

Постановление
о прекращении производства по делу № 129
об административном правонарушении

« 30 » августа 2010 г. г. Брянск

Я, руководитель Брянского УФАС России, рассмотрев материалы дела № 129 об административном правонарушении, решение по итогам рассмотрения жалобы ОАО «Брянскградостроитель» от 12.08.2010 года признал их достаточными для возбуждения дела в отношении должностного лица главы Брянского муниципального района

Установил:

6 августа 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ОАО «Брянскградостроитель» на действия муниципального заказчика Администрация Брянского района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция основной общеобразовательной школы в н.п.Батагово Брянского района».

По итогам рассмотрения жалобы установлено, что положения документации об аукционе не соответствуют требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (Закон о размещении заказов), так:

1. Муниципальным заказчиком Администрация Брянского района нарушены требования п.4.2 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми «шаг аукциона» устанавливается в размере пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта, поскольку муниципальным заказчиком установлен «шаг аукциона» не в размере пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта: учитывая, что максимальная цена контракта составляет 8 412 508 рублей, следовательно «шаг аукциона» должен составлять 420 625, 40 рублей, однако муниципальным заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона установлен «шаг аукциона» в размере 420 625 рублей.

2. Муниципальным заказчиком Администрация Брянского района нарушены требования абз. 1 ч. 4 ст. 34 и абз. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, поскольку документацией об аукционе не установлен перечень видов работ, допуск к которым должен представить в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа.

Согласно положениям п. б абз. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе должен представить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами. Следовательно, муниципальный заказчик вправе требовать от участника размещения заказа подтверждения его допуска только к тем работам из числа входящих в предмет аукциона, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегион от 30.12.2009 г. № 624. Следовательно, соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющимся предметом рассматриваемого заказа, определяются наличием у лица разрешения на выполнение работ, входящих в предмет размещаемого заказа и одновременно входящих в Перечень работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства.

3. Муниципальным заказчиком Администрация Брянского района нарушены требования ч. 5 ст. 32, п.8ч.4ст.34 Закона о размещении заказов, согласно которым заказчиком может быть установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения заявки на участие в аукционе не может превышать пять процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при установлении размера обеспечения заявки на участие в аукционе: в соответствии с п. 8.18 информационной карты документации об аукционе муниципальным заказчиком определено, что размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет 5%. Учитывая, что максимальная цена контракта составляет 8 412 508 рублей, следовательно размер обеспечения заявки на участие в аукционе должен составить 420 625,40 рублей, однако муниципальным заказчиком размер обеспечения заявки установлен в размере в 420 625 рублей.

4. Муниципальным заказчиком Администрация Брянского района нарушены требования части 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается требовать от участника размещения заказа сведения и документы, кроме определенных ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, поскольку муниципальным заказчиком в форме № 2 «Заявка на участие в аукционе» установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа сведений размере задолженности по начисленным налогам и сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

5. Включение муниципальным заказчиком Администрация Брянского района в форму №3 «Предложение она выполнение работ» требование о предоставлении участниками размещения заказа сроков выполнения работ и сроков гарантии на выполненные работы противоречит положениям ч.3 ст.38 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, поскольку при заключении контракта заложена возможность изменения участниками размещения заказа сроков выполнения работ и сроков гарантии на выполненные работы, определенных документацией об аукционе.

6. Муниципальным заказчиком администрация Брянского района нарушены требования ч. 2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов, которыми установлен исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки на участие в открытом аукционе, поскольку муниципальным заказчиком в документации об открытом аукционе установлено требование о предоставлении следующих документов: Форма № 2 «Заявка на участие в аукционе», Форма № 3 «предложение на выполнение работ», Форма № 4 «Доверенность» на фирменном бланке организации-поставщика.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в утверждении аукционной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Документация об аукционе на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция основной общеобразовательной школы в н.п.Батагово Брянского района» не соответствующая требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждена главой Брянского муниципального района 14.07.2010 года.

Поскольку Документация об аукционе на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция основной общеобразовательной школы в н.п.Батагово Брянского района» утверждена главой Брянского муниципального района то указанное лицо является субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 14.07.2010 г.

Место совершения административного правонарушения: г. Брянск.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

При рассмотрении дела представитель лица, в отношении которого ведется производство по делу, действующий на основании доверенности от 25 августа 2010 года представил письменное пояснение главы администрации Брянского района, который выразил раскаяние, что в силу ст.4.2 КоАП является смягчающим обстоятельством.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не имеется.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, учитывая смягчающее обстоятельство, а также что допущенное нарушение не причинило ущерб общественным отношениям, руководитель Брянского УФАС России, руководствуясь статьями 2.9, ст. 23.66, 29.9, 29.10, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 129, возбужденное в отношении главы Брянского муниципального района прекратить в виду малозначительности правонарушения.

2. В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ объявить главе Брянского муниципального района за утверждение аукционной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд устное замечание.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления.