

Р Е Ш Е Н И Е
п о ж а л о б е

02 октября 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); от ООО «ПРОМТЕХНОЛОГИИ» (далее – Заявитель); в отсутствие представителей от ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола» (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 21.09.2018 № 24057-ЭП/18) ООО «ПРОМТЕХНОЛОГИИ» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Оборудование для врезки и ремонта газопроводов под давлением» (извещение № 31806899744), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

07 сентября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806899744 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Оборудование для врезки и ремонта газопроводов под давлением» (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола» (далее – Положение о закупках) в редакции от 27.02.2018 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о

закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	11 417 484,54 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.09.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.10.2018 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	17.10.2018 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Согласно документации по проведению запроса предложений

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31806899744 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в Документации требований о поставке товара конкретного производителя и отсутствия при этом возможности поставки аналогичного товара.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия СПб УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006

года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных

средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28861/18 от 25.09.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно п. 4 Извещения предметом Закупки является поставка стоп-системы Ravetti SS1/2-SS3 (ДУ 50-150) в комплекте с оборудованием.

Исходя из п. 1 Технического задания Документации установлены требования к качеству, техническим характеристикам поставляемого товара:

«Комплект оборудования Ravetti Ду 50-150 мм для врезки и двухстороннего перекрытия газопроводов Ду 50-150 мм. под давлением до 12 кгс/см² с обустройством байпасной линии.

Технические характеристики:

1. Материал трубы:

- Сталь

- Нержавеющая сталь

- Чугун

2. Транспортируемая среда - природный газ

3. Давление среды до 12 кгс/см²

4. Температура среды до -30..+50 °С.

5. Диаметр газопровода – от 50 до 150 мм.

Комплектация:

Машина для врезки Ravetti арт. 30/255 Ду 25 - 150 мм, 12 кгс/см² - 1 шт

Стоп-система Ravetti SS1 Ду 2"-2,5"-3" – 2 шт

Устройство просмотровое Ravetti к SS1 Ду 2"-2,5"-3" – 1 шт

Стоп-система Ravetti SS2 Ду 100 мм, 12 кгс/см² – 2 шт

Просмотровое устройство Ravetti стоп-системы SS2, 12 кгс/см² – 1 шт

Стоп-система Ravetti SS3 Ду 150 мм, 12 кгс/см² – 2 шт

Просмотровое устройство Ravetti SS3 Ду 150 мм, 12 кгс/см² 1 шт

Байпас полиуретановый стоп-систем Ravetti SS1, SS2, SS3 Ду50 Ру16, с установленными наконечниками типа Камлок, длина 25 м – 1 шт».

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России пояснила, что основанием для включения в Техническое задание Документации перечня оборудования торговой марки Ravetti является проектная и рабочая документация на техническое перевооружение объекта «Газопровод, назначение: газоснабжение, протяженность 2259,0м, инв.№88:000:001:003855180:0000:2006, адрес объекта: Республика Марий Эл, Горномарийский район, начало - в 100м на северо-восток от 145 км автодороги Йошкар-Ола Козьмодемьянск-Чебоксары, конец 1- в 50 м на северо-запад от дома 1 дер. Шерекей, конец 2 - в 60 м на запад от дома 24 дер. Кожланангер. Инв.№ 8604 (код стройки 8604-16-2)» (далее – Проект). Закупка была инициирована Заказчиком с целью приобретения оборудования, указанного в Проекте, для осуществления работ на объекте.

Проектом предусматривается в том числе установка и обвязка временного ГРПШ -РД-К15-1-Б.2.2414-300 (Газорегуляторный пункт шкафной) на время демонтажно-монтажных работ, с применением технологического оборудования «Стоп-система» фирмы Ravetti для проведения работ без снижения давления и отключения потребителей, а также врезка стоп-систем Ravetti в газопроводы высокого и низкого давлений.

Таким образом, выбор конкретного производителя оборудования, являющегося предметом Закупки, обусловлен производственной необходимостью соблюдения требований проектной документации.

Вместе с тем в действующую редакцию Закона № 223-ФЗ внесены изменения согласно Федеральному закону от 31.12.2017 №505-ФЗ «О

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 505-ФЗ).

Согласно ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года. Положения о закупке, которые не соответствуют Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции настоящего Федерального закона), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе. Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции настоящего Федерального закона), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

Действующая редакция Положения о закупках ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола», в соответствии с которой проводится Закупка, не содержит запрета на указание конкретного производителя при проведении процедур закупок на поставку товаров.

Также Комиссия СПб УФАС России установила, что в Документации не содержится условий о необходимости участникам Закупки являться производителем указанного товара, Заявитель, как любой иной потенциальный участник Закупки, не ограничен в своем праве приобрести с целью поставки товар именно того производителя и с теми характеристиками, которые определены потребностью Заказчика и установлены в требованиях Документации.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Оборудование для врезки и ремонта газопроводов под давлением».

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 21.09.2018 № 24057-ЭП/18) ООО «ПРОМТЕХНОЛОГИИ» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН 7838306818, ОГРН 1047855099170) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Оборудование для врезки и ремонта газопроводов под давлением» (извещение № 31806899744), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.