ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 2-17/оп

8 мая 2018 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

1. …….. • заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
2. …….. • начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3. …….. • ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член комиссии,

рассмотрев дело № 2-17/оп по признакам нарушения АО «Производственное объединение «Бином» (ИНН: 6453084440), ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

14.06.2017 в Саратовское УФАС России поступили жалобы ООО «РусТехноСервис» (далее – Заявитель) на действия АО «Производственное объединение «Бином» (далее – Заказчик) при проведении запросов предложений «Оказание услуг по гальваническому покрытию деталей» (Извещения № 31705163064, № 31705163121) (далее – Запросы предложений).

В своих жалобах Заявитель указывал, что Заказчик неправомерно отклонил заявки на участие Запросах предложений.

Из п. 7 Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 06.06.2017 (извещение № 31705163064) и п. 7 Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 06.06.2017 (извещение № 31705163121) следует, что конверты с заявками ООО «РусТехноСервис» не вскрывались и были отклонены без рассмотрения на основании пп. 2.1. п. 2 ст. 15 Положения о порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг акционерным обществом «Производственное объединение «Бином», утверждённого Советом директоров АО «ПО «Бином» (Протокол № 80 от 07.02.2017 г.) (далее – Положение о закупке), так как конверты с

заявками ООО «РусТехноСервис» были запечатаны, но не скреплены оттиском печати, что является нарушением п. 14 Информационной карты «Порядок и место подачи Заявок» - Заявки подаются на бумажном носителе в запечатанном и скрепленным оттиском оригинальной печати (круглой) в конверте.

Из письменных пояснений представителя Заказчика следует, что установленное Заказчиком в документации требование о скреплении оригинальной печатью конверта, подаваемого участником закупки, не приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, так как может быть выполнено любым субъектом предпринимательской деятельности, в том числе ООО «РусТехноСервис», без каких либо дополнительных затрат. При этом, указанное в протоколах отклонение заявок ООО «РусТехноСервис» является по факту отклонением представленного пакета документов, без рассмотрения по существу.

В соответствии с пп. 2.1. п. 2 ст. 15 Положения о закупке заявка на участие в закупке отклоняется, если:

- участник закупки, подавший такую заявку, не соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки, указанным в документации о закупке;
- заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации о закупке, в том числе в связи с непредставлением документов, обязанность предоставления которых предусмотрена документацией о закупке;
- на счет в банке, указанном в документации о закупке, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке не поступили денежные средства в размере, указанном в документации о закупке, (в случае, если такое обеспечение предусмотрено документацией о проведении закупки);
- выявлен факт предоставления недостоверной информации и (или) документов в составе заявки на участие в закупке.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки установлены в п. 13 Информационной карты Документации № 020-ЗП-2017-05-29 на проведение запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по гальваническому покрытию деталей (далее – Документация № 1) являются идентичными требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки, установленным в п. 13 Информационной карты Документации № 021-ЗП-2017-05-29 на проведение запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по гальваническому покрытию деталей (далее – Документация № 2).

Согласно п. 13 Информационной карты Документации № 1:

Участник подает заявку в письменной форме в запечатанном конверте. При этом на таком конверте указывается наименование запроса предложений (лота), на участие в котором подается данная Заявка.

Форма Заявки – указана в Части IV настоящей Документации.

Заявка должна содержать всю указанную Заказчиком в документации о запросе предложений информацию и документы.

Все документы (формы, заполненные в соответствии с требованиями настоящей

Документации, а также иные данные и сведения, предусмотренные извещением и Документацией), входящие в состав Заявки, должны быть предоставлены Участником в сброшюрованном виде. Все без исключения страницы Заявки должны быть пронумерованы (допускается как внутренняя нумерация, так и сквозная нумерация всех страниц Заявки на участие в запросе предложений). Нумерация страниц книг, брошюр, журналов и др., помещенных в информационные конверты, не производится.

Документы (отдельные листы, печатные издания), входящие в Заявку, должны быть обязательно упакованы таким образом, чтобы исключить их случайное выпадение или перемещение.

Все документы Заявки должны быть четко напечатаны и легко читаемы, в том числе представленные копии. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, скрепленных печатью и заверенных подписью Участника или его уполномоченного лица.

Заявка должна быть подписана лицом, имеющим право в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации действовать от имени Участника без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее – уполномоченное лицо). В последнем случае оригинал или нотариально заверенная копия доверенности прикладывается к Заявке. Заявка должна быть заверена печатью (при наличии печати). Условия исполнения договора, указанные в Заявке, должны соответствовать условиям исполнения договора, предусмотренным запросом предложений. Верность копий документов, представляемых в составе Заявки, должна быть подтверждена печатью (при ее наличии) и подписью уполномоченного лица Участника, если иная форма заверения не установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации. Заявка, подготовленная Участником, а также все документы, представленные Участником в составе Заявки, должны быть представлены на русском языке.

Заявка подается на весь объем требуемого к поставке Товара в соответствии с Частью IV настоящей Документации.

