

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 02-102/18.1-16

г. Якутск

резюлютивная часть оглашена «17» июня 2016  
г.

изготовлено в полном объеме «22» июня 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Ярыгиной О.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

Мандаровой А.Е. – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

Халдеевой А.С. – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

При участии:

От заявителя ООО СК «Востокпромстрой» представители по доверенностям <\*\*\*>, <\*\*\*>.

От организатора Департамент градостроительства окружной администрации города Якутска – представитель по доверенности <\*\*\*>, по доверенности <\*\*\*>

Рассмотрев жалобу ООО СК «Востокпромстрой» на действия Департамента градостроительства Окружной администрации города Якутска при проведении открытого аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории в границах части квартала «31» городского округа «город Якутск» (извещение №060516/1020468/01 от 06.05.2016 г.)

### УСТАНОВИЛА:

08 июня 2016 года в адрес Якутского УФАС России поступила жалоба вх. № 4309 ООО СК «Востокпромстрой» на действия Департамента градостроительства Окружной администрации города Якутска при проведении открытого аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории в границах части квартала «31» городского округа «город Якутск» (извещение №060516/1020468/01 от 06.05.2016 г.)

Заявитель полагает, что действия организатора торгов нарушают установленные нормативными правовыми актами порядок и организацию проведения закупок по следующим основаниям:

Согласно протоколу №004-ЗТ-19 приема заявок на право заключения договора заявка ООО СК «Востокпромстрой» отклонена на основании не предоставления документов предусмотренных ч.10 п.4 ст.46.3 Градостроительного кодекса РФ. А именно, в протоколе указано: «Участником ООО СК «Востокпромстрой» предоставлена справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам №05-56/05-915 от 18.05.2016 г. от ГУ - Региональное отделение Фонда Социального страхования Российской Федерации по РС(Я) на ООО «Русстрой-89».

ООО СК «Востокпромстрой» не согласно с принятыми комиссией решением, считает действия комиссии и отказ в допуске к участию в аукционе необоснованным. По мнению заявителя приложенных документов, в составе заявки достаточно, чтобы получить допуск к участию в открытом аукционе.

На основании вышеизложенного, заявитель просит провести проверку размещенной процедуры, провести проверку действий Единой комиссии при рассмотрении заявок участников, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений законодательства.

Департамент градостроительства Окружной администрации города Якутска представил следующие документы (исх.от 16.06.2016 №823-ДГ).

1)Возражение на жалобу ООО СК «Востокпромстрой» б/н от 14.06.2016 г.№

2)Копию распоряжение ОА ГО «город Якутск» №633р от 21.04.2016 г. с приложениями;

3)Копия извещения б/н от 06.05.2016 г.;

4)Копия газеты «Эхо столицы» №32 от 06.05.2016 г.;

5) Копия протокола приема заявок №004-ЗТ-19 от 01.06.2016 г.

5)Копию заявки ООО СК «Востокпромстрой»

6) Копию заявки ООО «Север-Строй»

В возражении указано следующее.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории определен ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ. В соответствии с п. 10 ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;

2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для

юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей;

3) документы, подтверждающие внесение задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;

*4) документы об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.*

Пункт 11 указанной статьи запрещает организатору аукциона требовать представления других документов.

Согласно п. 14 ст. ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1) непредставление определенных ч. 10 настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;

3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

В соответствии с действующим законодательством к обязательным платежам относятся:

- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемые в Пенсионный фонд Российской Федерации (ст. 3 Федерального Закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»);

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование, уплачиваемые в фонды обязательного медицинского страхования (ст. 3 Федерального Закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

- страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, уплачиваемые в Фонд социального страхования Российской Федерации (Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

Статьей 3 Федерального Закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации» (далее - Закон № 212-ФЗ) определены органы, осуществляющие контроль за правильностью исчисления, полнотой и

своевременностью уплаты страховых взносов:

- Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы в отношении страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование;

- Фонд социального страхования Российской Федерации и его территориальные органы в отношении страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Указанные органы контроля за уплатой страховых взносов обязаны, в соответствии с подп. 7 п. 3 ст. 29 Закона № 212-ФЗ, выдавать плательщику страховых взносов по его запросу (в течение 5 дней со дня поступления) справки о состоянии расчетов указанного лица по страховым взносам, пеням и штрафам на основании данных органа контроля за уплатой страховых взносов.

