

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 022/01/15-842/2020

«02» марта 2021 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

К<...> – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 022/01/15-842/2020 по признакам нарушения Министерством транспорта Алтайского края ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в непроведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров на межмуниципальных маршрутах № 205 и № 134,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения материалов прокуратуры Алтайского края (вх. № 204029 от 31.03.2020) и заявления ООО «Транс-Лайн» (вх. № 205295 от 22.04.2020) установлено, что 11.03.2010 между управлением Алтайского края по транспорту, дорожному хозяйству и связи и ООО «Трансмагистраль» заключен договор № 10 об оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах (маршрут № 205 «г.Новоалтайск – г. Барнаул»). Срок действия договора – с момента подписания по 31.12.2010.

Дополнительным соглашением № 18 от 11.01.2015 срок действия договора был продлен по 31.12.2015, дополнительным соглашением № 26 от 16.12.2015 срок действия договора продлен по 31.12.2017, дополнительным соглашением № 30 от

26.05.2017 между министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края и ООО «Трансмагистраль» срок действия договора изменен «с момента подписания договора по 30.06.2017».

01 июля 2017 министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок ООО «Трансмагистраль» сроком с 01.07.2017 по 30.06.2047.

31.12.2009 между управлением Алтайского края по транспорту, дорожному хозяйству и связи и ООО «Новоалтайское Пассажирское Предприятие» заключен договор № 4/10 об оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах (маршрут № 134 (г. Новоалтайск – г.Барнаул)). Срок действия договора по 31.12.2010г.

Дополнительным соглашением № 18 от 19.12.2014 срок действия договора продлен до 31.12.2015, дополнительным соглашением № 24 от 22.12.2015 срок действия договора продлен по 31.12.2017, дополнительным соглашением № 40 от 05.05.2017 между министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края и ООО «Новоалтайское Пассажирское Предприятие» срок действия договора изменен «с момента подписания договора по 31.05.2017».

01 июля 2017 министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок ООО «Новоалтайское Пассажирское Предприятие» сроком с 01.07.2017 по 30.06.2047.

На момент заключения и продления оспариваемых договоров организация транспортного обслуживания населения являлась предметом регулирования Закона Алтайского края от 12.09.2007 № 91-ЗС «Об организации транспортно обслуживания населения в Алтайском крае» и постановления Администрации Алтайского края от 22.03.2010 № 103 «О порядке и условиях проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах».

Анализ норм Закона Алтайского края от 12.09.2007 № 91-ЗС «Об организации транспортно обслуживания населения в Алтайском крае» в совокупности с нормами Порядка проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах позволяет сделать вывод о том, что право осуществления перевозок по маршрутам транспорта общего пользования предоставлялось перевозчику на основании конкурсного отбора в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края; основанием для конкурса являлось, среди прочего, окончание срока действия договора об оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа.

Управлением ФАС по Алтайскому краю установлено (Министерством транспорта Алтайского края не представлено документов, подтверждающих обратное), что договор № 10 об оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах от 11.03.2010 и договор № 4/10 об оказании услуг по перевозке

пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах от 31.12.2009, как и дополнительные соглашения к указанным договорам, предусматривающие продление срока действия договоров, заключены без проведения конкурса.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Выдача свидетельств об осуществлении регулярных перевозок ООО «Новоалтайское Пассажирское Предприятие» и ООО «Трансмагистраль», осуществляющим деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах № 205 и № 134 без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок ведут к созданию преимущественных условий для ООО «Новоалтайское Пассажирское Предприятие» и ООО «Трансмагистраль» по сравнению с иными хозяйствующими субъектами – конкурентами.

В связи с наличием в бездействии Министерства транспорта Алтайского края, выразившемся в непроведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров на межмуниципальных маршрутах № 205 и № 134, признаков нарушения антимонопольного законодательства предусмотренных абз. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Министерству транспорта Алтайского края выдано предупреждение исх. № 2912/9 от 22.06.2020 о необходимости устранения **в срок до 22.09.2020 года** причин нарушения антимонопольного законодательства путём совершения действий, направленных на прекращение действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 134, выданного ООО «Новоалтайское Пассажирское Предприятие», и свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 205, выданного ООО «Трансмагистраль».

24.09.2020 Министерство транспорта Алтайского края проинформировало антимонопольный орган о том, что не усматривает в действиях Министерства транспорта Алтайского края признаков нарушения антимонопольного законодательства.

По данному факту на основании приказ № 251 от 15.10.2020 в отношении Министерства транспорта Алтайского края возбуждено дело № 022/01/15-842/2020 по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю обратилось в Арбитражный суд Алтайского края с заявлением к министерству транспорта Алтайского края о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серия <...> выданное ООО «Новоалтайское пассажирское предприятие» сроком действия до 31.05.2047 (дело № А03-2065/2021).

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь п.1 ч.3. ст. 47 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Приостановить рассмотрение дела № 022/01/15-842/2020 в связи с рассмотрением Арбитражным судом Алтайского края дела № А03-2065/2021, имеющего значение для рассмотрения настоящего дела.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>