

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе ...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.10.2010 № 198) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Спецстроймонолит-1» (вх. № 3632/03 от 13.09.2011) на действия аукционной комиссии состоящей из представителей государственного заказчика ОГУ «Управление капитального строительства Смоленской области» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Культурно-выставочный центр имени Тенишевых в г. Смоленске» (извещение № 0163200000311002569),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе, озвученной в ходе заседания комиссии, представителем ООО «Спецстроймонолит-1» (далее – заявитель) указано на нарушение государственным заказчиком требований Закона о размещении заказов при размещении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме. Представитель заявителя отметил, что согласно протоколу от 05.09.2011 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Спецстроймонолит-1» - (участник № 4) отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов пп. 9.4.1. п. 9 Инструкции участникам размещения заказа, а именно не представление сведений предусмотренных п. 4 Информационной карты – отсутствуют конкретные показатели, применяемых материалов установленные в пунктах 1, 6-11, 13-25 технического задания. По мнению заявителя первая часть заявки ООО «Спецстроймонолит-1» соответствовала требованиям установленным в п. 4 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме и Обществом были указаны конкретные показатели предлагаемых материалов установленные в пунктах 1, 6-11, 13-25 технического задания (приложение № 1 к информационной карте).

На основании вышеизложенного, заявитель просит отменить протокол рассмотрения первых частей заявок.

Представитель ответчика пояснила, что участнику № 4 согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, отказано в допуске по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов пп. 9.4.1. п. 9 Инструкции участникам размещения заказа, а именно не представление сведений предусмотренных п. 4 Информационной карты – отсутствуют конкретные показатели, применяемых материалов установленные в пунктах 1, 6-11, 13-25 технического задания.

Согласно положениям п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, участник

размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 данного за-кона.

В первой части заявки ООО «Спецстроймонолит-1» указало не конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в приложении 1 к информации-онной карте, а значения, допускающие вариативность:

В пункте 1 предложения участника размещения заказа указано:

- «в здании должно быть два лифта, грузоподъемностью не менее 1000 и не менее 2000 кг, для транспортировки посетителей выставочного центра, пожарных подразделений (один из лифтов) и для подъема экспонатов на верхние этажи (один из лифтов)»;

- «входные двери в здание должны быть шириной более 900мм»;

- «под всеми фундаментами должна быть предусмотрена подготовка из бе-тонного класса В3.5 толщиной не менее 100 мм. Фундаменты должны быть из бе-тона класса В20 W4, арматуры класса А500С. Вычислительное расчетное сопротивление грунтов не более $R=28,4$ т/м кв. Средняя осадка фундаментов должна быть не более 4 см. Относительная разность осадок соседних фундаментов должна не превышать нормативного значения 0,002. Горизонтальная гидроизоляция кир-пичных стен должна быть не менее 2 слоев рубероида на битумной мастике. Об-ратная засыпка должна быть местным грунтом с послойным уплотнением Купл. не менее 0,95»;

- «перекрытия над первым, вторым этажом и покрытия должны быть моно-литными ж/б толщиной не менее 200 мм»;

- «стены лифтов и лестничных клеток должны быть монолитные железобе-тонные толщиной не менее 200 мм»;

- «марши и лестничные площадки должны быть монолитные ж/б толщиной не менее 200 мм»;

- «наружные ограждающие стены поэтажного опирания должны быть кир-пичные толщиной не менее 380 мм и не менее 510 мм».

Аналогичным образом были указаны показатели применяемых материалов в п. 6-11, 13-25.

На основании вышеизложенного, представитель ответчика считает жалобу не обоснованной.

Изучив содержание жалобы и информации, полученной в ходе проведенной проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, выслушав доводы представи-телей заявителя и ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что государственным заказчиком – ОГУ «Управление капитального строительства Смоленской области» размещение заказа на право заключения государственного контракта контракта на выполнение работ по строительству объекта «Культурно-выставочный центр имени Тенишевых в г. Смо-ленске» было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Изучив документацию об открытом аукционе в электронной форме Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов доку-ментация, об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать тре-бованиям, предусмотренным ч. 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 Закона о размещении заказов. Со-гласно положениям ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов

документация об аукционе не в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В тоже время, согласно положениям п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме государственным заказчиком были установлены используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ, товара максимальные и минимальные значения показателей данного товара.

Вместе с тем, в п. 4 Информационной карты «Требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в техническом задании (приложение №1 к Информационной карте), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

В соответствии с требованиями п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях предусмотренных документацией об открытом аукционе, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии

содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

В случае если в документации об открытом аукционе в электронной форме не содержится указание на конкретную марку товара, первая часть заявки на участие в открытом аукционе должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Изучив заявку участника № 4 Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в первой части заявки участником № 4 были предложены материалы без указания конкретных параметров, а именно:

- «в здании должно быть два лифта, грузоподъемностью не менее 1000 и не менее 2000 кг, для транспортировки посетителей выставочного центра, пожарных подразделений (один из лифтов) и для подъема экспонатов на верхние этажи (один из лифтов)»;
- «входные двери в здание должны быть шириной более 900мм»;
- «под всеми фундаментами должна быть предусмотрена подготовка из бетонного класса В3.5 толщиной не менее 100 мм. Фундаменты должны быть из бетона класса В20 W4, арматуры класса А500С. Вычислительное расчетное сопротивление грунтов не более $R=28,4$ т/м кв. Средняя осадка фундаментов должна быть не более 4 см. Относительная разность осадок соседних фундаментов должна не превышать нормативного значения 0,002. Горизонтальная гидроизоляция кирпичных стен должна быть не менее 2 слоев рубероида на битумной мастике. Обратная засыпка должна быть местным грунтом с послойным уплотнением Купл. не менее 0,95»;
- «перекрытия над первым, вторым этажом и покрытия должны быть монолитными ж/б толщиной не менее 200 мм»;
- «стены лифтов и лестничных клеток должны быть монолитные железобетонные толщиной не менее 200 мм»;
- «марши и лестничные площадки должны быть монолитные ж/б толщиной не менее 200 мм»;
- «наружные ограждающие стены поэтажного опирания должны быть кирпичные толщиной не менее 380 мм и не менее 510 мм».

Аналогичным образом были указаны показатели применяемых материалов в п. 6-11, 13-25.

Учитывая вышеизложенные правовые нормы Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что участник должен был представить конкретные показатели используемых товаров. Следовательно доводы приведенные в жалобе заявителя не состоятельны.

Изучив заявки остальных участников размещения заказа Комиссия Смоленского УФАС России установила, что участникам № 1, № 2, № 3, № 5, № 6, № 7, № 8 первоначально отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, так как первые части заявок данных участников не содержали предложений о конкретных показателях товара.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спецстроймонолит-1» на действия аукционной комиссии состоящей из представителей государственного заказчика ОГУ «Управление капитального строительства Смоленской области» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Культурно-выставочный центр имени Тенишевых в г. Смоленске» (извещение № 0163200000311002569), не обоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика, аукционной комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.