

Администрация Красногвардейского  
района Белгородской области

пл. Соборная, 1,  
г. Бирюч, Белгородская область, 309370

РЕШЕНИЕ  
(извлечение)

г. Белгород

Резолютивная часть решения оглашена 20 сентября 2012 г.  
В полном объеме решение изготовлено 03 октября 2012 г.

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 366-12-А3 по признакам нарушения администрацией муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области (администрацией Красногвардейского района Белгородской области, далее – Администрация, ответчик) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 28.07.2012, далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения 16.08.2012 в соответствии с приказом руководителя Белгородского УФАС России № 269 от 15.08.2012 выездной внеплановой проверки соблюдения Администрацией положений статей 15 - 21 Закона о защите конкуренции было проанализировано распоряжение главы Администрации от 25.10.2011 № 1182 «О предоставлении в аренду земельного участка» (далее – Распоряжение). В соответствии с данным Распоряжением Администрация предоставила индивидуальному предпринимателю Жерлицину В.Г. (далее – Предприниматель) в аренду сроком на 49 лет земельный участок из земель населённых пунктов, предназначенный для размещения гидротехнических сооружений.

Пунктом 1 Распоряжения принято решение о предоставлении Предпринимателю в аренду сроком на 49 лет земельного участка из земель населённых пунктов с кадастровым номером 31:21:1506038:13, площадью 4347 кв.м, предназначенный для размещения гидротехнических сооружений, находящийся примерно в 1500 м по направлению на юг от ориентира - центр села, расположенного за пределами участка, адрес ориентира - Белгородская обл., Красногвардейский район, с. Палатово.

Из преамбулы Распоряжения следует, что земельный участок предоставлен в аренду на основании заявления Предпринимателя и в соответствии со ст. 36

Земельного кодекса РФ.

При анализе Распоряжения было установлено, что в нем содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции, на основании приказа Белгородского УФАС России от 29.08.2012 № 293 в отношении Администрации возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, по следующим основаниям.

Согласно статье 34 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны, в том числе, обеспечить информацию о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

В результате предоставления земельного участка в аренду без проведения обязательных публичных процедур на рынок оборота земельных участков не смогли выйти хозяйствующие субъекты как потенциальные участники, что повлекло за собой сокращение числа хозяйствующих субъектов данного рынка.

В соответствии со ст. 4 Закона о защите конкуренции:

- хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации;
- конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;
- сокращение числа хозяйствующих субъектов на определённом рынке является признаком ограничения конкуренции.

Таким образом, в действии ответчика по изданию Распоряжения содержатся признаки ограничения конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На заседании Комиссии представители ответчика пояснили устно и представили письменное пояснение (без номера и даты) о том, что:

- разрешённое использование земельного участка согласно кадастровому паспорту – для размещения гидротехнических сооружений;
- на земельном участке расположено сооружение – гидроузел пруда, в том числе дамба (плотина), трубоводосброс – водоспуск с шахтным оголовком, принадлежащее Предпринимателю на праве собственности согласно

свидетельству о государственной регистрации права.

В качестве доказательств представителями ответчика для приобщения к делу представлены (в ксерокопиях):

- кадастровый паспорт земельного участка (выписка из государственного кадастра недвижимости) от 01.07.2011 № 3121/201/11-1140;

- свидетельство о государственной регистрации права, выданное управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Белгородской области 18.08.2011, запись в ЕГРП № 31-31-14/009/2011-631.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, выслушав пояснения представителей ответчика, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 36 Кодекса граждане и юридические лица, имеющие в собственности, безвозмездном пользовании, хозяйственном ведении или оперативном управлении здания, строения, сооружения, расположенные на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, приобретают права на эти земельные участки в соответствии с настоящим Кодексом.

Если иное не установлено федеральными законами, исключительное право на приватизацию земельных участков или приобретение права аренды земельных участков имеют граждане и юридические лица - собственники зданий, строений, сооружений. Указанное право осуществляется гражданами и юридическими лицами в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Кодексом, федеральными законами.

Представленные ответчиком на заседании Комиссии вышеуказанные документы свидетельствуют о том, что Распоряжение было принято в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и не содержит признаков ограничения конкуренции.

Учитывая изложенное, Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела № 366-12-АЗ о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 20.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 28.07.2012),

**РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела № 366-12-АЗ в отношении администрации муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области (администрации Красногвардейского района Белгородской области) ввиду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией Белгородского УФАС России по рассмотрению дела действиях.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.