

## **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 3-01-02/33-2023**

### **о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства**

13 ноября 2023 года

г.

Пенза

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение по вопросу исполнения муниципальным казенным учреждением «Рекламная служба города Пензы» (далее – МКУ «РСП») действующего законодательства при реализации полномочий по демонтажу средства наружной информации: конструкции с обозначением «АВС АВТОЗАПЧАСТИ шины акб диски масла ТехАльянс», размещенной на фасаде здания по адресу: г. Пенза, ул. Антонова, д. 47.

По результатам поступивших документов и информации установлено следующее.

Постановлением Главы Администрации г. Пензы от 06.01.2004 № 29 создано муниципальное учреждение «Рекламная служба города Пензы» и утвержден Устав муниципального казенного учреждения «Рекламная служба города Пензы» (далее – Устав МКУ «РСП»).

Разделом 3 Устава МКУ «РСП» определены предмет и цели деятельности Учреждения, в том числе:

3.3.10. Регулярные мониторинговые мероприятия по выявлению фактов размещения информационных и графических конструкций, наклеек, самоклеящихся пленок, нестационарных объектов рекламы, объемных аэродинамических конструкций (далее – СНИ (средство наружной информации)) с нарушением соответствующих нормативных актов, регулирующих их размещение и подлежащих демонтажу;

3.3.11. Подготовка и вручение (направление) предписаний на демонтаж рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых без разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого администрацией города Пензы, срок действия которого не истек;

3.3.12. Подготовка, выдача и вручение (направление) уведомлений о прекращении нарушения Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе и Правил размещения некоторых видов информационных материалов, нестационарных объектов рекламы, объемных аэродинамических конструкций на территории города Пензы в отношении указанных конструкций, подлежащих демонтажу;

3.3.13. Иные мероприятия, предусмотренные порядком демонтажа рекламных конструкций и порядком демонтажа некоторых видов информационных

материалов, нестационарных объектов рекламы, объемных аэродинамических конструкций на территории города Пензы, в том числе направленных на установление владельцев конструкций, а также собственников или иных законных владельцев недвижимого имущества, к которому присоединены конструкции;

3.3.14. Организация и контроль демонтажа и в необходимых случаях уничтожения рекламных, информационных и графических конструкций, наклеек, самоклеящихся пленок, нестационарных объектов рекламы, объемных аэродинамических конструкций, подлежащих демонтажу за счет бюджета города Пензы в соответствии с требованиями законодательства.

Как установлено, в МКУ «РСП» поступило заявление Шишкиной М.Б. от 25.05.2022 по вопросу законности размещения конструкции в виде настенного панно с обозначением «Автозапчасти «ТекАльянс» на фасаде здания, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Антонова, д. 47.

МКУ «РСП» в адрес заявителя направлено письмо от 31.05.2022 № 01-19-492, из которого следует, что указанная конструкция не является рекламной, а квалифицирована в качестве информационной. Нормативными правовыми актами установлен срок до 01.07.2022 для самостоятельного приведения конструкций в соответствие с требованиями действующего законодательства. В случае выявления нарушений при размещении информационных конструкций после указанного срока и неисполнения в добровольном порядке владельцем конструкции, либо собственником недвижимого имущества, к которому присоединена конструкция, требований МКУ «РСП» о приведении конструкции в соответствие с требованиями действующего законодательства, либо демонтажа, учреждением будет организован демонтаж конструкции во 2 квартале 2023 года.

31.07.2023 в адрес МКУ «РСП» поступила претензия Шишкиной М.Б., в которой указано на истечение срока, определенного в письме от 31.05.2022 № 01-19-492.

Ответным письмом от 01.08.2023 № 01-19-783 МКУ «РСП» уведомило заявителя о том, что демонтаж конструкции за счет средств бюджета города Пензы будет организован учреждением не позднее 4 квартала 2023 года.

Согласно представленным документам, в ходе проведения мониторинговых мероприятий сотрудниками МКУ «РСП» установлено размещение на фасаде жилого многоквартирного дома по адресу: г. Пенза, ул. Антонова, д. 47 СНИ следующего содержания: «АВС АВТОЗАПЧАСТИ шины акб диски масла ТехАльянс», с нарушением пункта 5.3.2 подраздела 5.3 раздела 5 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка, выраженное в несоблюдении абзаца «а» подпункта 4.2.1, подпункта 4.2.10 Правил размещения СНИ, о чем составлены соответствующие Акты №№ 321-22, 322-22 от 24.10.2022. Из актов также следует, что «данные, позволяющие

идентифицировать лицо, чья информация размещена на конструкции/СНИ (фотофиксация вывески, номер телефона) отсутствуют».

