

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от СПбГЭТУ «ЛЭТИ» (далее – Организатор торгов); в отсутствии представителей от ООО «ФРАНСТИЛЬ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ФРАНСТИЛЬ» вх.№23383 от 30.10.2015 на действия Организатора торгов – СПбГЭТУ "ЛЭТИ" при организации открытого конкурса на выполнение комплекса ремонтно-строительных и монтажных работ в жилом блоке на 210 мест и работ по ремонту фасадов здания общежития СПбГЭТУ «ЛЭТИ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, 1-й Мушинский пр., д. 1 (02-15/02) (извещение № 31502877805), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 октября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502877805 о проведении открытого конкурса на выполнение комплекса ремонтно-строительных и монтажных работ в жилом блоке на 210 мест и работ по ремонту фасадов здания общежития СПбГЭТУ «ЛЭТИ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, 1-й Мушинский пр., д. 1 (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг СПбГЭТУ «ЛЭТИ», утвержденным наблюдательным советом Протоколом № 1 от 04.06.2015 г. (далее – Положение о закупке), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130023857, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	140 000 167,10 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.10.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.11.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	16.11.2015 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 5, корпус 3 СПбГЭТУ «ЛЭТИ», 2 этаж, помещение № 3212

На момент рассмотрения жалобы договор по результатам Закупки не заключен.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях установленных Документацией.

Доводы жалобы:

1. Заявитель полагает, что Организатор торгов неверно установил срок на подачу заявок на участие в Закупке.
2. Заявитель считает, что дополнительные квалификационные требования к участникам закупки, установленные в п.3.2.3.1. Документации, установлены Организатором торгов в нарушение норм Закона № 223-ФЗ.
3. Заявитель считает, что Закупка должна проводиться Организатором торгов в соответствии с Законом №44-ФЗ.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ФРАНСТИЛЬ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх.№02/Т-1260 от 05.11.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №02/Т-1260 от 05.11.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

3. Проанализировав Документацию, доводы Заявителя, изложенные в жалобе, и позицию Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПбГЭТУ «ЛЭТИ» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с

ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

По первому доводу жалобы, относительно срока окончания подачи заявок на участие в Закупке:

Извещение №31502877805 было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет 21 октября 2015 года.

Дата и время окончания подачи заявок, установленные в Документации - 11.11.2015 в 10:00 (МСК).

В ч.2 ст.3 Закона № 223-ФЗ установлено, что извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, Организатор торгов установил дату окончания подачи заявок на участие в Закупке в полном соответствии с ч.2 ст.3 Закона № 223-ФЗ.

Комиссия СПб УФАС России, не установила нарушений в действиях Организатора торгов по первому доводу жалобы.

По второму доводу жалобы, относительно дополнительных квалификационных требований:

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как следует из пп.пп. 1, 2 п. 3.2.3.1 Документации при осуществлении закупки Заказчик в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Положения о закупке устанавливает следующие дополнительные квалификационные требования к участникам закупки, которые распространяются в равной степени на всех участников закупки:

1) наличие успешного опыта выполнения работ по капитальному ремонту жилых зданий в 2012- 2014 г.г., который определяется наличием у участника закупки не менее 5 (пяти) заключенных в 2012-2014 г.г. и исполненных до 01 января 2015 года без применения неустоек (штрафов, пеней) государственных (муниципальных) контрактов и/или гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ капитальному ремонту жилых зданий, каждый с ценой равной или более 10% начальной (максимальной) цены договора на выполнение работ, являющихся предметом настоящей закупки, указанной в пункте 3.1.1.3. конкурсной документации.

2) размер уставного капитала участника закупки должен составлять не менее 500 000 (Пятьсот тысяч) рублей по состоянию на момент размещения извещения о проведении настоящего открытого конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России не смог пояснить, в связи с чем в Закупочной документации установлено требование о наличии именно как минимум пяти договоров, заключенных строго в 2012-2014 гг. и исполненных до 01 января 2015 г., , на каком основании Организатором торгов в подтверждение опыта потенциальных участников Закупки не принимаются договора на сумму менее 10% от начальной (максимальной) цены Закупки, а также, какими критериями руководствовался Организатор торгов при определении минимального размера уставного капитала участника Закупки с учетом использования в качестве временной характеристики соответствия указанному требованию «момент размещения извещения».