В соответствии с п. 5 ст. 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» под календарным годом понимается период времени с 1 января по 31 декабря продолжительностью триста шестьдесят пять либо триста шестьдесят шесть (високосный год) календарных дней.

Таким образом:

1) для подтверждения факта отсутствия задолженности по обязательным платежам заявителем должны быть представлены справки о состоянии расчетов из Пенсионного фонда Российской Федерации и из Фонда социального страхования Российской Федерации или их территориальных органов.

2) для подтверждения отсутствия задолженности по налогам, сборам должна была быть представлена соответствующая справка налогового органа.

При этом в соответствии с пп. 4 п. 10 ст. 46.3 Градостроительного Кодекса РФ и с учетом п. 5 ст. 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ, организациям, подающим заявки на участие в аукционе, необходимо представить документы об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды.

Участником ООО СК «Востокпромстрой» не представлены документы, предусмотренные пп. 4 п. 10 ст. 46.3 Градостроительного Кодекса РФ, а именно: отсутствует справка об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Взамен данной справки представлена справка об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период на ООО «Русстрой-89» (ИНН 1435290530)

Таким образом, заявка ООО СК «Востокпромстрой» не содержала сведений,

позволяющих определить размер задолженности в нарушение пп. 4 п. 10 ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ, что в соответствии с п. 14 ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с распоряжением Окружной администрации города Якутска от 21 апреля 2016 года N2633 «Об организации и проведении аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории в границах части квартала «31» городского округа «город Якутск» организация и проведение аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории поручено Управлению муниципальных закупок Окружной администрации, а также определение победителя открытого аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории; Департамент градостроительства Окружной администрации является заказчиком.

На основании вышеизложенного, прошу признать жалобу ООО СК «Востокпромстрой» необоснованной. Возражение подписано начальником Департамента градостроительства Окружной администрации города Якутска И.С.Шкляр.

Комиссия УФАС по РС (Я) по рассмотрению дела, изучив материалы дела и доказательства, приходит к следующим выводам:

06.05.2016 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и официальном сайте окружной администрации города Якутска «Якутск.рф» было размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории в границах части квартала «31» городского округа «город Якутск» (извещение №060516/1020468/01 от 06.05.2016 г.) на основании распоряжение исполняющего обязанности главы окружной администрации города Якутска Д.Д.Садовникова от 21.04.2016 г. №633р.

В извещении содержится следующее (выдержки).

Департамент градостроительства городского округа «город Якутск» извещает Об организации и проведении аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории в границах части квартала «31» городского округа «город Якутск».

1	Наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона органа местного самоуправления:	Окружная администрация города Якутска, почтовый адрес: 678000, город Якутск ул.Ленина, 15. Тел. (4112) 40-88-65
3	Организатор торгов:	Департамент градостроительства Окружной администрации города Якутска
4	Место, дата, время проведения аукциона:	РС(Я), город Якутск, ул. Ленина, 15. каб. 401 Аукцион состоится 6 июня 2016 года в 15-00.

5	Адрес места приема, порядок подачи заявок на участие в аукционе:	<p>г.С.Я., город Якутск, ул. Ленина, т.б. кв.403</p> <p>с даты опубликования по 31 мая 2016 года года ежедневно (за исключением выходных дней) с 9:00 до 13:00, с 14:30 до 18:00 по местному времени. Заявка подается по формам согласно приложению 1 (для юридических лиц), приложению 2 (для индивидуальных предпринимателей).</p> <p>Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе.</p>
7	Местоположение, площадь застроенной территории:	<p>Территории в границах части квартала «31» городского округа «город Якутск», из земель населенных пунктов, общей площадью 20 363 кв.м.</p>
8	Начальная цена права на заключение договора	<p>3 952 954,30 (Три миллиона девятьсот пятьдесят две тысячи девятьсот пятьдесят четыре) рублей 30 копеек</p> <p>Начальная цена права на заключение договора установлена на основании отчета независимого оценщика в соответствии с ФЗ№135 «Об оценочной деятельности»</p>
16	Перечень документов, представляемых для участия в аукционе:	<p>заявка на участие в аукционе по установленной форме (приложение 1, 2) состоит из следующих документов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выписка из единого государственного реестра юридических лиц – для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуальных предпринимателей;</li> <li>- документы, подтверждающие внесение задатка;</li> <li>- документы об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.</li> </ul>
		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Приложение 1 Форма заявки для юридического лица</li> <li>2. Приложение 2 Форма заявки для индивидуального предпринимателя</li> <li>3. Приложение 3 Существенные условия</li> </ol>

