

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/2

24 января 2018 года

г. Хаба-ровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе

в присутствии представителей:

ООО «ДальСпецКом» - <...> по доверенности;

АО «Дальневосточная Генерирующая Компания» - <...> по доверенности, <...> по доверенности;

рассмотрев жалобу ООО «ДальСпецКом» на действия организатора закупки – АО «Дальневосточная Генерирующая Компания» (далее – АО «ДГК»), материалы дела № 8-01/2,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «ДальСпецКом» на действия заказчика – АО «ДГК» при проведении запрос предложений в электронной форме на заключение договора по сервисному обслуживанию средств ИТСО на объектах филиала «Хабаровская генерация» (извещение № 31807204408).

Из жалобы общества следует, что при подведении итогов закупки на-рушены правила оценки заявок участников по следующим основаниям: величина, указанная по критерию оценки «Цена договора» не соответствует условиям документации о закупке; заказчиком не учтены репутационные риски одного из участников – ООО «Сократ ДВ», что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ).

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Принятие решения по жалобе в порядке части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции откладывалось до 11:00 24.01.2019 в связи необходимостью получения дополнительных документов и пояснений.

АО «ДГК» в представленном отзыве в заседании комиссии доводы жалобы отклонило, пояснив, что расчет итоговой оценки предпочтительности каждой заявки, успешно прошедшей отборочную стадию осуществляется по математической формуле пункта 13.1 «Итоговая оценка предпочтительности заявки» Приложения № 6 Документации о закупке. При подсчете итоговой оценки учитываются все полученные оценки в ходе рассмотрения заявки участника в соответствии требованиями Документации о закупке. Согласно протоколу выбора

победителя № 2674 (31807204408-04) от 26.12.2018. по результатам проведенной переторжки и оценки заявок участников, был проведен ранжир, по результатам которого ООО «ДальСпецКом» заняло второе место, получив итоговый балл 1,24 с учетом весовых коэффициентов значимости. На основании вышеизложенного, решение Закупочной комиссии по выбору победителя запроса предложений в электронной форме обоснованно и не нарушает требования законодательства и локально-нормативных актов в сфере закупок.

Заслушав заявителя ООО «ДальСпецКом» и представителей АО «ДГК», участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

27.11.2018 АО «ДГК» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31807204408 о проведении запроса предложений в электронной форме на заключение договора по сервисному обслуживанию средств ИТСО на объектах филиала «Хабаровская генерация».

Дата начала срока подачи заявок 27.11.2018.

Дата и время окончания подачи заявок 07.12.2018 в 11:00 по местному времени заказчика.

Дата рассмотрения заявок 18.12.2018, дата подведения итогов 26.12.2018.

Начальная (максимальная) цена договора: 8 446 534,31 руб.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками от 07.12.2018 № 31807204408-01 поступило 2 заявки (ООО «Сократ ДВ», ООО «ДальС-печКом»), которые протоколом рассмотрения заявок и назначения переторжки от 18.12.2018 № 31807204408-02 признаны соответствующими условиям Документации о закупке и допущены к пере-торжке.

В соответствии с протоколом выбора победителя по запросу предложений в электронной форме от 26.12.2018 № 31807204408-04 победителем закупки Участника, занявшего первое место в ранжировке по степени предпочтительности для Заказчика: ООО «Сократ ДВ», с ценой заявки 6 909 262,92 руб. без учета НДС (количество присужденных баллов 1,32).

В соответствии с Документацией о закупке по запросу предложений в электронной форме в разделе 13 установлен Порядок оценки и сопоставления заявок участников.

Расчет итоговой оценки предпочтительности заявок осуществляется по 2 критериям оценки: ценовой критерий «Цена договора» и обобщенный неценовой критерий оценки «Квалификация (предпочтительность) участника».

Обобщенный критерий оценки состоит из двух подкритериев:

- деловая репутация участника - отсутствие за предшествующие дате окончания подачи заявок 12 месяцев, вступивших в законную силу и не обжалованных Участником судебных актов, которыми установлен факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) Участником обязательств по договорам, в которых он выступает исполнителем);
- опыт оказания аналогичных услуг - оказание аналогичных предмету закупки услуг за последние 3 года (сервисное обслуживание средств ИТСО).

Оценка по критерию «Цена договора» рассчитывается по формуле на основании подпункта 1 пункта 13.1 раздела 13 Приложение №6 Документации о закупке по методу «Математическая формула, задающая «функцию ценности», порядка и сопоставимости заявок. В данной формуле значение «максимально возможная оценка предпочтительности» установлена как постоянная величина в размере «5» баллов.

При расчете Обобщенного критерия оценки по подкритерию «Деловая репутация» Закупочной комиссией была выставлена оценка «5» обоим Участникам.

В своей жалобе ООО «ДальСпецКом» указал, что заказчиком не учтены репутационные риски одного из участников – ООО «Сократ ДВ», то есть не принят во внимание факт, размещения на сайте www.arbitr.ru. дела № А73-15632/2018.

Согласно пояснениям АО «ДГК» данная оценка присвоена обоим участникам в соответствии с проведенной проверкой, при использовании информационных ресурсов «Федеральные арбитражные суды Российской Федерации» по адресу www.arbitr.ru. При проведении проверки в отношении ООО «Сократ ДВ» установлено, что по делу № А73-15632/2018 ООО «Сократ ДВ» является истцом, предмет спора - оспаривание наложения запрета о взыскании денежной суммы. Данный факт не противоречит подпункту 2.1 пункта 13.1 раздела 13 приложения №6 Документации о закупке.

По подкритерию «Опыт оказания аналогичных услуг» заявка ООО «ДальСпецКом» получила оценку «3», так как общая сумма оказания аналогичных услуг составила 1 987 460,00 рублей, что более 20% от НМЦ «без учета НДС», но менее 30% от НМЦ «без учета НДС» (включительно), в соответствии с подпунктом 2.2 пункта 13.1 раздела 13 Приложение №6 Документации о закупке. Заявка ООО «Сократ ДВ» получила оценку «5», так как общая сумма оказания аналогичных услуг составила 9 552 260,77 рублей, что более 30% от НМЦ «без учета НДС», но менее 50% от НМЦ «без учета НДС».

Следовательно, Закупочной комиссией обоснованно принято решение по выбору победителя запроса предложений в электронной форме, где победителем закупки, занявший первое место в ранжировке по степени предпочтительности для Заказчика - ООО «Сократ ДВ».

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДальСпецКом» на действия заказчика – АО «ДГК» при проведении запроса предложений в электронной форме на заключение договора по сервисному обслуживанию средств ИТСО на объектах филиала «Хабаровская генерация» (извещение № 31807204408) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.