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что потенциальный участник Закупки, имеющий многолетний опыт выполнения работ согласно предмету Закупки, но не соответствующий требованиям Документации по формальному признаку, т. е. имеющий опыт выполнения работ, выраженный в договорах, каждый из которых заключен на меньшую сумму, чем 10% от начальной (максимальной) цены Закупки, или заключенных и исполненных до 2012 г. или после 01 января 2015 г. при наличии соответствующей квалификации необоснованно ограничен в своем праве принять участие в Закупке, в том числе и не обладающий непосредственно в «момент размещения извещения» уставным капиталом в размере не менее 500 000 (Пятьсот тысяч) рублей.

Кроме этого, предметом Закупки, согласно указанному в извещении о Закупке, является выполнение комплекса ремонтно-строительных и монтажных работ, при этом пп.1 п.3.2.3.1 Документации Организатором торгов предусмотрено подтверждение наличия у участника Закупки опыта по капитальному ремонту жилых зданий, что не соответствует предмету Закупки.

Исходя из изложенного, по второму доводу жалобы Заявителя Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по установлению в пп.пп. 1, 2 п. 3.2.3.1 Документации обязательных требований к участникам Закупки о наличии успешного опыта выполнения работ по капитальному ремонту жилых зданий в 2012-2014 г.г., который определяется наличием у участника закупки не менее 5 (пяти) заключенных в 2012-2014 г.г. и исполненных до 01 января 2015 года без применения неустоек (штрафов, пеней) государственных (муниципальных) контрактов и/или гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ капитальному ремонту жилых зданий, каждый с ценой, равной или более 10% начальной (максимальной) цены договора на выполнение работ, являющихся предметом настоящей закупки, и о размере уставного капитала участника закупки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные действия ограничивают доступ к участию в закупке хозяйствующих

субъектов – участников рынка строительных работ, ограничивают конкуренцию при проведении открытого конкурса, что запрещено частями 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции № 135-ФЗ.

По третий довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения в заседании Комиссии.

4. Рассмотрев жалобу ООО «ФРАНСТИЛЬ» вх.№23383 от 30.10.2015 на действия Организатора торгов – СПбГЭТУ "ЛЭТИ" при организации открытого конкурса на выполнение комплекса ремонтно-строительных и монтажных работ в жилом блоке на 210 мест и работ по ремонту фасадов здания общежития СПбГЭТУ «ЛЭТИ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, 1-й Мушинский пр., д. 1 (02-15/02) (извещение № 31502877805), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила в действиях Организатора торгов - СПбГЭТУ "ЛЭТИ" при организации Закупки нарушение п. 2. ч. 1 ст. 3 Федерального [закон](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем установления в пп.пп. 1, 2 п. 3.2.3.1 Документации обязательных требований к участникам Закупки о наличии успешного опыта выполнения работ по капитальному ремонту жилых зданий в 2012-2014 г.г., который определяется наличием у участника закупки не менее 5 (пяти) заключенных в 2012-2014 г.г. и исполненных до 01 января 2015 года без применения неустоек (штрафов, пеней) государственных (муниципальных) контрактов и/или гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ капитальному ремонту жилых зданий, каждый с ценой, равной или более 10% начальной (максимальной) цены договора на выполнение работ, являющихся предметом настоящей закупки, и о размере уставного капитала участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФРАНСТИЛЬ» вх.№23383 от 30.10.2015 на действия Организатора торгов – СПбГЭТУ "ЛЭТИ" при организации открытого конкурса на выполнение комплекса ремонтно-строительных и монтажных работ в жилом блоке на 210 мест и работ по ремонту фасадов здания общежития СПбГЭТУ «ЛЭТИ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, 1-й Мушинский пр., д. 1 (02-15/02) (извещение № 31502877805), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов при организации Закупки нарушение п. 2. ч. 1 ст. 3 Федерального [закон](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем установления в пп.пп. 1, 2 п. 3.2.3.1 Документации обязательных требований к участникам Закупки о наличии успешного опыта выполнения работ по капитальному ремонту жилых зданий в 2012-2014 г.г., который определяется наличием у участника закупки

не менее 5 (пяти) заключенных в 2012-2014 г.г. и исполненных до 01 января 2015 года без применения неустоек (штрафов, пеней) государственных (муниципальных) контрактов и/или гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ капитальному ремонту жилых зданий, каждый с ценой, равной или более 10% начальной (максимальной) цены договора на выполнение работ, являющихся предметом настоящей закупки, и о размере уставного капитала участника закупки.

3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.