

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-462/22

19 сентября 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГАСУСО «ПНИ № 9» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «Здоровое настроение» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.09.2022 вх. №23391-ЭП/22) ООО «Здоровое настроение» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАСУСО «ПНИ № 9» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку калькуляторов, канцелярских принадлежностей и прочих материальных запасов однократного применения (извещение №32211656255), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

30 августа 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32211656255 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку калькуляторов, канцелярских принадлежностей и прочих материальных запасов однократного применения (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАСУСО «ПНИ № 9» (далее – Положение о закупках) в редакции от 04.03.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 688 250,25 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.08.2022
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.09.2022 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	08.09.2022, 12.09.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Красное Село, ул. Красногородская, Д. 1

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Здоровое настроение» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАСУСО «ПНИ № 9» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Здоровое настроение» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/21247/22 от 14.09.2022, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы

Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/21247/22 от 14.09.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с протоколом № 32211656255-01 рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 08.09.2022 заявка ООО «Здоровое настроение» (87996) была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе (п.п. 3) п. 9.8.2. ч. 9.8. ст. 9 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат № 9», а именно: заявка на участие в электронном аукционе не соответствует требованиям, установленным п.п. 3.1.3. Информационной карты аукциона в электронной форме для СМСП.

В составе первой части заявки участника указаны показатели товара:

Позиция 96 «Краска штемпельная специальная для ткани белая» - Заказчиком установлено требование: Время высыхания: не более 60 сек. Указано участником: Время высыхания: не более 60 сек.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки, содержащейся в Приложении № 3 к Техническому заданию документации о закупке — в случае установления соответствующего максимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «не более», «не превышает», «не больше», «не позже», знака «<» участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, равное или меньшее значение, установленное техническим заданием.

Позиция 96 «Краска штемпельная специальная для ткани белая» - Заказчиком установлено требование: Гарантийный срок хранения: не менее 2 лет. Указано участником: Гарантийный срок хранения: не менее 2 лет.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки, содержащейся в Приложении № 3 к Техническому заданию документации о закупке - в случае установления соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «не менее», «не меньше», «не ранее», знака «>» участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, равное или превышающее значение, установленное техническим заданием».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно п. 3.1.2 Документации заявка на участие в аукционе должна состоять из двух частей.

В соответствии с пп. 1 п. 3.1.3 Документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых в отношении предмета такой закупки: согласие участника аукциона на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона.

Конкретные показатели необходимо указывать в соответствии с инструкцией по заполнению заявки, указанной в информационной карте аукциона.

Сведения, указанные в подпункте 1) настоящего раздела документации, могут быть предоставлены по рекомендуемой форме, указанной в Информационной карте аукциона.

Как следует из п. 3.4.1 Документации, описание поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг производится в соответствии с требованиями, указанными в информационной карте аукциона, техническом задании и инструкции по заполнению заявок на участие в аукционе в электронной форме.

На основании п. 3.1.3 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме для СМСП и не подлежащих изменению по результатам проведения в электронной форме для СМСП (такое согласие дается в произвольной форме или участник вправе воспользоваться рекомендуемой формой № 1 или указать его в рекомендуемой форме № 2);

2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии) (приложение № 2 техническому заданию настоящей документации);

3) страна происхождения товара.

При указании конкретных показателей и страны происхождения товара участник закупки вправе воспользоваться рекомендуемой формой № 2 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (далее - Форма № 2).

Конкретные показатели необходимо указывать в соответствии с инструкцией по заполнению заявки. Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме для СМСП и порядок заполнения рекомендуемой формы № 2 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» содержится в приложении № 3 к техническому заданию.

Пунктом 3.4 Информационной карты установлено, что описание объекта закупки, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), а также показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика установлены заказчиком в техническом задании документации об аукционе и в расчете начальной (максимальной) цены договора, являющемся приложением № 1 к техническому заданию документации об аукционе.

Частью 3 Документации регламентировано техническое задание на поставку калькуляторов, канцелярских принадлежностей и прочих материальных запасов однократного применения (далее — Техническое задание).

Согласно пп. 1 п. 8.1 Технического задания наименование, технические, функциональные и эксплуатационные характеристики поставляемого товара указаны в приложении № 2 к Техническому заданию.

Приложением № 2 к Техническому заданию установлены требования к значениям показателей (характеристик) или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика.

Позиции № 96 приложения № 2 к Техническому заданию соответствует товар «Краска штемпельная специальная для ткани белая», к которому установлены в том числе следующие требования: «Время высыхания: не более 60 сек.», «Гарантийный срок хранения: не менее 2 лет».

Приложением № 3 к Техническому заданию установлена инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме для СМСП (далее — Инструкция).

