2016 – 2017 годы, в пос. Черемушский, ул. Центральная, дом 20, флигель 1 жилое помещение (квартира № 1) на территории муниципального образования «Черемушское» Котласского района

Архангельской области (далее – документация об аукционе). Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 967 817,00 рублей.

Требования к жилому помещению установлены в разделе II. «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе, а именно:

| № п/п | Наименование показателя | Требования к показателю |
|-----------|--|---|
| 1. | Наименование | Квартира |
| 1.1 | Год ввода в эксплуатацию дома | Не ранее 2012 года |
| 2. | Технические характеристики | |
| 2.1. | Местонахождения жилого помещения | Архангельская область Котласский район п. Черемушский |
| 2.2. | Общая площадь жилого помещения | Не менее 29,0 кв. м. |
| | Количество комнат в квартире | Не менее 1 (одной) |
| 2.3. | Помещения вспомогательного использования в жилом помещении | Наличие кухни, ванной комнаты, туалета. |
| 2.4. | Степень благоустройства | Благоустроенное |

Ипатов А.В. также являлся участником закупки с предложением жилого помещения со следующими характеристиками:

| № п/п | Наименование показателя | Требования к показателю |
|-----------|--|---|
| 1. | Наименование | Квартира в малоэтажном-многоквартирном благоустроенном жилом доме |
| 1.1 | Год ввода в эксплуатацию дома | 2014 год |
| 2. | Технические характеристики | |
| 2.1. | Местонахождения жилого помещения | Архангельская область Котласский район п. Черемушский |
| 2.2. | Общая площадь жилого помещения | 30,6 кв. м. |
| | Количество комнат в квартире | Одна |
| 2.3. | Помещения вспомогательного использования в жилом помещении | Наличие кухни, ванной комнаты, туалета. |
| 2.4. | Степень благоустройства | Благоустроенное |

При этом во второй части заявки были заявлены следующие документы:

декларация о соответствии участника закупки требованиям пунктам 3-5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», выкопировка из кадастрового паспорта квартиры, данные об участнике закупки, свидетельство о регистрации права собственности на жилое помещение, расположенное по адресу: область Архангельская, район Котласский, поселок Черемушский, улица Песчаная, дом 16А, корпус 3, квартира 2.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 14.07.2017 единой комиссией, созданной Уполномоченным органом, принято решение о соответствии единственной заявки участника требованиям ФЗ «О контрактной системе» и документации об аукционе и о заключении контракта с Ипатовым А.В.

21.07.2017 Ипатов А.В. со своей стороны подписал проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

27.07.2017 между Заказчиком и Ипатовым А.В. заключен муниципальный контракт № 0124200000617003504_193949 (извещение № 0124200000617003504) на приобретение жилого помещения (квартиры) на сумму 967 817,00 рублей (далее – контракт от 27.07.2017).

Исходя из пункта 1.1 контракта от 27.07.2017 предметом контракта является передача Заказчику в собственность принадлежащую Ипатову А.В. на праве собственности квартиру, расположенную по адресу: область Архангельская, район Котласский, поселок Черемушский, улица Песчаная, дом 16А, корпус 3, этаж 1, номер квартиры 2, состоящую из одной жилой комнаты, общей площадью – 30,6 (тридцать целых шесть десятых) кв.м.

28.07.2017 в 14:07 информация о данном контракте размещена на официальном сайте ЕИС.

Следовательно, участник закупки, участвуя в двух закупочных процедурах одновременно, предложил в качестве объекта закупки одну и ту же квартиру, заведомо полагая возможность заключения одновременно обоих контрактов.

Исходя из вышеизложенного, в данном случае под предоставлением недостоверной информации следует понимать предложение участника закупки заключить контракт по итогам электронного аукциона (извещение № 0124200000617003503) на продажу квартиры, которая фактически переходит в собственность Заказчику по заключенному контракту от 27.07.2017 (извещение № 0124200000617003504).

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии Архангельского УФАС России не явился, в составе жалобы документы, подтверждающие обоснованность довода не представил.

Следовательно, у Заказчика, аукционной комиссии, созданной Заказчиком, имелись правовые основания для принятия решения об отказе от заключения контракта с единственным участником аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, аукционной комиссии, созданной Заказчиком, по принятию решения об отказе от заключения контракта от 19.07.2017

по извещению № 0124200000617003503 являются правомерными.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ипатова Алексея Владимировича необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии О.Г. Спиридонова

Т.С. Крупчак