

Резолютивная часть решения оглашена
10.12.2010г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>, рассмотрев жалобу ООО «СК «Клеймо мастера» на действия Администрации Красноармейского района Самарской области по оформлению изменений аукционной документации при проведении открытого аукциона по определению подрядных организаций для выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Корректировка проектно-сметной документации и реконструкции Красноармейского группового водопровода. Водозабор п. Осинки» 39,247 км (начальная (максимальная) цена контракта — 353 813 872 рубля), в присутствии представителя от МУ Архитектурно-планировочного и инженерного обеспечения Красноармейского района Самарской области - директора <...>, представителя от Администрации Красноармейского района Самарской области, члена аукционной комиссии — <...>по доверенности, представителя от ООО «СК «Клеймо мастера» - <...>по доверенности, в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 г. № 379 (далее — Административный регламент ФАС),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «СК «Клеймо мастера» (далее - Заявитель) на действия Администрации Красноармейского района Самарской области (далее — Уполномоченный орган) по оформлению изменений аукционной документации при проведении открытого аукциона по определению подрядных организаций для выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Корректировка проектно-сметной документации и реконструкции Красноармейского группового водопровода. Водозабор п. Осинки» 39,247 км (начальная (максимальная) цена контракта — 353 813 872 рубля) (далее — Аукцион).

Согласно доводам жалобы, 22 ноября 2010г. Уполномоченным органом были внесены изменения в Аукционную документацию в связи с приведением в соответствие с предписанием Самарского УФАС России.

03 декабря 2010г. на официальном сайте Заявитель обнаружил подлог документов: техническое задание к аукциону, размещенное 22 ноября 2010г., было полностью подменено, без внесения информации об изменениях: техническое задание к аукциону до изменений содержало 1161 вид работ, после — 3196 видов работ, т.е. объем работ по аукциону увеличился в 3 раза. Таким образом, Заказчик, незаконно подменив техническое задание с объемом работ, увеличенным в 3 раза за 5 дней до окончания срока подачи заявок, нарушил часть 9 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Заявитель указывает, что для качественного выполнения требования, содержащегося в Приложении о функциональных характеристиках, содержащего три таблицы, необходима работа проектного института, поскольку каждая таблица требует включение наименований выполняемых работ с применением специальной программы АРОС с расшифровкой ГЭСН (ГЭСНр), с расшифровкой и описанием материалов (с указанием наименований, единиц измерения, количества, моделей, марок, производителей, функциональных и качественных характеристик материалов) к каждому виду работ (таблица № 1), Перечень государственных, национальных и отраслевых стандартов, правил производства и приемки работ, санитарных норм и правил (таблица № 2), срок и объем гарантий (таблица № 3). Заявитель считает требование Уполномоченного органа о включении в состав заявки на участие в аукционе Приложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) или качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг ограничивающим количество участников размещения заказа.

Кроме того, на основании предписания Самарского УФАС России Уполномоченный орган был обязан внести изменения в аукционную документацию в части размещения проектно-сметной документации в полном объеме. Однако, проектно-сметная документация на официальном сайте представлена частично, отсутствует ПОС, ПЗ, сметная документация.

Уполномоченным органом были также внесены и другие изменения в аукционную документацию, а именно:

1) изменился предмет аукциона. До - «Корректировка проектно-сметной документации и реконструкции Красноармейского группового водопровода. Водозабор п. Осинки 39,247 км», после - «Корректировка проектно-сметной документации и реконструкции Красноармейского группового водопровода Красноармейского района Самарской области»;

2) видоизменена заявка на участие в аукционе, которая представлена в некорректной и противоречивой форме, а именно п. 7 заявки не имеет указания об информации, которая должна быть в нем отражена. Добавлена анкета участника, которой ранее не было в аукционной документации, добавлена еще одна опись документов в виде Приложения к форме. Кроме того, в каждой из форм (Заявка, Анкета, Опись) есть пункты, в которых требуется отразить весь перечень приложенных документов, что приводит к их дублированию и вводит участника размещения заказа в заблуждение.

3) к заявке прилагается график выполнения работ в графической форме, с указанием видов работ и сроков их выполнения, в то время как исходя из перечня документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе (часть 2 статьи 35 Закона о размещении заказов), график выполнения работ в данный перечень не входит.

4) в аукционную документацию также добавлено Приложение «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) или качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг», в котором содержатся требования описания выполняемых работ, применяемых технологий и технических решений, методов производства работ со ссылкой на ГЭСН (ГЭСНр), с расшифровкой и описанием материалов (с указанием наименований, единиц измерения, количества, моделей, марок, производителей, функциональных и качественных характеристик материалов), с предоставлением перечня государственных стандартов, национальных и отраслевых стандартов, правил производства и приемки работ, санитарных и других норм и правил.