19	Приложения к извещению	<p>договора</p> <p>4. Приложение 4 Проект договора.</p> <p>5. Приложение 5 Распоряжение 3169/1зр с приложениями 1,2,3. В архивированном файле.</p>
----	------------------------	--

Жалоба ООО СК «Востокпромстрой» была подана с соблюдением требований положений статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы в порядке установленном статьей 18.1 в том числе и на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

В соответствии с протоколом №004-ЗТ-19 приема заявок на право заключения договора о развитии застроенной территории в границах части квартала «31» городского округа «город Якутск» от 01.06.2016 г. единая комиссия рассмотрела заявки на право заключения договора и приняла решение допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона ООО «Север-строй», отклонить участника ООО СК «Востокпромстрой».

Причина отказа. В соответствии с ч.10 п.4 ст.46.3 градостроительного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонда за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Участником ООО СК «Востокпромстрой» предоставлена справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням, штрафам №05-56/05-915 от 18.05.2016 от ГУ Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по РС(Я) на ООО «Русстрой-89».

Таким образом, ООО СК «Востокпромстрой» не представлены документы, предусмотренные ч.10 п.4.ст.46.3 Градостроительного кодекса РФ,

Как указано выше, порядок организации и проведения аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории определен ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ. В соответствии с п. 10 ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленном в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;
- 2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей;
- 3) документы, подтверждающие внесение задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;
- 4) *документы об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.*

Комиссией Якутского УФАС России были исследованы заявки участников аукциона ООО «Север строй» и ООО СК «Востокпромстрой».

ООО «Север-строй» в соответствии с п.4. ч.10 ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ представил:

- справку №12480 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 31.12.2015 г., электронная подпись Межрайонная ИФНС №5 по РС(Я);

- справку №12477 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 20.05.2016 г. электронная подпись Межрайонная ИФНС №5 по РС(Я);

- справка №65614 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на 20.05.2016 г.

- справка ООО «Север-строй» о том, что сумма начисленных взносов в государственные внебюджетные фонды не превышает 25 процентов балансовой стоимости активов заявителя. Бухгалтерский баланс прилагается.

ООО СК «Востокпромстрой» в соответствии с п.4. ч.10 ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ представил:

- справка №64532 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на 11.05.2016, выдана ООО СК «Востокпромстрой» Межрайонной ИФНС России №5 по РС(Я);

- справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, выдана ООО СК «Востокпромстрой» ГУ – ОПФ РФ в г.Якутске;

- справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням, штрафам №05-56/05-915, выдана ООО «Русстрой-89».

На рассмотрении дела, ООО СК «Востокпромстрой» указал, что справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням, штрафам №05-56/05-915, выданная ООО «Русстрой-89» в состав заявки попала случайно, посредством технической ошибки.

Согласно пункту 4 части 10 ст.46.3 Градостроительного кодекса РФ, необходимо представить документы об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В соответствии со справкой о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, выданной ГУ – ОПФ РФ в г.Якутске от 18.05.2016 ООО СК «Востокпромстрой» подтверждается отсутствие задолженности ООО СК «Востокпромстрой» по страховым взносам. Также в составе заявки присутствует подтверждение отсутствия задолженности по налогам и сборам. Соответственно, предоставление бухгалтерской отчетности не обязательно.

При этом, в составе заявки ООО «Север-строй» не имеется справки (документов), подтверждающих отсутствие у заявителя задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды. Справка произвольной формы ООО «Север-строй» не может являться подтверждением отсутствия такой задолженности или его не превышения двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Соответственно допуск к участию ООО «Север-строй» в рассматриваемом случае, неправомерен.

Частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия УФАС по РС (Я) приходит к выводу, что Департаментом градостроительства Окружной администрации города Якутска при проведении открытого аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории в границах части квартала «31» городского округа «город Якутск» (извещение №060516/1020468/01 от 06.05.2016 г.) была нарушена процедура проведения аукциона, предусмотренная статьей 46.3 Градостроительного

кодекса.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО СК «Востокпромстрой» на действия Департаментом градостроительства Окружной администрации города Якутска при проведении открытого аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории в границах части квартала «31» городского округа «город Якутск» (извещение №060516/1020468/01 от 06.05.2016 г.) обоснованной;
2. Выдать Департаменту градостроительства Окружной администрации города Якутска обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.