

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной
антимонопольной службы**

**по Республике Крым и городу
Севастополю**

Адрес: ул. Александра
Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика
Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс
(3652) 252-431

e-mail: to82@fas.gov.ru

22.04.2019 №06/980-19реш

Заявитель:

ООО «Просперо-Юг»

298000, г. Судак, ул. Восточное шоссе,

д. 102

prosperoug@gmail.com

Заказчик:

АО «Крымтеплоэлектроцентраль»

295493, Республика Крым, г. Симферополь, пгт.
Грэсовский, ул. Монтажная, д.1

i.zaharova@krimtec.ru

Оператор электронной торговой площадки:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-
тендер»

121151, г. Москва,

наб. Тараса Шевченко, д. 23А,

сектор В, 25 этаж

e-mail: ko@rts-tender.ru

Решение

по делу №06/980-19

о результатах рассмотрения жалобы на действия

заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

22.04.2019 г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу
Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России И.Р.
Хасанов,

члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России
М.В. Шикун;

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России
А.М. Крылова,

при участии представителей интересов:

- АО «Крымтеплоэлектроцентраль» (далее — Заказчик) – Захарова И.Н. (по доверенности),

- ООО «Просперо-Юг» (далее — Заявитель) –Каргальцев И.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Выполнение работ по химической промывке водоводяных подогревателей типа ВВП 16-325x4000 филиала АО КРЫМТЭЦ Камыш-Бурунская ТЭЦ» (извещение № 31907682336) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, осуществившей оценку заявки Заявки с нарушением требований Закона о закупках.

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласилась и заявила, что комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно разделу 6 «Порядок и методика оценки и сопоставления заявок», оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев:

№ п.п.	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки заявок, %	Максимальное значение
1	Цена договора (РЦ)	70	
3	Квалификация участника (РК)	10	
3.1.	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), сопоставимого характера и объема за последние 3 (три) года (2016-2018гг.) (РК1)	10	
4.	Деловая репутация (РДР)	10	
5.	Финансовая устойчивость (РФУ)	10	
ИТОГО:		100	

Финансовая устойчивость (РФУ)

Методика основана на оценке показателей финансовой устойчивости участника. Эти показатели позволяют оценить стоимость чистых активов, обеспеченность участника основными средствами, величину собственного капитала, уровень ликвидности и прибыльности участника. Для анализа финансового состояния участника используются данные, содержащиеся в бухгалтерском балансе и отчете о прибылях и убытках.

В рамках настоящей Методики подлежат анализу участника, составляющие бухгалтерскую (финансовую) отчетность по РСБУ. Возможность сотрудничества с участниками-нерезидентами РФ, составляющих отчетность по международным стандартам финансовой отчетности или по стандартам US GAAP, определяется на основании расчетов по показателям, аналогичным РСБУ.

В рамках проведения анализа финансовой устойчивости участник предоставляет:

а) Для Участников, применяющих общую систему налогообложения:

- копия бухгалтерского баланса за отчетный период, предшествующий дате проведения закупки, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган;

- копия отчета о прибылях и убытках за отчетный период, предшествующий дате проведения закупки, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган.

б) Для индивидуальных предпринимателей и участников, применяющих упрощенную систему налогообложения:

- копию налоговой декларации за отчетный период, предшествующий дате проведения закупки, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу декларации в налоговый орган;

- копию уведомления из налогового органа о применении участником упрощенной системы налогообложения.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса предлоекний №721999, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 03.04.2019, участнику с порядковым номером заявки 5 (Заявителю) по такому критерию оценки, как «финансовая устойчивость (РФУ)», было присвоено 0 баллов.

Согласно доводам жалобы Заявителя:

«ООО «Просперо-Юг» предоставило все необходимые и возможные документы, подтверждающие финансовую устойчивость:

1. Бухгалтерскую отчетность за 2018г, отчетность о фин.результатах 2018;
2. Декларацию о прибыли;
3. Форму №3;

4. Информационное письмо о предоставлении баланса.

В информационном письме ООО «/Просперо-Юг» уведомило, что Общество находится на общей системе налогообложения, дата регистрации организации 22.10.2018., первым отчетным годом для организации, зарегистрированной после 30 сентября является период с даты государственной регистрации по 31 декабря календарного года, следующего за годом его государственной регистрации, включительно. В связи с этим предоставить бухгалтерский баланс за отчетный период, предшествующий дате проведения закупки с отметкой налогового органа не предоставляется возможным.

Согласно письменным возражениям Заказчика:

«Заявителем для расчета его финансовой устойчивости было предоставлено информационное письмо (исх. №6 от 01.04.2019г.) о том, что предприятие не может предоставить бухгалтерский баланс за отчетный период, т.к. зарегистрировано с 22.10.2018г. О том, с какого числа предприятие фактически приступило к хозяйственной деятельности, АО «КРЫМТЭЦ» не известно.

Налоговая декларация предоставлена, как и обещалось в письме, без отметки налогового органа, т.е. сведения, отраженные в указанном документе, не могут быть приняты Заказчиком, как правдоподобные и подлежащие применению в расчете финансовой устойчивости Заявителя, приведенным в жалобе.

Применяя принцип равенства всех участников перед условиями конкурентной закупки, изложенными в документации о закупке, в законодательстве, регулирующем данный вид хозяйственных отношений между субъектами хозяйственной деятельности в Российской Федерации. АО «КРЫМТЭЦ» присвоило 0 баллов Заявителю в критерии «Финансовая устойчивость» предприятия».

Ввиду того, что заявка Заявителя не содержала копию бухгалтерского баланса за отчетный период, предшествующий дате проведения закупки, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, доводы Заявителя не находят подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Р. Хасанов

Члены Комиссии: М.В. Шикун

А.М. Крылова