

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 004/10/99-83/2024

«19» марта 2024 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

руководитель Комиссии: «...» – временно исполняющая обязанности руководителя управления;

- «...» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов, член комиссии;

- «...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член комиссии,

рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении (приемке и оплате) контракта №1 от 22.01.2023 на поставку огурцов и помидоров для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000001), контракта №4 от 27.06.2023 на поставку томатов (помидоров) и огурцов (реестровый номер 2040600401323000007), контракта №8 от 24.07.2023 на поставку рыбной продукции для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000009), контракта №9 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (2) для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000015), контракта №11 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (4) (реестровый номер 2040600401323000013), договора №197/2023 от 01.03.2023 теплоснабжения и горячего водоснабжения (реестровый номер 2040600401323000005), договора №13/23 от 26.01.2023 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (реестровый номер 2040600401323000006), договора №1482 от 01.01.2023 на холодное водоснабжение и водоотведение (реестровый номер 2040600401323000004), а также при оплате товара по контракту №1 от 22.01.2023 на поставку огурцов и помидоров для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000001).

БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» представило ходатайство о рассмотрении материалов проверки в отсутствие их представителя (вх. №1053-ЭП/24 от 13.03.2024).

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим обращением БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» (вх. №777-ЭП/24 от 26.02.2024, вх. №919-ЭП/24 от 04.03.2024) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании приказа №29/24 от 11.03.2024 назначена внеплановая документарная проверка заказчика БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении (приемке и оплате) контракта №1 от 22.01.2023 на поставку огурцов и помидоров для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000001), контракта №4 от 27.06.2023 на поставку томатов (помидоров) и огурцов (реестровый номер 2040600401323000007), контракта №8 от 24.07.2023 на поставку рыбной продукции для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000009), контракта №9 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (2) для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000015), контракта №11 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (4) (реестровый номер 2040600401323000013), договора №197/2023 от 01.03.2023 теплоснабжения и горячего водоснабжения (реестровый номер 2040600401323000005), договора №13/23 от 26.01.2023 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (реестровый номер 2040600401323000006), договора №1482 от 01.01.2023 на холодное водоснабжение и водоотведение (реестровый номер 2040600401323000004), а также при оплате товара по контракту №1 от 22.01.2023 на поставку огурцов и помидоров для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000001).

Основанием для проведения проверки явилось обращение БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» (вх. №777-ЭП/24 от 26.02.2024, вх. №919-ЭП/24 от 04.03.2024) о признаках нарушения п. 2 ч. 1 ст. 94, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (пп. «а» п. 2 ч. 15 ст. 99 данного закона).

В ходе проверки у БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» запрошены письменные пояснения по признакам нарушения, указанным в их обращении; протоколы выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере

закупок информации об исполнении (приемке и оплате) вышеуказанных договоров и контрактов (при их наличии).

Письменные пояснения поступили в УФАС по Республике Алтай 13.03.2024 (вх. №1053-ЭП/24).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

1) 22.01.2023 по результатам электронного аукциона №0177200000922005029 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с ООО «Бэст-Терминал» заключен контракт №1 на поставку огурцов и помидоров. Цена контракта 96652,60 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000001.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе: оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе **срок оплаты заказчиком поставленного товара**, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, **должен составлять** не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года **не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

Таким образом, предусмотрено, что оплата поставленного товара производится после подписания заказчиком электронного документа о приемке в ЕИС в сфере закупок.

06.02.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» подписан структурированный документ о приемке (счет-фактура №975 от 01.02.2023) на сумму 4679,88 руб. Оплата по данному документу о приемке произведена заказчиком платежным поручением №60480 от 03.02.2023.

14.02.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» подписаны структурированные документы о приемке (счет-фактуры №1173 от 06.02.2023, №1347 от 09.02.2023) на сумму 4703,17 руб., 4679,88 руб. соответственно. Оплата по данным документам о приемке произведена заказчиком платежными поручениями №75961, №75962 от 10.02.2023.

11.04.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» подписан структурированный документ о приемке (счет-фактура №4035 от 07.04.2023) на сумму 4377,01 руб. Оплата по данному документу о приемке произведена заказчиком платежным поручением №202126 от 10.04.2023.

