

РЕШЕНИЕ
по делу № 3 15/93-08

" 25 " декабря 2008 г. г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 12 декабря 2008 г.

В полном объеме решение изготовлено 25 декабря 2008 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии - заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Субботина П.С.; членов Комиссии - начальника Управления контроля органов власти Солонцовой Л.В., заместителя начальника Аналитического управления Овчинникова М.А., начальника отдела антимонопольного контроля органов власти Управления контроля органов власти Карабанова М.С., заместителя начальника отдела антимонопольного контроля органов власти Управления контроля органов власти Биджева М.И., главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля органов власти Управления контроля органов власти Трофимова И.А., начальника отдела правовой экспертизы Правового управления Ходыкиной Т.А., ведущего специалиста-эксперта отдела правовой экспертизы Правового управления Зиновьева С.В., консультанта отдела судебной работы Правового управления Курандиной В.В. (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 3 15/93-08, возбужденное в отношении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (109012, г. Москва, Театральный пр-д, д. 3) (далее - МЧС России) по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

основанием для возбуждения дела № 3 15/93-08 в отношении МЧС России послужили обращения ряда территориальных антимонопольных органов (УФАС по Калининградской области, УФАС по Хабаровскому краю, УФАС по Красноярскому краю, УФАС по Курганской области, УФАС по Самарской области, УФАС по Брянской области, УФАС по Нижегородской области, УФАС по Архангельской области, УФАС по Челябинской области, УФАС по Орловской области), содержащие информацию о наличии в действиях МЧС России признаков нарушения Закона о защите конкуренции, выявленных при проведении проверок главных управлений и региональных центров МЧС России силами территориальных подразделений Главной военной прокуратуры с привлечением сотрудников соответствующих территориальных антимонопольных органов. ФАС России, проанализировав представленные документы и материалы, признал их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения МЧС России части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении хозяйствующего субъекта - Закрытого акционерного общества "Финансовый издательский дом "Деловой экспресс" (далее - ЗАО "ФИД "Деловой экспресс") функциями федерального органа исполнительной власти (МЧС России).

Материалы дела свидетельствуют о том, что МЧС России, в соответствии с Положением об МЧС России, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 "Вопросы МЧС России" (далее - Положение об МЧС России), является федеральным органом исполнительной власти.

МЧС России приказом от 09.01.2008 № 1 "Об утверждении Положения об информировании населения о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов" (далее - приказ) утвердил и ввел в действие Положение об информировании населения о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов (далее - Положение). Данный приказ 17.01.2008 г. зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации за № 10892. Как следует из материалов обращений территориальных органов ФАС России, приказ и Положение были доведены МЧС России посредством своих территориальных органов до сведения организаций, эксплуатирующих опасные объекты, для целей информирования населения о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов.

В соответствии с пунктом 7 Положения средством массовой информации, уполномоченным МЧС России для информирования населения о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи них, является официальное издание Экспертного Совета МЧС России - журнал "Проблемы анализа риска" (далее - журнал). Соучредителем и издателем данного средства массовой информации является ЗАО "ФИД "Деловой экспресс".

На основании пункта 8 Положения редакция журнала обеспечивает информирование населения о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи них посредством размещения необходимых сведений, направляемых организациями, эксплуатирующими опасные объекты, в журнале и сети Интернет.

Заявленная редакцией журнала процедура опубликования сведений о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов размещена на сайте ЗАО "ФИД "Деловой экспресс" в сети Интернет и устанавливает порядок и правила подготовки требуемой информации; надлежащего представления материалов в редакцию журнала; оплаты публикации материалов по информированию населения; оформления бухгалтерских документов; периодичности опубликования информационных выпусков журнала; его распространения журнала и доставки. Также процедура опубликования сведений о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов устанавливает возможность оплаты публикаций как по наличному, так и по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет ЗАО "ФИД "Деловой экспресс". Как следует из материалов обращений территориальных органов ФАС России, процедура опубликования сведений о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов доведена до сведения организаций, эксплуатирующих опасные объекты, в императивной форме.

Материалы обращений территориальных органов ФАС России также подтверждают, что главными управлениями и региональными центрами МЧС России ведутся графики представления в журнал организациями, эксплуатирующими опасные объекты, сведений о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов, а журналом в адрес МЧС России представляется информация,

подтверждающая факт направления организациями, эксплуатирующими опасные объекты, требуемых сведений для последующего опубликования.

Пункт 12 Положения предусматривает размещение информации о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов в любом ином средстве массовой информации, а также в сети Интернет, но только в качестве дополнительной меры информирования.

Таким образом, Положением установлен порядок сбора, обработки и опубликования журналом (и, соответственно, ЗАО "ФИД "Деловой экспресс") сведений о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов, понуждающий организации, эксплуатирующие опасные объекты, к опубликованию данных сведений в журнале.

Вместе с тем, Положением об МЧС России определены основные функции МЧС России. Так, согласно подпункту 4 пункта 8 Положения об МЧС России одной из основных функций МЧС России является осуществление сбора и обработки информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. По мнению Комиссии, информация, направляемая организациями, эксплуатирующими опасные объекты, в адрес журнала, относится к категории сведений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; соответственно, журналу для целей опубликования таких сведений необходимо осуществить их фактический сбор и необходимую обработку.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" финансовое обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является расходным обязательством Российской Федерации.

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами федеральных органов исполнительной власти.

Учитывая изложенное, Комиссией установлено, что МЧС России своими действиями, выразившимися в установлении в Положении нормы, уполномочивающей журнал (и, соответственно, ЗАО "ФИД "Деловой экспресс") для информирования населения о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов, наделил ЗАО "ФИД "Деловой экспресс" функциями федерального органа исполнительной власти в части сбора и обработки информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, чем нарушил часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии, состоявшемся 12.12.2008 г., МЧС России представил приказ от 10.12.2008 № 756 "О признании утратившим силу приказа МЧС России от 09.01.2008 № 1" и заявил ходатайство о прекращении дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением ответчиком по делу выявленного нарушения.

Комиссией принято решение об удовлетворении заявленного МЧС России ходатайства.

Руководствуясь пунктом 9 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий нарушившим часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части совершения действий путем издания приказа от 09.01.2008 № 1 "Об утверждении Положения об информировании населения о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов", наделившего Закрытое акционерное общество "Финансовый издательский дом "Деловой экспресс" функциями федерального органа исполнительной власти (МЧС России) по сбору и обработке информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Прекратить дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в связи с добровольным устранением ответчиком по делу выявленного нарушения.

3. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий впредь не совершать действия путем издания актов, наделяющих хозяйствующих субъектов функциями и правами федерального органа исполнительной власти.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии П.Т. Субботин

члены Комиссии Л.В. Солонцова

М.А. Овчинников

М.С. Карабанов

М.И. Биджев

И.А. Трофимов

Т.А. Ходыкина

С.В. Зиновьев

В.В. Курандина