

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-6266/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 декабря 2020 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

В отсутствие надлежащим образом уведомленного ООО «Бенефис» (далее – Заявитель), при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку электроматериалов для ремонта систем электроснабжения гостиничного фонда НАО «Центр «Омега» (извещение № 32009668544 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку электроматериалов для ремонта систем электроснабжения гостиничного фонда НАО «Центр «Омега» (извещение № 32009668544 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 24.12.2020 года в 11:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил его заявку, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также с положением о закупке товаров, работ, услуг Непубличным Акционерным Обществом «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (НАО «Центр «Омега» (далее – Положение), утвержденным решением совета директоров НАО «Центр «Омега» протоколом № 188 от 27.12.2018.

11 ноября 2020 г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32009668544 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку электроматериалов для ремонта систем электроснабжения гостиничного фонда НАО «Центр «Омега».

Начальная (максимальная) цена договора – 2 207 596,32 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 12.11.2020 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 18.11.2020 в 10:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает

жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым

товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Из системного толкования вышеуказанных норм следует, что Организатор торгов при формировании извещения и/или документации о конкурентной закупке по своему усмотрению, на основании имеющейся у него потребности, с соблюдением требования Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», устанавливает требования к функциональным характеристикам (потребительские свойства), техническим и качественным характеристикам товара, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 2 формы 2 извещения о закупке по лоту № 190-ЗКЭФ, техническое предложение должно содержать информацию и сведения, по которым будет устанавливаться соответствие предложения участника закупки потребностям заказчика, а также документы, подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены такие требования.

Соответственно, Техническое предложение по форме 2 извещения о закупке должно соответствовать требованиям раздела 2 (Спецификация поставляемого товара) в полном объеме, то есть содержать всю необходимую информацию и сведения, отвечающие потребностям заказчика.

Заявка заявителя под номером 15 отклонена на основании несоответствия заявки на участие требованиям, установленным в извещении о закупке по лоту № 190-ЗКЭФ, с формулировкой: Установление комиссией по осуществлению закупок факта предоставления недостоверной информации на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок в электронной форме, а именно: в Техническом предложении участником закупки (Форма № 2) по поз.13 указано «Гарантийный срок производителя: 3 года», что противоречит информации из паспорта на изделие, в котором указан гарантийный срок 2 года.

Согласно пояснения Организатора торгов, при рассмотрении заявки Заявителя комиссия по осуществлению закупок НАО «Центр «Омега» руководствовалась паспортом изделия на блоки питания IP67 для светодиодных лент и модулей DC 12 В, предоставленным производителем данных блоков питания «TDM ELECTRIC» по запросу от 18.11.2020г.

Согласно пункту 8.3 паспорта изделия на блоки питания IP67 для светодиодных лент и модулей DC 12 В указано: Производитель устанавливает гарантийный срок на данное изделие в течение 2 лет со дня продажи при условии соблюдения потребителем правил транспортирования, хранения и эксплуатации, изложенных в данном Руководстве по эксплуатации. В пункте 10 также указано, что гарантийный срок 2 года со дня продажи.

Согласно представленной в материалы дела № 023/07/3-6266/2020 переписке Организатора торгов с производителем товара ««TDM ELECTRIC» гарантийный срок производителя на блоки питания IP67 для светодиодных лент и модулей DC 12 В составляет 2 года.

В соответствии с разделом 2 извещения о закупке по лоту № 190-ЗКЭФ установлено требование к гарантийному сроку, предоставляемому производителем товара.

При этом, Заявителем в техническом предложении по поз.13 не указано что Заявителю предоставлена дополнительная гарантия сроком на 1 год, также в заявке отсутствуют какие-либо сведения об этом.

В соответствии с п. 12.4 Положения, обязательные и дополнительные требования указываются в закупочной документации и распространяются в равной мере на всех участников закупки.

Вместе с тем, в адрес Организатора торгов от Заявителя и иных потенциальных участников закупки запросов на разъяснение положений извещения не поступало.

С учетом вышеизложенного, Заявителем не выполнены требования, установленные в документации о закупке, что повлекло отклонение его заявки.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения

положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Бенефис» на действия Организатора торгов НАО «Центр «Омега» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку электроматериалов для ремонта систем электроснабжения гостиничного фонда НАО «Центр «Омега» (извещение № 32009668544 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.