Дело № 221оз-19

029/06/65-374/2019

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница имени П. Г. Выжлецова»

163002, г. Архангельск, пр. Обводный канал, д.7

E-mail: odkb@atnet.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18,

E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Тест-Радон"

198095, Санкт-Петербург, ул.Калинина, д.13

E-mail: testradon.spb@gmail.com

РЕШЕНИЕ

15 августа 2019 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Малышева О.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А.	Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 08.04.2019 №40-Д);

Заказчика: Амосовой Н.П. (доверенность от 25.07.2019 №02-03/2897/1);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, направил ходатайство о рассмотрении без участия своего представителя (вх.№5830 от 14.08.2019).

УСТАНОВИЛА:

08 августа 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Тест-Радон" (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница имени П. Г. Выжлецова» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по проведению радиационного обследования рентгенодиагностических кабинетов, контроля эксплуатационных параметров медицинского рентгеновского оборудования и контроль защитной эффективности индивидуальных средств радиационной защиты (извещение № 0124200000619003564).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с неразмещением изменений в документацию об электронном аукционе.

От Заказчика поступили пояснения по жалобе от 14.08.2019 № 02-03/3176.

От Уполномоченного органа поступили объяснения по жалобе от 14.08.2019 №314-05-648.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

12.07.2019 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт ЕИС) размещено извещение № 0124200000619003564 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по проведению радиационного обследования рентгенодиагностических кабинетов, контроля эксплуатационных параметров медицинского рентгеновского оборудования и контроль защитной эффективности индивидуальных средств радиационной защиты (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 519 181,67 рубль.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

22.07.2019 и 25.07.2019 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 и пунктом 3 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки и документация об аукционе должны содержать время и дату окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 06.08.2019.

Частью 6 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено право заказчика

принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 указанного Федерального закона, не менее чем семь дней.

Следовательно, Заказчик вправе был принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе с учетом норм Гражданского Кодекса Российской Федерации не позднее 05.08.2019.

02.08.2019 в адрес Заказчика поступил запрос на разъяснение положений документации №780164.

В ответ на данный запрос 02.08.2019 Заказчиком - ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер» было принято решение о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме (письмо от 02.08.2019 № 02-03/3030З) в части видов работ выполняемых при оказании услуг по проведению радиационного обследования рентгенодиагностических кабинетов, контроля эксплуатационных параметров медицинского рентгеновского оборудования и контроль защитной эффективности индивидуальных средств радиационной защиты.

Указанное решение было направлено 02.08.2019 в Уполномоченный орган для внесения изменений в документацию об аукционе. Письмо поступило в контрактное агентство Архангельской области только 05.08.2019.

Исходя из части 6 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» Уполномоченный орган должен был разместить указанные изменения в единой информационной системе с учетом выходных дней не позднее 05.08.2019.

Исходя из обращения Уполномоченного органа от 07.08.2019 № 314-07-633, указанные изменения в извещение и документацию об аукционе не были размещены в связи с ошибкой, которая не позволяла внести изменения в документацию об аукционе.

Следовательно, требование Заказчика о внесении изменений в извещение и документацию об аукционе Уполномоченным органом не исполнено.

Таким образом, Уполномоченный орган нарушил часть 6 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе».

С целью устранения допущенных нарушений требований ФЗ «О контрактной системе», Уполномоченный орган 08.08.2019 (письмо от 07.08.2019 №314-07-633) обратился в Архангельское УФАС России с просьбой обеспечить возможность внесения изменений в документацию об аукционе и продления срока подачи заявок на участие в таком аукционе, поскольку самостоятельно без вмешательства

контролирующего органа данные действия Уполномоченный орган совершить не вправе.

12.08.2019 Инспекцией Архангельского УФАС России проведена внеплановая проверка, составлен акт №04-04/3978 и выдано обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе №04-04/3979.

Указанное предписание исполнено Уполномоченным органом (письмо от 13.08.2019 №314-007-646).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Тест-Радон" обоснованной.

2. Признать Уполномоченный орган – Контрактное агентство Архангельской области, нарушившим часть 6 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе».

3. Предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выдавать, в связи с тем, что предписание выдано по внеплановой проверке №45оз-19в от 12.08.2019.

Примечание. *Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Л.А. Чирова

О.С. Малышева