

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-1-2017

18 января 2017 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии:

в присутствии представителей:

- Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее – Организатор торгов):

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы представителей ООО «Курс» (далее - Общество),

рассмотрев жалобу Общества в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 09.01.2017 поступила жалоба Общества на действия комиссии по проведению предварительного отбора Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области при проведении открытого предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов по предмету: выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе по замене лифтов на территории Тверской области (извещение от 30.09.2016 № 21916), нарушен порядок организации и проведения предварительного отбора в части отказа Обществу во включении сведений в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету: выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе по замене лифтов на территории Тверской области.

Представитель Организатора торгов считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) привлечение региональным оператором, в частности, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 182 ЖК РФ, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

Согласно пункту 2 Положения предварительный отбор - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории

субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Таким образом, нормативным правовым актом установлено, что предварительный отбор является частью процедуры закупки (торгов), следовательно, жалоба Общества подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, и проведя внеплановую проверку, установила следующее.

1. 30.09.2016 Организатором торгов на сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области <http://minstroy.tver.ru> (в соответствии с пунктом 5 Положения) и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru размещены извещение № 21916 о проведении открытого предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов по предмету: выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе по замене лифтов на территории Тверской области, и документация о проведении предварительного отбора.

Предварительный отбор проводится в порядке, установленным Положением.

В соответствии с пунктом 19 Положения извещение о проведении предварительного отбора размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 календарных дней до первоначальной даты окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Согласно пункту 32 Положения орган по ведению реестра обеспечивает размещение документации о проведении предварительного отбора на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки одновременно с размещением извещения о проведении предварительного отбора.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 30 Положения документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных пунктом 21 Положения, должна содержать, в том числе: требования к участникам предварительного отбора, установленные пунктом 23 Положения.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются требования к участникам предварительного отбора, в том числе требование о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, **устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора** в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

В соответствии с абзацем 8 подпункта «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным

пунктом 23 Положения, в том числе расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, **штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.**

Во исполнение подпункту «о» пункта 23 Положения Организатором торгов в пункте «л» раздела 4 документации о проведении предварительного отбора установлены следующие требования о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала:

№ п/п	Должность	Образование	Стаж работы по специальности	Кол-во человек	Дополнительное профессиональное образование
1.	Руководитель организации (генеральный директор, директор и т.п.) его заместитель,	Высшее техническое по направлению «Строительство»	Не менее 5 лет	1	
2.	Главный инженер проектов, (главный архитектор, начальник ПТО или иной сотрудник организации)	Высшее техническое по направлению «Строительство»	Не менее 5 лет	1	Не реже чем 1 раз в 5 лет с проведением аттестации
3.	Сотрудник организации в области проектирования	Высшее техническое по направлению «Строительство»	Не менее 5 лет	4	-
4.	Сотрудник организации в области сметного	Высшее техническое или экономическое и дополнительное образование по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации по	Не менее 5 лет	1	-

	нормирования	направлению профессиональной деятельности в области сметного дела и ценообразования в строительстве			
	Итого			7	

Согласно протоколу проведения предварительного отбора от 21.12.2016 для участия в предварительном отборе заявки подали 8 участников, в том числе Общество; Обществу отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету: выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе по замене лифтов на территории Тверской области, со следующим обоснованием:

«1. Представленный штатно-списочный состав сотрудников не соответствует требованиям, установленным пунктом «л» раздела IV Документации о предварительном отборе.

2. Не представлен допуск к работам по организации подготовки проектной документации, в рамках представленных договоров, подтверждающих опыт работ по проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов».

Из анализа представленных на заседание Комиссии Тверского УФАС России заявки участников предварительного отбора следует, что Общество в составе заявки на участие в предварительном отборе предоставило информацию и документы о штатно-списочном составе сотрудников, копии трудовых книжек и дипломов по 6 (шести) сотрудников Общества (требовалось 7 сотрудников), а именно на: заместителя начальника строительного отдела, 4 (четыре) инженеров проектировщиков и 1 (одного) сметчика.

Учитывая, что заявка Общества не содержит документов и сведений о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного в документации о проведении предварительного отбора (отсутствуют документы и сведения о наличии в штате главного инженера проектов), решение комиссии по проведению предварительного отбора об отказе Обществу в допуске во включении сведений в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету: выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе по замене лифтов на территории Тверской области, принято в соответствии с требованиями Положения и документации о проведении предварительного отбора.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Курс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.