Как следует из п. 1.3 Инструкции, заполнение первой части заявки производится с нижеперечисленными требованиями:

- в случае установления соответствующего максимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «не более», «не превышает», «не больше», «не

позже», знака «≤» участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, равное или меньшее значение, установленное техническим заданием;

- в случае установления соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «не менее», «не меньше», «не ранее», знака «≥» участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, равное или превышающее значение, установленное техническим заданием;
- в случае установления значений показателей, для которых указан диапазон значений, участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, входящее в установленный диапазон. Для указания диапазона значений заказчик использует: «...±...», «...-...», «от...до», «не менее...не более», «не менее...и...не более» «≥...≤», «>...≤», «≥...<» в рамках одного показателя;
- участник обязан представить значения в неизменном виде, если указан диапазон при описании погрешности, точности (отклонения), временной диапазон, температурный режим, срок годности (гарантийный срок), напряжения питания для электрооборудования и других установленных диапазонов применения товара, но необходимо гарантировать соответствие показателя требованиям заказчика, установленным в диапазоне. При указании значений, которые необходимо предоставить в диапазоне, возможно использовать термины из п. 6-7, 12 или знаки «+...», «-...» и «±...». В остальных случаях использование данных слов считается предоставлением неконкретного показателя, вне зависимости от места их использования в описании товара.

На основании пп. 2 п. 5.4 Документации участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной подпунктом 3.1.3 пункта 3.1 раздела 3 части I документации об аукционе, требованиям документации о таком аукционе.

Заявитель в жалобе указывает на то, что пункт Инструкции, на который ссылается заказчик, не подходит, в связи с тем, что имеется временной диапазон и срок годности (гарантийный срок). Поэтому при заполнении заявки Заявитель руководствовался положением Инструкции: «участник обязан представить значения в неизменном виде, если указан диапазон при описании погрешности, точности (отклонения), временной диапазон, температурный режим, срок годности (гарантийный срок), напряжения питания для электрооборудования и других установленных диапазонов применения товара, но необходимо гарантировать соответствие показателя требованиям заказчика, установленным в диапазоне. При указании значений, которые необходимо предоставить в диапазоне, возможно использовать термины из п. 6-7, 12 или знаки «+...», «-...» и «±...». В остальных случаях использование данных слов считается предоставлением неконкретного показателя, вне зависимости от места их использования в описании товара».

Заявитель отметил, что в данном абзаце Инструкции заказчик указал несуществующие п. 6-7, 12, чем ввел участника в заблуждение. Также в Инструкции не указан приоритет между пунктами со словами: «не более» и «не менее» Инструкции и пунктом, где описан неизменяемый параметр, чем повторно ввел участника в заблуждение.

Представители Организатора торгов отметили, что заказчику не поступало запросов на разъяснение аукционной документации, соответственно, Заявитель согласился со всеми положениями, прописанными в Инструкции.

Представители Организатора торгов пояснили, что в соответствии с Инструкцией участник обязан представить значения в неизменном виде, если указан диапазон при описании временного диапазона и срока годности (гарантийный срок), однако данные показатели «Время высыхания» и «Гарантийный срок хранения» не являются неизменным, поскольку указаны без использования значений, необходимых для указания диапазона: «Для указания

диапазона значений заказчик использует: «...±...», «...-...», «от...до», «не менее...не более», «не менее...и...не более» «≥...≤», «>...≤», «≥...<» в рамках одного показателя». Показатели, на которые ссылается Заявитель: «Время высыхания: не более 60 сек.», «Гарантийный срок хранения: не менее 2 лет» относятся к показателям, в которых нужно указать конкретное значение в соответствии с абзацами 3 и 4 пункта 1.3. Инструкции, а именно: «в случае установления соответствующего максимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «не более», «не превышает», «не больше», «не позже», знака «<» участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, равное или меньшее значение, установленное техническим заданием» и «в случае установления соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «не менее», «не меньше», «не ранее», знака «>» участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, равное или превышающее значение, установленное техническим заданием».

Представители Организатора торгов также пояснили, что относительно ссылки Заявителя на введение его в заблуждение путем указания в Инструкции несуществующих п. 6-7, 12 заказчик признает, что при формировании Инструкции допустил техническую ошибку, однако это не могло послужить причиной для заблуждения участников закупки, так как исходя из Инструкции несуществующие пункты содержат термины, которые возможно использовать «При указании значений, которые необходимо предоставить в диапазоне», что не имеет отношения к установленным показателям товара с использованием слов/словосочетаний «не более», «не менее». Таким образом, причинно-следственная связь между упоминанием в Инструкции п. 6-7, 12 и предоставлением Заявителем не соответствующих требованиям Документации значений показателей товара отсутствует. Все пункты последовательно прописаны в Инструкции, соответственно, у Заявителя не могло возникнуть заблуждений касательно заполнения заявки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Здоровое настроение», установила, что Заявитель ООО «Здоровое настроение» в составе первой части заявки на участие в Закупке представил форму сведений о конкретных показателях предлагаемого товара, в которой в нарушение требований пп. 1 п. 3.1.3 Документации, п. 3.1.3 Информационной карты в отношении товара № 96 «Краска штемпельная специальная для ткани белая» указал значения показателей «Время высыхания» и «Гарантийный срок хранения», не соответствующие требованиям п. 1.3 Инструкции, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Здоровое настроение» от участия в Закупке согласно пп. 2 п. 5.4 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Здоровое настроение» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 09.09.2022 вх. №23391-ЭП/22) ООО «Здоровое настроение» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАСУСО «ПНИ № 9» (ИНН: 7807022277, ОГРН: 1037819001990) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку калькуляторов, канцелярских принадлежностей и прочих материальных запасов однократного применения (извещение №32211656255) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.