Заказчик вправе установить в Документации обязанность предоставления Участником документов и информации в составе Заявки, а именно:

1) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую Заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно - правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе, извещения и Документации выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом

заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе, извещения и документации о проведении запроса предложений;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника;

г) копии учредительных документов Участника (для юридических лиц), копия паспорта, а также согласие на обработку персональных данных (для физических лиц) (копии отсканированных оригиналов при проведении запроса предложений в электронной форме);

д) документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям, установленным Заказчиком в Документации в соответствии с п. 1.5.2.1.; пп. 1.5.3.1.-1.5.3.4. настоящей Документации, или копии таких документов, а также декларация о соответствии Участника требованиям, установленным в соответствии с пп. 1.5.2.2.-1.5.2.6.; пп. 1.5.3.5., 1.5.3.6. (в случае установления указанных требований) настоящей Документации;

е) документ, предусмотренный Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в случаях, предусмотренных ч. 4 ст. 9 Положения о порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг акционерным обществом «Производственное объединение «Бином», утверждённым Советом директоров АО «ПО «Бином» (Протокол № 80 от 07.02.2017 г.)

2) согласие Участника на оказание услуг на условиях, предусмотренных Документацией, при проведении такого запроса предложений на оказание услуг;

3) цена услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

4) копии документов подтверждающих соответствие поставляемого Товара обязательным требованиям ГОСТ 9.301-86;

5) декларация о соответствии Участника требованиям, установленным в соответствии с пп. а), б), в), г), д), е), пп. 1 п. 10 Информационной карты запроса предложений;

6) документы необходимые для оценки Заявки по критериям указанным в п. 5.5. Документации.

Вместе с тем, требование о подаче заявок на бумажном носителе в запечатанном и скрепленным оттиском оригинальной печати (круглой) в конверте установлено в п. 14 «Порядок и место подачи Заявок» Информационной карты Документаций № 1, № 2.

Из устных пояснений представителя Заказчика следует, что на основании

нарушения порядка оформления, заявки ООО «РусТехноСервис» не рассматривались, а были отклонены по существу. При этом, на вопрос Комиссии, о том, как в протоколах было зафиксировано, что заявки ООО «РусТехноСервис» не рассматривались, представитель Ответчика пояснил, что в протоколах было неправильно указано, что заявки ООО «РусТехноСервис» были отклонены, так как они не рассматривались.

Процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений проводилась Комиссией по размещению заказов, работ, услуг АО «ПО «Бином» (далее – Закупочная комиссия), действующей на основании Положения о комиссии по размещению заказов работ, услуг АО «Производственное объединение «Бином», утвержденного Приказом № 66-Т/16 от 08.06.2016 (далее – Положение о комиссии). Согласно п. 4.1 Положения о Комиссии комиссия является коллегиальным органом Заказчика, работающим на постоянной основе.

Основание к отклонению заявки без рассмотрения в связи с нарушением порядка и места подачи заявок в Положении о закупке отсутствует.

Таким образом, у Закупочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявок ООО «РусТехноСервис».

В рамках рассмотрения дела № 2-17/оп Комиссией Саратовского УФАС России был проведен анализ состояния конкуренции в необходимом объеме, в результате которого было установлено, что рынок по оказанию услуг по гальваническому покрытию деталей является конкурентными (ОКВЭД2 25.61 Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы).

Предметом закупок являлось оказание услуг по гальваническому покрытию деталей.

Временные границы рынка определены периодом с 29.05.2017 (дата размещения извещений № 31705163064, 31705163121) по 09.06.2017 (дата рассмотрения, сопоставления и оценки заявок поданных на участие в Запросе предложений).

В ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено, что согласно п. 13 Информационной карты запроса предложений все документы (формы, заполненные в соответствии с требованиями настоящей Документации, а также иные данные и сведения, предусмотренные извещением и Документацией), входящие в состав Заявки, должны быть представлены Участником в сброшюрованном виде. Все без исключения страницы Заявки должны быть пронумерованы (допускается как внутренняя нумерация, так и сквозная нумерация всех страниц Заявки на участие в запросе предложений).

Между тем, документы, входящие в состав заявки ООО «ТК «Альвента», не сброшюрованы, нумерация страниц отсутствует.

В соответствии с п. 2.1 Положения о порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг акционерным обществом «Производственное объединение «Бином», утвержденного генеральным директором АО «ПО «Бином» Заявка на участие в закупке отклоняется, если заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации о закупке, в том числе в связи с непредставлением документов, обязанность которых предусмотрена документацией о закупке.

При этом, заявка ООО «ТК «Альвента», поданная с нарушением требований, установленных в п. 13 Информационной карты запроса предложений, не была отклонена отклонению Закупочной комиссией.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенное, в действиях Заказчика по допуску заявок ООО «ТК «Альвента» к участию в Запросе предложений и отклонению заявок ООО «РусТехноСервис» содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия АО ПО «Бином» по ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии ……..

Члены Комиссии: ……..

……..