

РЕШЕНИЕ

12 ноября 2012 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Члены Комиссии:

Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 (далее по тексту – Административный регламент),

в присутствии представителей от:

Заказчика - Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области – Зуевой Е.Н. (доверенность от 12.11.2012 № 29/ТО-23), Корольковой Е.В. (доверенность от 12.11.2012 № 29/ТО-24), Швалевой К.П.

(Доверенность от 12.11.2012 № 29/ТО-22),

Заявителя - ООО «Север-уголь» - директора Шаткова Г.В. (на основании протокола № 1 учредителей ООО «Север-уголь» от 01 августа 2012 года, приказа директора ООО «Север-уголь» от 01.08.2012 (о вступлении в должность)),

при участии от УЭБиПК УМВД России по Архангельской области – Дрочкова А.С. (удостоверение),

УСТАНОВИЛА:

02 ноября 2012 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба от ООО «Север-уголь» (далее - Заявитель) на действия Единой комиссии, созданной Заказчиком - Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области (далее – Единая комиссия), при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку угля каменного марки "Д" (концентрат для коммунальных и бытовых нужд населения) для нужд учреждений УФСИН России по Архангельской области ФКУ ОБ, ФКУ СИЗО-4, ФКУ СИЗО-3 (Извещение № 0324100004012000050) (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Единой комиссии в связи с отказом ООО «Север-уголь» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по результатам рассмотрения первых частей заявок.

Заказчик не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в письме от 08.11.2012 исх. № 29/ТО/3-5750, и указывает на то, что участнику размещения заказа ООО «Север-уголь» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с тем, что в его заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме не указаны конкретные характеристики предлагаемого к поставке товара – объем поставляемого угля, установленный в п. 23.3 документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

23.10.2012 Заказчиком - Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области (далее - Заказчик) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> размещено Извещение № 0324100004012000050 о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 525 000,00 рублей.

Согласно протоколу № 78 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 01.11.2012 (протокол от 01.11.2012) на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано три заявки с номерами № 3683405, № 3692459, № 3694962. В допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме отказано одному участнику размещения заказа с номером заявки № 3694962.

В соответствии с протоколом № 80 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 08.11.2012 победителем открытого аукциона в электронной форме признан участник размещения заказа с номером заявки № 3683405 – ООО «Двина-уголь» с предложением о цене контракта – 1 362 500,00 рублей.

Согласно материалам дела, заявка ООО «Север-уголь» зарегистрирована под номером № 3694962.

В соответствии с пунктом 2 протокола от 01.11.2012 участнику размещения заказа с номером заявки 3694962 (ООО «Север-уголь») отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов», а именно:

«В заявке не представлены конкретные показатели (не указан объем поставляемого товара), соответствующие значениям, установленным пунктом 23.3 документации об открытом аукционе в электронной форме, предлагаемого для поставки товара, предусмотренные ч.4 ст.41.8 Федерального закона № 94-ФЗ».

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Как установлено материалами дела, требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к сроку и объему предоставления гарантий качества и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, содержатся в подпункте 23.2 пункта 23 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме (далее – Информационная карта аукциона), а именно:

Наименование

Требования поставщика к заказчику

поставляемого
товара
Уголь каменный
марки "Д"
(концентрат, для
коммунальных и
бытовых нужд
населения)

требования, установленные заказчиком

- 1) Качественные характеристики товара:
- 1.1.) Размер куска – 13-100 мм;
- 1.2.) Зольность- не более 15 %
- 1.3.) Влага – не более 16%;
- 1.4.) Теплота сгорания низшая – не менее 4500 ккал/кг

При этом в пункте 23.3 Информационной карты аукциона указано место и сроки поставки товара - товар должен быть поставлен по **23 ноября 2012**; поставка до подразделений УФСИН России по Архангельской области:

№	Грузополучатель	Место поставки	Итого, тонн.
1	ФКУ ОБ	ОАО "Архангельский речной порт", 163016 г. Архангельск, ул. Старожаровихинская, д. 7, кор. 1, стр. 6 с подачей на подъездной путь № 11 "Станция Жаровиха СЖД" код станции 290901, код получателя 2152, ОКПО 26777803	260
2	ФКУ СИЗО -4	(для УФСИН России по Архангельской области).	120
3	ФКУ СИЗО-3	165150, Архангельская область, г. Вельск, ул. Белинского, 70, Код станции Вельск Северной ЖД – 297703, код предприятия 3197, ОКПО – 05366473, для ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Архангельской области	120
ИТОГО:			500

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что пункт 23.3 Информационной карты аукциона содержит требования не к конкретным показателям товара, а условия исполнения государственного контракта - место и сроки поставки товара с указанием количества тонн каменного угля, которое требуется поставить каждому грузополучателю – подразделению УФСИН России по Архангельской области. Данные условия устанавливаются Заказчиком и не подлежат изменению при заключении и исполнении контракта (исходя из требований части 5 статьи 9, части 10 статьи 41.12 ФЗ «О размещении заказов»).

Так, в столбце 3 Приложения № 1 «Спецификация» к проекту государственного контракта, размещенному в составе документации об открытом аукционе в электронной форме, уже установлен объем поставляемого каменного угля – 500 тонн, а в Приложении № 2 «Отгрузочная разрядка» к проекту государственного контракта, указано количество тонн каменного угля, которое требуется поставить

каждому грузополучателю – подразделению УФСИН России по Архангельской области.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» при размещении заказа на поставку товара первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Аналогичное требование к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме установлено в пункте 5.1 документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что из анализа документации об открытом аукционе в электронной форме не следует, что участник размещения заказа в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в обязательном порядке должен указать объем поставляемого товара в соответствии с требованиями пункта 23.3 Информационной карты аукциона.

Участником размещения заказа с номером заявки 3694962 - ООО «Север-уголь» в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме выражено согласие на поставку каменного угля для нужд учреждений УФСИН России по Архангельской области (номер извещения 0324100004012000050) на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также указаны наименование и характеристики товара, предлагаемого к поставке:

- наименование - «уголь каменный марки «Д» (концентрат, для коммунальных и бытовых нужд населения)»;
- размер куска – «от 13 до 100 мм»;
- зольность – «15%»;
- влажность – «16%»;
- низшая теплота сгорания – «5000 ккал/кг».

Соответственно, участник размещения заказа 3694962 - ООО «Север-уголь» в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме предоставил конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (пункт 23.2 Информационной карты).

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов», не допускается.

Таким образом, Единая комиссия, отказав в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с номером заявки № 3694962 - ООО «Север-уголь», нарушила часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Север-уголь» обоснованной.
2. Признать Единую комиссию нарушившей часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».
3. Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки), устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:
 - 3.1. Заказчику, Единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 78 от 01 ноября 2012 года, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 80 от 08 ноября 2012 года.
 - 3.2. Заказчику установить дату окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и дату проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с действующим законодательством.
 - 3.3. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, Единой комиссии возможность исполнить пункты 3.1, 3.2 решения (предписания), назначить время проведения открытого аукциона в электронной форме и уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дате и времени проведения аукциона.

3.4. Заказчику, Единой комиссии рассмотреть вновь все поданные участниками размещения заказа первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с действующим законодательством (без учета наличия (отсутствия) в первых частях заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений о количестве поставляемого товара).

3.5. Оператору электронной площадки продолжить проведение процедуры аукциона в электронной форме (торга) с последнего (минимального) предложения о цене контракта, а именно: с 1 362 500,00 (одного миллиона трехсот шестидесяти двух тысяч пятисот рублей 00 копеек) рублей.

3.6. Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки пункты 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 настоящего решения (предписания) исполнить **в срок до 30 ноября 2012 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

3.7. Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Фролова

С.В.

Члены комиссии

П.А. Половенская

Н.В. Вознесенская

- [reshenie_no_293fz-12_ooo_sever-ugol - ufsin_po_ao.doc](#)