

РЕШЕНИЕ

30 мая 2016 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рябышева Ю.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новые технологии» (далее по тексту – ООО «Новые технологии») на действия заказчика закупки у единственного поставщика «Поставка пресса для нужд ИЯФ СО РАН»,

в присутствии организатора торгов: ФГБУН Институт ядерной физики им. Г.И. Будкера СО РАН – «...» (представитель по доверенности № 33 от 25.04.2016г.);

«...» (представитель по доверенности № 32 от 25.04.2016г.);

в отсутствие заявителя: ООО «Новые технологии» (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Новые технологии» (вх. № 4438 от 19.05.2016 г.) на действия организатора закупки у единственного поставщика «Поставка пресса для нужд ИЯФ СО РАН» ФГБУН Института ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения Российской Академии наук (далее по тексту – ИЯФ СО РАН) (номер извещения – 31603596551).

Заявитель сообщает, что заказчик нарушил п.4 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которому, Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012г. № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме», определен указанный перечень, с указанием соответствующих Кодов ОКПД 2. Данный перечень сформирован с учетом необходимости проведения конкурентоспособных закупок.

Согласно п.2 настоящего Постановления: «Установить, что закупка товаров, работ, услуг, включенных в перечень, утвержденный настоящим постановлением не осуществляется в электронной форме в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке, предусмотренным статьей 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»».

Согласно протоколу закупки у единственного поставщика от 26.04.2016 г, основание закупки у единственного поставщика: в соответствии со ст.9.5.2 п. 15 Положения о закупке товаров, работ, услуг ИЯФ СО РАН от 21.03.2014 г.

Данный пункт в Положении прописан следующим образом. Заказчик, являющийся исполнителем по государственному (муниципальному) контракту либо заключенному гражданско-правовому договору на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг привлекает в ходе исполнения государственного (муниципального) контракта либо гражданско-правового договора иных лиц для поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для исполнения предусмотренных в таких контракте либо договоре обязательств.

Заявитель считает, что в п. 15 Положения указан лишь источник финансирования (как и в 223-ФЗ), но не указан исполнитель (подрядчик), либо конкретная группа товаров, в связи с чем игнорирование требований Постановления Правительства РФ от 21.06.2012г. № 616 данным заказчиком неправомерно.

Объект закупки: Поставка пресса для нужд ИЯФ СО РАН - включен в данный перечень как: «Машины ковочные или штамповочные молоты; гидравлические прессы и прессы для обработки металлов, не включенные в другие группировки». Код классификатора продукции по видам экономической деятельности – 28.41.33, и соответствует указанному в извещении заказчика. В связи с чем данная закупка должна быть проведена только в электронной форме.

Заявитель указывает, что проведением данной закупки у единственного поставщика, ИЯФ СО РАН полностью исключил какую-либо конкуренцию.

Жалоба ООО «Новые технологии» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Институт ядерной физики им. Г.И. Будкера СО РАН представил следующие возражения на жалобу.

Институт не согласен с представленными в жалобе доводами по следующим основаниям.

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения Российской академии наук - крупнейший академический институт страны (около 2800 сотрудников). Здесь работает более 400 научных сотрудников, в том числе - 9 членов РАН, 61 доктор и 167 кандидатов наук. Особенностью ИЯФ СО РАН является наличие крупного экспериментального производства (около 1000 человек) с высоким уровнем технического и технологического оснащения.

В соответствии с Уставом ИЯФ СО РАН, утвержденным приказом ФАНО от 26.11.2014 № 1099, Институт осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Агентством, иными федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления,

федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» (далее - РАН), государственными и общественными объединениями, профессиональными организациями, иными юридическими лицами.

РАН осуществляет научно-методическое руководство деятельностью Института, которое заключается:

- в участии в формировании программы развития Института;
- в участии в формировании государственного задания Институту на оказание государственных услуг (выполнение работ);
- в осуществлении оценки научной деятельности Института.

Одним из видов деятельности Института является проведение научных исследований по проектам, получившим финансовую поддержку государственных научных фондов Российской Федерации, других государственных и негосударственных фондов, фондов международных и иностранных организаций; разработка и производство экспериментальных и опытных образцов и опытных партий уникального научного и технологического оборудования и приборов для научных исследований, новых технологий и медицины, а также деятельность, связанная с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и обеспечение их защиты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Институт вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными, лишь постольку, поскольку это служит достижению цели, ради которой создан Институт.

Институт является юридическим лицом и в своей деятельности руководствуется законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Уставом.

Федеральный закон от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

Часть 2 статьи 1 пункта 4 223-ФЗ гласит: бюджетное учреждение при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

- а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
- б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании

договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Таким образом, настоящий закон предусматривает необходимость разработки Положения о закупке, которое является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения Российской академии наук, утвержденное заместителем руководителя ФАНО России А.М. Медведевым 21.03.2014 г.

Пункт 6 Положения о закупке предусматривает способы закупки и условия их применения.

Выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения с ним договора на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для удовлетворения нужд Заказчика может осуществляться с помощью следующих процедур закупки:

1. Конкурс;
2. Аукцион;
3. Запрос предложений;
4. Запрос цен;
5. Закупка у единственного поставщика.