26.10.2022 на официальном сайте Администрации города Пензы размещены уведомления №№ 470-22, 471-22 от 26.10.2022 о прекращении нарушения Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка неизвестному владельцу конструкции.

Аналогичная информация размещена в печатном издании «Пенза» от 28.10.2023 №42.

Согласно пункту 5.3.2 подраздела 5.3 раздела 5 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденных решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5 (далее – Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка), размещение информационных конструкций осуществляется в соответствии с Правилами размещения некоторых видов информационных материалов, нестационарных объектов рекламы, объемных аэродинамических конструкций на территории города Пензы, утвержденными постановлением Администрации г. Пензы от 22.03.2022 № 367 (далее – Правила размещения СНИ).

В силу пункта 1.4 Правил размещения СНИ, размещаемые информационные конструкции, графические конструкции, наклейки, самоклеящиеся пленки, нестационарные объекты рекламы, объемные аэродинамические конструкции, противоречащие требованиям, установленным настоящим постановлением, за исключением требований установленных подпунктами 4.1.7., 4.2.3., 4.2.4., 4.2.5., 4.2.14., 4.2.19., 4.2.20., 4.2.23., 4.2.33., 4.2.37., 4.8.1. - 4.8.6., пунктами 5.10., 5.11. Правил размещения, подлежат демонтажу с 01.07.2022 в соответствии с Порядком демонтажа некоторых видов информационных материалов, нестационарных объектов рекламы, объемных аэродинамических конструкций на территории города Пензы, утвержденным постановлением администрации г. Пензы от 06.09.2022 № 1349 (далее – Порядок демонтажа СНИ).

Согласно пунктам 1.8, 2.1, 2.3 Порядка демонтажа СНИ полномочия по выявлению и демонтажу СНИ, размещенных с нарушением Правил размещения СНИ, осуществляет МКУ «РСП» на основании осмотров СНИ путем регулярных обходов территории города Пензы (далее - мониторинговые мероприятия). По результатам мониторинговых мероприятий, в случае выявления факта установки и (или) эксплуатации СНИ, размещенных с нарушением Правил, МКУ «РСП» составляется соответствующий акт.

В силу пункта 3.1 Порядка демонтажа СНИ в целях установления владельца СНИ, МКУ «РСП» вправе направлять письменные запросы, телефонограммы о предоставлении письменных документов, подтверждающих вещное право какого-либо лица в отношении выявленных СНИ. Такие запросы могут направляться:

а) в организации и (или) индивидуальным предпринимателям и (или) физическим лицам, чья информация размещена на информационном поле СНИ, при наличии на нем контактной информации (ИНН, ОГРН, адрес, номер телефона);

б) в организации и (или) индивидуальным предпринимателям и (или) физическим лицам, расположенным в непосредственной близости от СНИ, чья информация (предположительно) размещена на информационном поле, при наличии в районе входной двери организации контактной информации (ИНН, ОГРН, адрес, номер телефона). Признаками размещения информации могут быть: та же манера исполнения информации как и на вывеске (обязательной вывеске) либо дублирование информации, обозначений, изображений и (или) размещение большего числа СНИ, содержащих сведения, относящиеся к одному классу видов экономической деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей и (или) реализуемой ими продукции, чем организаций фактически находящихся или осуществляющих данную деятельность (реализующих данную продукцию) в данном здании, строении, сооружении (в том числе отсутствие иных организаций (индивидуальных предпринимателей) получающих экономически полезный эффект от размещения данного СНИ);

в) собственнику или иному законному владельцу недвижимого имущества, к которому присоединено СНИ;

г) в организацию, управляющую многоквартирным домом, в случае присоединения СНИ к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

Таким образом, учитывая, что определенный пунктом 3.1 Порядка демонтажа СНИ перечень мероприятий является открытым, МКУ «РСП» вправе осуществлять действия как предусмотренные названным пунктом, так и иные, направленные на установление владельца СНИ.

В силу пункта 3.3 Порядка демонтажа СНИ в случае отсутствия в МКУ «РСП» письменных документов, подтверждающих вещное право какого-либо лица в отношении СНИ на момент составления уведомления владельцу СНИ, владелец СНИ считается неизвестным.

В целях установления владельца СНИ, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Антонова, д. 47, МКУ «РСП» направлен запрос в управляющую организацию - ООО Сервисная компания «Ваш дом» от 28.10.2023 №01-19-938, оставшийся без ответа.

Иных действий по установлению владельца СНИ, МКУ «РСП» предпринято не было.

Вместе с тем, сотрудниками Пензенского УФАС России при рассмотрении обращения проведен осмотр здания по адресу: г. Пенза, ул. Антонова, д. 47

(торговый центр «Антоновский»), оформленный актом от 21.09.2023. По результатам данного осмотра установлено следующее.

