

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-489/14

24 декабря 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей:

от ООО «Росгосстрах» (далее – Заявитель); от ОАО «СОГАЗ» (победитель закупки); в отсутствии представителей от СПб ГУП «Ленсвет» (далее – Организатор торгов) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Росгосстрах» № 29276 от 15.12.2014 на действия Организатора торгов СПб ГУП «Ленсвет» при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах (извещение № 31401613296) заслушав пояснения представителей сторон

УСТАНОВИЛА:

17 октября 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение № 31401613296 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах (далее – Открытый конкурс), включая конкурсную документацию для проведения Открытого конкурса (далее – Конкурсная документация).

1. Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд СПб ГУП «Ленсвет», утвержденным Директором СПб ГУП «Ленсвет» 01.10.2013 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120007691, Конкурсной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	14 692 700,00 руб.
2.	Дата публикации извещения	17.10.2014

3.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	08.12.2014 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	10.12.2014 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190068, Санкт-Петербург, Вознесенский пр., д.25 лит. А, каб. 311

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов СПб ГУП «Ленсвет» при организации Открытого конкурса, выразившиеся, по мнению Заявителя, в несоответствии Извещения Документации о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах.

Доводы жалобы:

1) 21 ноября 2014 года опубликован проект изменения Извещения о закупке № 31401613296 «Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах», а именно, в извещение внесены изменения в части сроков:

- вскрытие конвертов с заявками: «08» декабря 2014 года;
- окончание срока рассмотрения заявок: «10» декабря 2014 года;
- подведения итогов запроса предложений: «12» декабря 2014 года.

«Однако после внесения указанных изменений в Извещение, заказчик не внес изменения в Конкурсную документацию в следующие пункты:

- п.8.3 Конкурсной документации (Том 2): «вскрытие конвертов с заявками произойдет по адресу: СПб ГУП «Ленсвет», 190068, Санкт-Петербург, пр. Вознесенского, д. 25, лит. А, каб. 311 в 12 часов 00 минут **«10» ноября 2014 года;**

- пп. 4 п. 1 Технического задания (Том 3): **«договор страхования заключается на срок с 00-00 час 03.11.2014 по 24-00 час 31.12.2016».**

2) Согласно Протоколу № 022081214 от 08.12.2014 процедуры рассмотрения конвертов с заявками, поданными на участие в конкурсе на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах **у комиссии претензий и замечаний к заявкам участников ООО «Росгосстрах» и ОАО «СОГАЗ» не возникло.**

«В соответствии с Конкурсной документацией, требования к страховой премии установлены в Техническом задании (Том 3 Документации), в пп. 5 п. 1 которого указывается, что **страховая премия уплачивается ежемесячными равными платежами.**»

Подпунктом 10.2 пункта 10 Тома 2 Конкурсной документации предусмотрена оценка предложений участников по цене договора, которая проводится путем сравнения финансовых предложений участников конкурса между собой.

Финансовое предложение, в соответствии с пп. 1 п. 2 Формы «Конкурсного предложения» (Приложение № 2 к Тому 2 Конкурсной документации) участник указывает **в графе «Цена Договора».**

Участником, подавшим заявку на участие в Открытом конкурсе, **ОАО «СОГАЗ»** (вх. № 202 от 06.11.14 в 10:30) предложена цена договора – «за период страхования 1-й год:

с 11.14 по 11.15 – **6 107 344,80 руб.**

с 11.15 по 11.16 – **6 840 000,00 руб.**

с 11.16 по 31.12.16 – **1 267 680,00 руб.**

«При применении цены предложенной ОАО «СОГАЗ», невозможно выполнение условия пп. 5 п. 1 Технического задания (Том 3 Документации), а именно оплата страховой премии ежемесячными равными платежами».

Кроме того, Заявитель указывает на то, что ценовое предложение ОАО «СОГАЗ» распространяется на период с ноября 2014 года, тогда как подведения итогов запроса предложений «12» декабря 2014 г.

Из вышеуказанных фактов, Заявитель делает вывод о том, что содержание заявки ОАО «СОГАЗ» не соответствует требованиям, установленным в Техническом задании и Форме Конкурсного предложения. Соответственно, СПб ГУП «Ленсвет» необоснованно допустило заявку ОАО «СОГАЗ» к участию в закупке.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Ленсвет» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный

мотивированный отзыв на жалобу ООО «Росгосстрах» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1492 от 16.12.2014 представлен.

«21 ноября 2014 года опубликован проект изменения Извещения о закупке № 31401613296 «Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах», который содержал сведения об изменении сроков вскрытия конвертов, окончания срока рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса. Таким образом, была соблюдена информационная открытость закупки, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также сроки проведения процедур и подведение итогов».

Также, Организатор торгов в своем отзыве указывает на то, что Документацию участник ОАО «СОГАЗ» сдал 06.11.14, до приостановления открытого конкурса, изменений и дополнений не подавал. Поэтому период страхования был указан с ноября 2014 года по декабрь 2016. Приняв во внимание данный факт, Комиссия по закупкам приняла решение о допуске ОАО «СОГАЗ» к участию в Открытом конкурсе.

Комиссия СПб УФАС установила, что 21.11.14 на официальном сайте был опубликован проект изменения Извещения о закупке об изменении о сроках проведения закупки и сроках заключения договора, однако в Конкурсной документации не были внесены изменения о сроках проведения закупки и сроках заключения договора.

Следовательно, в действиях Организатора торгов имеется нарушение ч. 8 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

При установленных обстоятельствах Комиссия СПб УФАС приняла решение о том, что выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах» (№ 29276 от 15.12.2014) на действия Организатора торгов СПб ГУП «Ленсвет» при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах (извещение № 31401613296), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов СПб ГУП «Ленсвет» при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах (извещение № 31401613296) нарушение ч. 8 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в указании в Документации несоответствующих сведений о сроках проведения закупки и сроках заключения договора, содержащихся в Извещении.
3. Не выдавать предписание Организатору торгов СПб ГУП «Ленсвет» в связи с тем, что Комиссия СПб УФАС считает, что вышеуказанные нарушения существенно не повлияют на результаты Закупки № 31401613296.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.