Пункт 9.5 Положения гласит: под закупкой у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) понимается способ закупки, при котором Заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (подрядчику, исполнителю).

Обратившееся в Новосибирское УФАС России юридическое лицо - ООО «Новые технологии» указывает в тексте жалобы на то, что заказчик нарушает п. 4 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ в связи с тем, что данный пункт статьи предусматривает, что Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, при этом, цитируя само Постановление, из которого следует, что п.2 не применим, если закупка проводится у ед. поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке.

Далее заявитель, просматривая протоколы закупки и извещения у единственного

поставщика на поставку пресса, указывает, что данные закупки у единственного поставщика проведены согласно Положению о закупке ИЯФ СО РАН и в соответствии со ст. 9.5.2 п. 15 этого Положения о закупке. Переписывая пункт 15 Положения в жалобе, где указаны основания для заключения договора у ед. поставщика, заявитель утверждает, что в п. 15 указан лишь источник финансирования (как и в ФЗ 223-ФЗ), (в законе и пункте Положения о закупке этого нет), но не указан исполнитель, либо конкретная группа товаров (какая группа товаров) и игнорирование требований Постановления правительства РФ от 21.06.2012 № 616 неправомерно, данное утверждение представляется весьма несостоятельным с нашей точки зрения и документы, представленные в Новосибирское УФАС России, это подтверждают.

Как указано выше, Институт проводит закупки согласно утвержденного Положения о закупке. Одним из способов закупки является закупка у единственного поставщика.

Поскольку Институт в рамках своей деятельности участвует в формировании государственного задания, оказывает государственные услуги (выполняет работы), заключает контракты (договоры) с государственными органами. Для исполнения этих контрактов он вправе привлечь иные лица для поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для исполнения предусмотренных в таких контрактах либо договорах обязательств. Таковыми и являются договоры, заключенные с единственным поставщиком, на поставку пресса во исполнение государственного заказа по Рособоронзаказу.

Институт просит обратить внимание на тот факт, что в Новосибирское УФАС России подобного рода жалоба от одной и той же организации (ООО «Новые технологии») поступает уже второй раз в течение месяца. Это наводит на подозрение, что есть определенный заказ по дискредитации ИЯФ СО РАН как ведущего Института мировой и российской науки.

На основании вышеизложенного, Институт просит отказать в удовлетворении жалобы ООО «Новые технологии» на действия заказчика при проведении закупки у единственного поставщика на поставку пресса для нужд ИЯФ СО РАН.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, вышеуказанные доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

19.05.2016г. ООО «Новые технологии» обратилось с жалобой в Новосибирское УФАС России на действия заказчика - ИЯФ СО РАН по проведению закупки у единственного поставщика на поставку пресса для нужд ИЯФ СО РАН (номер извещения – 31603596551), содержащей доводы о неправомерном способе проведения закупки и нарушении в документации о закупке.

В соответствии с Приказом № 177а от 09.03.2016г. о размещении заказа на поставку товара на основании п/п. 15 п. 9.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБУН ИЯФ СО РАН, институт произвел закупку товаров у единственного поставщика в соответствии с заявкой ОМТС № 8855 от 19.02.2016г.

Согласно положениям действующего законодательства, жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» рассматриваются антимонопольным органом в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Исходя из вышеуказанного, ООО «Новые технологии» имело право подать жалобу на порядок проведения и способ данной закупки.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения Российской академии наук, утвержденное заместителем руководителя ФАНО России А.М. Медведевым 21.03.2014 г.

Пункт 6 Положения о закупке предусматривает способы закупки и условия их применения.

Выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения с ним договора на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для удовлетворения нужд Заказчика может осуществляться с помощью следующих процедур закупки:

6. Конкурс;
7. Аукцион;
8. Запрос предложений;
9. Запрос цен;
10. Закупка у единственного поставщика.

Пункт 9.5 Положения гласит: под закупкой у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) понимается способ закупки, при котором Заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (подрядчику, исполнителю).

Согласно протоколу закупки у единственного поставщика от 26.04.2016 г, основанием закупки у единственного поставщика является п. 15 ст.9.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ИЯФ СО РАН от 21.03.2014 г, в соответствии с

которым заказчик, являющийся исполнителем по государственному (муниципальному) контракту либо заключенному гражданско-правовому договору на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг привлекает в ходе исполнения государственного (муниципального) контракта либо гражданско-правового договора иных лиц для поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для исполнения предусмотренных в таких контракте либо договоре обязательств.

Таким образом, в Положении о закупке заказчик может устанавливать основания для закупки у единственного поставщика, в том числе: закупка для исполнения обязательств перед третьими лицами.

На заседании комиссии представитель Института пояснил, что рассматриваемая закупка осуществлялась в рамках исполнения контракта по государственному оборонному заказу.

На основании вышеизложенного, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что Институт, руководствуясь Положением о закупке, утвержденным заместителем руководителя ФАНО России А.М. Медведевым 21.03.2014 г., вправе осуществлять закупки в виде закупки у единственного поставщика.

Нарушений порядка организации и проведения закупки у единственного поставщика «Поставка пресса для нужд ИЯФ СО РАН» не установлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новые технологии» на действия организатора закупки у единственного поставщика «Поставка пресса для нужд ИЯФ СО РАН» ФГБУН Института ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения Российской Академии наук необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.