На внешней стороне здания на уровне второго этажа размещена информационная конструкция, представляющая собой настенное панно с нанесенной надписью: «AWC ALL WORLD CARS АВТОЗАПЧАСТИ, шины – акб – диски - масла. ТехАльянс. Запчасти для сельскохозяйственной техники».

Информация, позволяющая идентифицировать лицо, чья информация размещена на конструкции, отсутствует.

При входе в здание возле лестницы обнаружено информационное панно с перечнем организаций, размещенных на втором этаже торгового центра, в том числе, ТехАльянс, исполненной в той же манере, что и СНИ, размещенное на фасаде здания: «AWC ALL WORLD АВТОЗАПЧАСТИ оптом и в розницу Тех Альянс Запчасти для сельскохозяйственной техники».

При осмотре второго этажа здания установлен факт размещения офисного помещения с вывесками и указателями, содержащими текстовую и графическую информацию, аналогичную конструкции, размещенной на фасаде здания: «AWC ALL WORLD CARS. ТехАльянс. Запчасти для сельскохозяйственной техники».

На двери входа в офисное помещение размещена вывеска с информацией: «AWC ALL WORLD CARS, время работы пн-пт 10.00 – 18.00, сб – 10.00-14.00, вс – выходной, тел. +7 986 732 0001, ООО «ТехАльянс», ОГРН 1205800010624, ИНН 5834126592, allworld-cars.com».

Со слов находившихся в офисном помещении сотрудников, данное СНИ относится к ООО «ТехАльянс» (ИНН 5834126592).

Учитывая, что СНИ размещено в месте нахождения (месте осуществления деятельности) организации, в районе входной двери организации размещена информация, аналогичная СНИ на фасаде здания, а также имеется контактная информация, позволяющая идентифицировать лицо (ИНН, ОГРН, наименование с указанием организационно-правовой формы, номер телефона), Пензенской УФАС России приходит к выводу о наличии у МКУ «РСП» возможности определить владельца СНИ, расположенного на фасаде здания по адресу: г. Пенза, ул. Антонова, д. 47.

Пунктом 4.2 Порядка демонтажа СНИ предусмотрено, что владелец СНИ, размещенного с нарушением Правил, либо собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому присоединено данное СНИ, обязан привести СНИ в соответствие с требованиями Правил либо осуществить демонтаж СНИ в течение 14 календарных дней со дня выдачи уведомления о прекращении нарушения Правил путем приведения СНИ в соответствие с требованиями Правил либо демонтажа СНИ в добровольном порядке в указанный в уведомлении срок (далее – Уведомление).

Днем выдачи Уведомления считается день вручения уведомления лично владельцу СНИ либо собственнику или иному законному владельцу недвижимого имущества, к которому присоединено данное СНИ либо представителю перечисленных лиц. Если уведомление было направлено почтовым отправлением, то днем выдачи уведомления считается день доставки уведомления (пункт 4.3 Порядка демонтажа СНИ).

Непринятие МКУ «РСП» должных мер, направленных на установление владельца СНИ, привело к неустранению владельцем СНИ нарушений норм Правил размещения СНИ или осуществлению демонтажа СНИ в течение 14 календарных дней со дня выдачи учреждением Уведомления, а также размещению в течение длительного времени информационной конструкции, не соответствующей Правилам благоустройства, соблюдения чистоты и порядка и Правилам размещения СНИ, что привело (могло привести) к привлечению большего внимания к объекту информирования, формированию или поддержанию интереса к нему.

Рассматриваемое бездействие МКУ «РСП» приводят (могут привести) к увеличению у владельца СНИ - ООО «ТехАльянс» числа покупателей (потребителей работ, услуг), тем самым создают для данного общества преимущественные условия деятельности на соответствующем товарном рынке по отношению к иным субъектам, осуществляющим свою деятельность на данном товарном рынке.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Учитывая вышеизложенное, в бездействии МКУ «РСП», выразившимся в непринятии необходимых мер для прекращения нарушения Правил размещения некоторых видов информационных материалов, нестационарных объектов рекламы, объемных аэродинамических конструкций на территории города Пензы, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки

нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в Законе о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного закона в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в бездействии МКУ «РСП» признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, для чего в срок **до 25.12.2023**:

1. Принять меры по прекращению нарушения Правил размещения некоторых видов информационных материалов, нестационарных объектов рекламы, объемных аэродинамических конструкций на территории города Пензы, предусмотренные Порядком демонтажа некоторых видов информационных материалов, нестационарных объектов рекламы, объемных аэродинамических конструкций на территории города Пензы (утвержденным постановлением администрации г. Пензы от 06.09.2022 № 1349).

2. О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих исполнение вышеуказанных действий.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.