

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

е-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

26.05.2022 № 006301-22

На №

от

ООО «ГРАДПРОЕКТ»

197374, г. Санкт-Петербург, ул.
Мебельная, 12 корп. 1, литер А

sb@gradp.com

**ГАУ ДПО «Институт развития
образования Пермского края»**

614068, г. Пермь, ул. Екатерининская, 210

priem@iro.perm.ru

**Закупочная комиссия ГАУ ДПО «Институт
развития образования Пермского края»**

yakov77nad@mail.ru

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

Дело № 059/07/3-412/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ГРАДПРОЕКТ» (вх. № 007555)

«23» мая 2022 г.

Пермь

Г.

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1
Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –

Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

Члены комиссии:

<...>, заместитель начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя ГАУ ДПО «Институт развития образования Пермского края» - <...> (по доверенности), без участия ООО «ГРАДПРОЕКТ» (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО «ГРАДПРОЕКТ» (вх. № 007555) (далее – Заявитель), на действия ГАУ ДПО «Институт развития образования Пермского края» (ИНН: 5903005619), Закупочной комиссии ГАУ ДПО «Институт развития образования Пермского края» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по разработке научно-проектной документации на реставрацию фасадов объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба братьев Тупицыных (2 здания с воротами между ними)», расположенного по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Екатерининская, 210 (извещение № 32211291405, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка)

УСТАНОВИЛА:

12.05.2022 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, доводы которой указывают на необоснованное отклонение заявки на участие в конкурсе, поданной Заявителем.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения

жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 005850-22 от 17.05.2022) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС какой-либо информации о невозможности принять участие в рассмотрении жалобы, со стороны Заявителя представлено не было, от Заказчика было получено ходатайство об участии в рассмотрении дела. Явка на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы была обеспечена Заказчиком.

В соответствии с частью 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Таким образом, учитывая, что Заявитель надлежащим образом извещен о способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Пермского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в его отсутствие.

1. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный

орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках (Письмо ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки»).

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В силу части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

2 .При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» (далее – Положение), Извещением о проведении закупки (далее – Извещение), Документацией о конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 06.04.2022 г. Текущая редакция размещена 28.04.2022 г.

Дата начала срока подачи заявок – 06.04.2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 11.05.2022 г.

Дата подведения итогов закупки – 18.05.2022 г.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 2357818/№ в ЕИС 32211291405, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 11.05.2022 г. на участие в конкурсе было подано 13 заявок, в том числе Заявителем жалобы, из которых допущено к участию было 10 заявок. Заявка, поданная ООО «ГРАДПРОЕКТ» была отклонена в соответствии с п.п. 2.1, п.2.3 части 3 раздела 12 Документации, поскольку не содержала в себе описание работ и предложение о цене договора.

Заявитель, не согласившись с произведенной Закупочной комиссией оценкой поданной им заявки, обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, в которой указывает, что поданная заявка была оформлена в соответствии с требованиями Закона о закупках, в связи с чем ее отклонение неправомерно.

Согласно пункту 5.1.1 Положения Заказчик осуществляет закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с настоящим Положением с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом. Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, устанавливаются также статьей 3.4 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3.4.4 Положения участник конкурса в электронной форме

подает заявку на участие в конкурсе в электронной форме в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать все указанные заказчиком в документации о конкурсе в электронной форме информацию и документы, в том числе, предложение участника конкурса в электронной форме в отношении предмета закупки, включая:

а) согласие участника конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о конкурсе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения конкурса в электронной форме. Такое согласие может включаться в состав заявки на участие в конкурсе в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки;

б) в случаях, предусмотренных документацией о конкурсе в электронной форме, за исключением случаев включения в документацию о конкурсе в электронной форме проектной документации, утвержденной в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, конкретные показатели в отношении товара, работы, услуги, соответствующие значениям, установленным в документации о конкурсе в электронной форме;

в) указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии);

г) наименование страны происхождения товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Отсутствие указанной информации в составе заявки на участие в конкурсе в электронной форме не является основанием для отклонения такой заявки;

д) информацию о нахождении товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, в отношении которого Правительством Российской Федерации установлена минимальная доля закупок товаров российского происхождения, в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, либо реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, либо едином реестре российской радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи. Отсутствие указанной информации в составе заявки на участие в конкурсе в электронной форме не является основанием для отклонения такой заявки;

е) предложения об условиях исполнения договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме, установленными в документации о конкурсе в электронной форме, в том числе предложение о цене договора, сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предложение о цене договора, сумме цен единиц товара, работы, услуги включается в состав заявки на участие в конкурсе в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки;

Аналогичные требования к содержанию заявки на участие в конкурсе установлены подпунктом 1 пункта 1 раздела 8 Документации, которым предусмотрено, что

предложение участника конкурса в отношении объекта закупки заполняется по форме, установленной в Приложении 6 «Образцы форм, представляемых в составе заявки на участие в конкурсе».

Приложение 6 к Документации содержит форму предложения участника конкурса в отношении объекта закупки.

В пункте 1 данной формы участник указывает свое предложение, которое, согласно примечанию, необходимо раскрыть. В пояснение данного требования указано, что предложение участника закупки представляется в произвольной форме, в виде описания исполнения требований Приложения №3 «Техническое задание». Все требования к услугам, установленные в Приложении №3 «Техническое задание», должны быть отражены в предложении участника конкурса. Описание работ, в том числе показатели объема должны соответствовать или быть не ниже показателей, установленных в Приложении №3 «Техническое задание».

В пункте 2 указанной формы участнику необходимо указать предложение участника конкурса о цене договора.

Согласно представленной на обозрение Комиссии заявке ООО «ГРАДПРОЕКТ», поданной им предложение содержит указание на объект закупки: «Выполнение работ по разработке научно-проектной документации на реставрацию фасадов объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба братьев Тупицыных (2 здания с воротами между ними)», расположенного по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Екатерининская, 210», а также следующее описание выполняемых работ – «В точном соответствии с условиями договора, указанными в Приложении 3 «Техническое задание», в Приложении 4 «Проект договора».

Таким образом, вопреки требованиям Документации заявка, поданная ООО «ГРАДПРОЕКТ» не содержала сведения, указание которых требуется в соответствии с требованиями Положения, Документации и Приложения 6 «Образцы форм, представляемых в составе заявки на участие в конкурсе», а именно описание предлагаемых работ, которое необходимо было раскрыть, и предложение о цене.

В соответствии с пунктом 3 раздела 12 Документации единая комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, в том числе в случае ее несоответствия требованиям настоящей конкурсной документации.

Комиссия отмечает, что общество, будучи участником конкурентной процедуры, подав заявку, согласилось со всеми требованиями и условиями закупочной документации, в том числе требованиями к оформлению заявки. Сведения об обжаловании положений документации Заявителем в Пермском УФАС отсутствуют. Доводы о несогласии с установленными требованиями Документации в жалобе также не содержатся.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГРАДПРОЕКТ» (вх. № 007555), на действия ГАУ ДПО «Институт развития образования Пермского края» (ИНН: 5903005619), Закупочной комиссии ГАУ ДПО «Институт развития образования Пермского края» при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по разработке научно-проектной документации на реставрацию фасадов объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба братьев Тупицыных (2 здания с воротами между ними)», расположенного по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Екатерининская, 210 (извещение № 32211291405, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) **необоснованной**.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС России № 005850-22 от 17.05.2022.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.