

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующей – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ООО «Кингисеппский машиностроительный завод» – по доверенности от 09.01.2020 № 04-Ф;

- ФГБУ «Администрация морских портов Охотского моря и Татарского пролива» - по доверенности от 16.03.2020 № 34, Т.И. Кондратенко по доверенности от 16.03.2020 № 35,

рассмотрев жалобу ООО «Кингисеппский машиностроительный завод» на действия ФГБУ «Администрация морских портов Охотского моря и Татарского пролива» при проведении аукциона в электронной форме на поставку маломерного судна – катера в комплекте с надувной лодкой из ПВХ с подвесным мотором и тележкой для перевозки катера (извещение № 32008847536), материалы дела № 8-01/82 (027/01/18.1 - 314/2020),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Кингисеппский машиностроительный завод» (далее - ООО «КМЗ») на действия ФГБУ «Администрация морских портов Охотского моря и Татарского пролива» при проведении аукциона в электронной форме на поставку маломерного судна – катера в комплекте с надувной лодкой из ПВХ с подвесным мотором и тележкой для перевозки катера (извещение № 32008847536).

Из жалобы общества следует, что аукционной комиссией неправомерно отклонена заявка ООО «КМЗ» по причине отсутствия обеспечения заявки.

В заседании комиссии представитель ООО «КМЗ» довод жалобы поддержал, дополнительно пояснив, что обеспечение заявки осуществлено в размере 1% от начальной (максимальной) цены договора на лицевой счет Оператора электронной площадки (АО «ЕЭТП»). Отсутствие платежного документа в составе заявки обществом не отрицается.

Представители ФГБУ «Администрация морских портов Охотского моря и

Татарского пролива» с доводом жалобы не согласились, пояснив, что заявка участника отклонена аукционной комиссией в связи с непредставлением документов, подтверждающих внесение участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие.

Жалоба рассматривается по правилам статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС, заслушав представителей ООО «КМЗ», ФГБУ «Администрация морских портов Охотского моря и Татарского пролива», участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1. Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Действия (бездействия) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции).

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленного законодательством и иными нормативно-правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок (часть 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки (пункт 1 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (пункт 3 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4 часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная документация, размещение которой в ЕИС предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Закон о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи, с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статья 2 Закона о закупках).

Из части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара (пункт 1), требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2); требования к участникам такой закупки (пункт 9); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 13); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 14).

Согласно части 18 статьи 3.2 Закона о закупках под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить

договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупках, товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Администрация морских портов Охотского моря и Татарского пролива» от 14.01.2015 (с изм. от 19.10.2018) (далее – Положение о закупках), размещенного на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 5.4. Положения о закупках заказчиком определены требования к заявкам на участие в закупке.

Так согласно абзаца 12 подпункта 5.4.2.1. пункта 5.4. Положения о закупках заявка на участие в закупке должна содержать в том числе, документы, подтверждающие внесение участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке или подлинник банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в закупке (в случае установления в документации о закупке требования обеспечения заявки на участие в закупке).

06.02.2020 на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru ФГБУ «Администрация морских портов Охотского моря и Татарского пролива» размещено извещение № 32008847536 о проведении аукциона в электронной форме на поставку маломерного судна – катера в комплекте с надувной лодкой из ПВХ с подвесным мотором и тележкой для перевозки катера.

Сроки подачи заявок с 06.02.2020 по 05.03.2020.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 33 493 750, 00 руб.

Дата подведения итогов - 10.03.2020.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 06.03.2020 №22 на участие в закупке поданы две заявки, которые признаны соответствующими требованиям.

Заявка участника № 1 ООО «КМЗ» отклонена, как не соответствующая требованиям документации о закупке (протокол рассмотрения вторых частей заявок аукциона от 10.03.2020 №23).

Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе установлены в пункте 5.1 документации о закупке.

В соответствии с абзацем 11 подпункта 5.1.1 пункта 5.1 документации о закупке заявка должна содержать документы, подтверждающие внесение участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке или подлинник банковской гарантии в качестве

обеспечения заявки на участие в закупке (в случае установления в документации о закупке требования обеспечения заявки на участие в закупке).

Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки в форме двух электронных документов. Указанные электронные документы подаются одновременно (подпункт 5.2.6. пункта 5.2 аукционной документации).

Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы, указанные в пункте 5.1 настоящей документации о закупке (абзац 5 подпункта 5.2.9. пункта 5.2. аукционной документации).

Согласно абзацу 1 подпункта 5.7.2. пункта 5.7 заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, в случае непредставления документов и информации, содержащихся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на ЭП, а также предусмотренных подпунктами 5.2.7, 5.2.9 пункта 5.2 настоящей инструкции, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о закупке, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 11.2 части II «Информационная карта» документации о закупке указано, что требования к содержанию документов, входящих в состав заявки установлены в подпункте 5.1 пункта 5 части I «Инструкция участникам аукциона в электронной форме».

Материалами дела установлено, что ООО «КМЗ» осуществлено обеспечение заявки в размере 1% от начальной (максимальной) цены договора на лицевой счет Оператора электронной площадки (АО «ЕЭТП»). В составе заявки данного участника документ, подтверждающий внесение участником закупки денежных средств не содержится.

Поскольку требование о предоставлении документа, подтверждающего внесения участником закупки денежных средств, установлено в положении о закупке, документации о закупке, в части II «Информационная карта», при прочтении/изучении трактуются одинаково, не представление участником закупки подтверждающего оплату документа влечет отклонение таких заявок.

Оснований для признания действий ФГБУ «Администрация морских портов Охотского моря и Татарского пролива», в связи с отклонением заявки ООО «КМЗ», как нарушающих Закон о закупке не имеется, поскольку требования к участникам закупки размещены заблаговременно в составе документации о закупке, применяются ко всем участникам закупки в равной мере, подаче

заявок на участие в закупке не препятствуют, комиссией Хабаровского УФАС России принято решение признать жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения

торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1.).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ « О защите конкуренции», комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кингисеппский машиностроительный завод» (ИНН 7816565211) на действия ФГБУ «Администрация морских портов Охотского моря и Татарского пролива» (ИНН 2709000614) при проведении аукциона в электронной форме на поставку маломерного судна – катера в комплекте с надувной лодкой из ПВХ с подвесным мотором и тележкой для перевозки катера (извещение № 32008847536) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.