21.04.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» подписан структурированный документ о приемке (счет-фактура №4422 от 13.04.2023) на сумму 8130,16 руб. Оплата по данному документу о приемке произведена заказчиком платежным поручением №222077 от 17.04.2023.

02.05.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» подписаны структурированные документы о приемке (счет-фактуры №4769 от 21.04.2023, №5134 от 26.04.2023) на сумму 11866,65 руб., 11109,27 руб. соответственно. Оплата по данным документам о приемке произведена заказчиком платежными поручениями №242301 от 27.04.2023, №246929 от 28.04.2023.

11.05.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» подписан структурированный документ о приемке (счет-фактура №5479 от 03.05.2023) на сумму 740,26 руб. Оплата по данному документу о приемке произведена заказчиком платежным поручением №262167 от 05.05.2023.

Таким образом, БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» нарушен п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе при оплате поставленного товара по контракту №1 от 22.01.2023 (оплата товара ранее даты подписания документа о приемке товара через ЕИС в сфере закупок), что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

2) Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня,

следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022г. №60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно п. 11 Правил в реестр подлежат включению, в том числе следующие информация и документы:

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги: документ о приемке в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

2.1) 27.04.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок по контракту №1 от 22.01.2023 размещено платежное поручение №160555 от 21.03.2023 на сумму 3391,38 руб. (регламентный срок размещения не позднее 28.03.2023).

24.05.2023 в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещены:

- платежное поручение №131785 от 09.03.2023 на сумму 3677,40 руб. (регламентный срок размещения не позднее 16.03.2023);

- платежное поручение №136274 от 10.03.2023 на сумму 3350,52 руб. (регламентный срок размещения не позднее 17.03.2023);

- платежное поручение №146827 от 15.03.2023 на сумму 4229,01 руб. (регламентный срок размещения не позднее 22.03.2023);

- платежное поручение №146841 от 15.03.2023 на сумму 3881,70 руб. (регламентный срок размещения не позднее 22.03.2023);

- платежное поручение №167966 от 24.03.2023 на сумму 11024,24 руб.

(регламентный срок размещения не позднее 31.03.2023);

- платежное поручение №175762 от 29.03.2023 на сумму 8413,33 руб. (регламентный срок размещения не позднее 05.04.2023);

- платежное поручение №191421 от 05.04.2023 на сумму 8398,60 руб. (регламентный срок размещения не позднее 12.04.2023).

В ходе проверки доводы заказчика о несвоевременном размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок платежных поручений №60480 от 03.02.2023 на сумму 4679,88 руб., №75961 от 10.02.2023 на сумму 4703,17 руб., №75962 от 10.02.2023 на сумму 4679,88 руб., №202126 от 10.04.2023 на сумму 4377,01 руб., №242301 от 27.04.2023 на сумму 11866,65 руб., №246929 от 28.04.2024 на сумму 11109,27 руб., №262167 от 05.05.2023 на сумму 740,26 руб. не подтвердились, в связи с тем, что данные платежные поручения БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» первоначально размещены своевременно 06.02.2023, 14.02.2023, 11.04.2023, 02.05.2023, 11.05.2023.

2.2) 27.06.2023 по результатам электронного аукциона №0177200000923002301 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с ООО «Бэст-Терминал» заключен контракт №4 на поставку томатов (помидоров) и огурцов. Цена контракта 158888,09 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000007.

26.12.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещены:

- платежное поручение №641141 от 10.11.2023 на сумму 4626,89 руб. (регламентный срок размещения не позднее 17.11.2023);

- платежное поручение №707358 от 08.12.2023 на сумму 5087,80 руб. (регламентный срок размещения не позднее 15.12.2023).

2.3) 24.07.2023 по результатам электронного аукциона №0177200000923002576 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с ООО «СтарФуд» заключен контракт №8 на поставку рыбной продукции для детского отделения. Цена контракта 197185,05 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000009.

09.02.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещен подписанный заказчиком 05.10.2023 структурированный документ о приемке (счет-фактура №СФ00-0007686 от 04.10.2023 (регламентный срок размещения не позднее 06.10.2023).

2.4) 31.07.2023 по результатам электронного аукциона

№0177200000923002623 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с ООО «Аникс Горный» заключен контракт №11 на поставку продуктов питания (4). Цена контракта 23997,75 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000013.

