

Ответчики:

ООО «УК «Зеленая роща»

302040, г. Орёл, ул. Ломоносова, д.6

office@greenpark57.ru

ООО «Экологистик»

302538, Орловская обл., Орловский р-н,

д. Нижняя Лужна, ул. Северная, д.3А

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 057/01/11-86/2023 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

02.03.2023 г. Орёл

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

30.11.2022 в адрес Орловского УФАС России поступило заявление ООО «Экологистик» (ИНН 5753070060, далее – Заявитель), о нарушении антимонопольного законодательства.

ООО «Экологистик» (организация, осуществляющая транспортировку твердых бытовых отходов) добровольно заявляет о заключении им недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации антиконкурентных соглашений с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Управляющая компания «Зеленая Роща» (ИНН 5753062527, далее – ООО «УК «Зеленая Роща», Региональные оператор), которые привели к созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к доступу на товарный рынок.

Как следует из поступившего заявления, между Заявителем и Региональным оператором по результатам электронных аукционов № 2100700001419000011 и № 2100700001419000012 заключены соответственно Договор № ЭА-ТКО-2020-11 от 26.12.2019 и Договор № ЭА-ТКО-2020-12 от 26.12.2019.

В соответствии с п.2.2 Договоров дата окончания оказания услуг – 30 ноября 2022 года.

В п.12.1 – 12.2 Договоров Стороны установили, что договор вступает в силу с момента его подписания и действует по 30 ноября 2022 года, а в части взаиморасчетов – до полного исполнения сторонами своих обязательств.

Договор прекращает свое действие в случаях:

а) окончания срока его действия, указанного в п.12.1 настоящего договора;

б) досрочного расторжения по соглашению сторон, по решению суда или в одностороннем порядке по инициативе Сторон в результате одностороннего отказа от исполнения договора в соответствии с действующим законодательством и (или) условиями настоящего договора;

в) прекращения, приостановления, аннулирования лицензии Исполнителя на осуществление вида деятельности – транспортирование отходов IV класса опасности.

В соответствии с п.12.5 Договоров при заключении и исполнении договора изменение его существенных условий допускается по соглашению Сторон в следующих случаях:

а) при изменении размера единого тарифа на услугу по обращению с ТКО, утвержденного Управлением по тарифам и ценовой политике Орловской области;

б) если исполнение договора по независящим от Сторон договором обстоятельствам без изменения его условий невозможно.

Дополнительными соглашениями от 30.11.2021 Стороны продлили срок оказания услуг до 31.12.2022.

Заключение дополнительных соглашений о продлении Договоров, проведено с нарушением Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила № 1133). В данном случае заключение соглашения о продлении договора на транспортирование ТКО, заключенного по итогам аукциона, невозможно, поскольку договор признается новым договором, а новый договор на транспортирование ТКО в случаях, указанных в п.3 Правил № 1133, должен заключаться только по итогам торгов.

В то же время необходимо учитывать, что ограничения на изменение условий договоров, которые в соответствии с законом могут заключаться только по итогам торгов, установлены общими положениями п.8 ст.448 ГК РФ. Так, например, из них следует, что изменения договоров в случаях, которые прямо не предусмотрены законом, допускается лишь тогда, когда такое изменение не повлияет на условия договора, имевшие существенное значение для определения цены на торгах. В связи с чем, не исключено, что таким условием может быть и условие о сроке действия договора.

Правила № 1133 содержат явно выраженный запрет на заключение сделок в обход конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц – потенциальных участников торгов.

Таким образом, заключение соглашений в нарушение Правил № 1133 противоречит публичным интересам, поскольку нарушает установленный законодателем порядок привлечения субъектов на товарный рынок, а также нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, так как последние лишены возможности заключить договор на оказание работ, предусмотренных в вышеназванных договорах.

Препятствий для проведения закупок с использованием конкурентного способа по окончании действия заключенных на период 01.01.2020-30.11.2022 у Регионального оператора не имелось. Вместе с тем, ООО «УК «Зеленая Роща» и ООО «Экологистик», в обход проведения закупочных процедур по выбору оператора по вывозу ТКО на конкурентной основе, осуществлено продление сроков действия ранее заключенных договоров.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку, а также выявлены контрагенты, предлагающие наилучшие условия выполнения работ для обеспечения муниципальных нужд.

Таким образом, вышеуказанное свидетельствует о наличии признаков антиконкурентных соглашений, заключенных между ООО «УК «Зеленая Роща» и ООО «Экологистик», направленных на заключение дополнительных соглашений к договорам на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в г. Орел (Заводской и Железнодорожный районы) и прилегающие к ним территории Орловского района, в результате заключения, которых не обеспечен равный доступ всем потенциальным участникам товарных рынков, что существенным образом влияет на конкуренцию, поскольку определенный хозяйствующий субъект неправомерно воспользовался предоставленными ему преимуществами.

Частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Обобщая вышеизложенное, в действиях ООО «УК «Зеленая Роща» и ООО «Экологистик» при заключении дополнительных соглашений к договору № ЭА-ТКО-2020-12 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в г. Орел (Заводской район) и прилегающей к нему территории Орловского района и договору № ЭА-ТКО-2020-11 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в г. Орел (Железнодорожный район) и прилегающей к нему территории Орловского района усматриваются признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В связи с имеющимися признаками нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, был издан приказ Орловского УФАС России от 27.02.2023 № 9/23 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «УК «Зеленая роща» (ОГРН: 1155749005411, ИНН 5753062527; адрес: 302040, г. Орёл, ул. Ломоносова, д.6, этаж 4) и ООО «Экологистик» (ОГРН: 1185749002152, ИНН 5753070060, адрес: 302538, Орловская область, Орловский район, д. Нижняя Лужна, ул. Северная, д. 3А) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении дополнительных соглашений к договорам на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в г. Орел (Заводской и Железнодорожный районы) и

прилегающие к ним территории Орловского района.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/11-86/2023 к рассмотрению на **21 марта 2023 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/11-86/2021 в качестве ответчиков:

2.1. ООО «УК «Зеленая роща» (ОГРН: 1155749005411, ИНН 5753062527; адрес: 302040, г. Орёл, ул. Ломоносова, д.6, этаж 4).

2.2. ООО «Экологистик» (ОГРН: 1185749002152, ИНН 5753070060, адрес: 302538, Орловская область, Орловский район, д. Нижняя Лужна, ул. Северная, д. 3А).

3. Сторонам по делу **в срок до 15.03.2022** надлежит направить на адрес электронной почты fo57@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела, а также представить любую информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела, по существу.

Рассмотрение дела будет осуществляться посредством системы видеоконференцсвязи.

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для персонального компьютера и/или мобильных телефонов. Ознакомиться с инструкцией по дистанционному участию, информацией о системных требованиях к рабочему месту пользователя, возможно по электронному адресу в сети «Интернет»: https://fas.gov.ru/in_ca.pdf.

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение TrueConf.

Для целей принятия участия в рассмотрении дела необходимо перейти по гиперссылке: <...>

В случае отсутствия у участника рассмотрения дела технической возможности участия в рассмотрении дела посредством системы видеоконференцсвязи, просим заблаговременно проинформировать Управление о таких обстоятельствах.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с материалами дела можно ознакомиться в любой день в рабочее время понедельник - четверг с 8-30 до 17-30 часов, пятница с 8-30 до 16-15 (перерыв с 13-00 до 13-45 часов) по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб.15 заблаговременно до начала

заседания Комиссии.

Председатель Комиссии <...>

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти до пятисот тысяч рублей.