В то же время, в документации об аукционе не указаны требования Уполномоченного органа к применяемым технологиям и технологическим решениям, методам производства работ со ссылкой на ГЭСН (ГЭСНр), с расшифровкой и описанием производителей необходимых для использования материалов, что свидетельствует о неустановлении требований к данным категориям, что противоречит части 2 и части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного выше Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представитель Уполномоченного органа, а также представитель Заказчика с доводами жалобы не согласны. Пояснили, что аукционная документация оформлена в соответствии с Законом о размещении заказов. В связи с чем представители Уполномоченного органа и Заказчика считают, что предписание Самарского УФАС России ими выполнено в полном объеме, и просят признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, заявки участников аукциона, аукционную документацию, протоколы, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Довод Заявителя о размещении на официальном сайте проектно-сметной документации не в полном объеме Комиссия Самарского УФАС России считает обоснованным.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ), проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Разделом III Постановления Правительства РФ от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее - Постановление) установлен перечень разделов проектной документации на линейные объекты капитального строительства и требования к содержанию этих разделов.

В нарушение положений ГрК РФ и Постановления Уполномоченным органом на официальном сайте в составе проектно-сметной документации не размещены проект организации работ, пояснительная записка, сметная документация.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном статьей 23 настоящего Федерального закона. Согласно части 1 статьи 23 Закона о размещении заказов, в случае проведения открытого конкурса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте в срок, предусмотренный частью 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

Таким образом, в действиях Уполномоченного органа установлено нарушение части 7 статьи 34, статьи 23 Закона о размещении заказов. Однако, данное нарушение не повлияло на результаты размещения заказа и не привело к ограничению количества участников размещения заказа. Помимо недостающей информации, документация об аукционе содержит необходимый объем информации для определения предмета контракта и его цены. Внесение изменений в аукционную документацию по инициативе Уполномоченного органа сопровождалось требуемым по Закону о размещении заказов продлением срока подачи заявок на участие в аукционе и положений Закона о размещении заказов не нарушает.

Комиссия Самарского УФАС России полагает довод Заявителя о том, что требование документации об аукционе об указании в разделе «Сведения о качественных характеристиках работ» описания выполняемых работ, применяемых технологий и технологических решений, методов производства работ со ссылкой на ГЭСН (ГЭСНр) с расшифровкой и описанием материалов (с указанием наименований, единиц измерения, количества, моделей, марок производителей, функциональных и качественных характеристик материалов) противоречит положениям части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 настоящего Федерального закона, должна содержать в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

Поскольку Уполномоченный орган не установил в аукционной документации особые требования к описанию работ, участник размещения заказа должен указывать в составе заявки сведения о качестве работ самостоятельно, руководствуясь положениями ГЭСН (ГЭСНр), СНИП, СанПиН и т.д.

Положениями аукционной документации предусмотрено, что при заполнении таблицы «Сведения о качественных характеристиках работ» участникам размещения заказа следует в табличной форме представить по каждому виду работ, предусмотренному Техническим заданием, описание выполняемых работ, применяемых технологий и технических решений, методов производства работ со ссылкой на ГЭСН (ГЭСНр), с расшифровкой и описанием материалов. Участникам необходимо представить по каждому наименованию работ перечень государственных стандартов, национальных и отраслевых стандартов, правил производства и приемки работ, санитарных и других норм и правил, которые он будет соблюдать при выполнении работ. При этом, указанные ГЭСН (ГЭСНр), СНИПы, СанПиНы разрабатываются и утверждаются государственными органами и носят силу правовых актов. Часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не регулирует требования к содержанию заявки на участие в аукционе. Таким образом, указанное выше требование документации об аукционе не противоречит положениям Закона о размещении заказов.

Доводы Заявителя о нарушении Уполномоченным органом положений Закона о размещении заказов при составлении документации об аукционе в части формы заявки Комиссия Самарского УФАС России считает необоснованными в связи со следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе, в том числе форма заявки участника размещения заказа разрабатывается заказчиком или уполномоченным органом самостоятельно.

Что касается довода Заявителя, не подтвержденного доказательствами, о подмене файла «Техническое задание» при внесении изменений в документацию об аукционе 22.11.2010г., то Комиссия Самарского УФАС России не может подтвердить или опровергнуть данный довод в связи со сжатыми сроками рассмотрения жалобы, установленными статьей 60 Закона о размещении заказов.

Довод Заявителя о нарушениях порядка внесения изменений в аукционную документацию также не подтвердился.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК «Клеймо мастера» частично обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение части 7 статьи 34, статьи 23 Закона о размещении заказов.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты размещения заказа.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.