26.12.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещено платежное поручение №603730 от 23.10.2023 на сумму 63,32 руб. (регламентный срок размещения не позднее 30.10.2023).

Довод заказчика о несвоевременном размещении платежного поручения №616501 от 30.10.2023 на сумму 1318,02 руб. не подтвердился, в связи с тем, что данное платежное поручение БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» первоначально размещено в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок своевременно 07.11.2023.

2.5) 31.07.2023 по результатам электронного аукциона № 0177200000923002628 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с ООО «Бэст-Терминал» заключен контракт №9 на поставку продуктов питания (2) для детского отделения. Цена контракта 276180,90 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000015.

27.12.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещены:

- платежное поручение №641143 от 10.11.2023 на сумму 1814,40 руб. (регламентный срок размещения не позднее 17.11.2023);
- платежное поручение №707353 от 08.12.2023 на сумму 4536,00 руб. (регламентный срок размещения не позднее 15.12.2023).

2.6) 01.03.2023 заказчиком БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» заключен договор №197/2023 на теплоснабжение и горячее водоснабжение с АО «Алтайэнергосбыт». Реестровый номер контракта 2040600401323000005.

10.07.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещен подписанный заказчиком 04.07.2023 акт №4378 от 30.06.2023 на сумму 41483,93 руб. (регламентный срок размещения не позднее 05.07.2023).

29.01.2024 в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещены:

- подписанный заказчиком 12.01.2024 акт №7825 от 31.12.2023 на сумму 906607,91 руб. (регламентный срок размещения не позднее 15.01.2024);
- платежное поручение №429454 от 19.12.2023 на сумму 571294,55 руб.

(регламентный срок размещения не позднее 26.12.2023);

- платежное поручение №802076 от 19.01.2024 на сумму 669418,94 руб. (регламентный срок размещения не позднее 26.01.2024).

2.7) 01.01.2023 заказчиком БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с АО «Водоканал» заключен договор №1482 холодного водоснабжения и водоотведения. Цена договора 1500000,00 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000004.

08.09.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещен подписанный заказчиком 05.09.2023 акт №6477 от 31.08.2023 на сумму 107268,97 руб. (регламентный срок размещения не позднее 06.09.2023).

15.11.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещен подписанный заказчиком 07.11.2023 акт №8239 от 31.10.2023 на сумму 156041,97 руб. (регламентный срок размещения не позднее 08.11.2023).

2.8) 26.01.2023 заказчиком БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» с АУ «Кызыл-Озек-Сервис» заключен договор №13/23 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Цена договора 1500000,00 руб. Реестровый номер контракта 2040600401323000006.

БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещены:

- 13.06.2023 подписанный заказчиком 31.05.2023 акт №00ГУ-003221 от 31.05.2023 на сумму 20927,52 руб. (регламентный срок размещения не позднее 01.06.2023);

- 17.07.2023 подписанный заказчиком 11.07.2023 акт №ГУ-3819 от 30.06.2023 на сумму 20927,52 руб. (регламентный срок размещения не позднее 12.07.2023);

- 15.08.2023 подписанный заказчиком 09.08.2023 акт №00ГУ-004951 от 31.07.2023 на сумму 20927,52 руб. (регламентный срок размещения не позднее 10.08.2023);

- 08.09.2023 подписанный заказчиком 31.08.2023 акт №00ГУ-005757 от 31.08.2023 на сумму 20927,52 руб. (регламентный срок размещения не позднее 01.09.2023);

- 10.11.2023 подписанный заказчиком 03.11.2023 акт №00ГУ-007811 от 31.10.2023 на сумму 41855,04 руб. (регламентный срок размещения не позднее 07.11.2023).

Довод о несвоевременном размещении подписанного заказчиком 18.12.2023 акта №00ГУ-009300 от 18.12.2023 на сумму 20927,52 руб. не подтвердился, в связи с тем, что данный акт направлен в УФК по РА для размещения в реестре контрактов 19.12.2023.

13.03.2024 БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» представлены в УФАС по РА письменные пояснения (вх. №1053-ЭП/24), согласно которым ответственным лицом за размещение информации в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок по контракту №1 от 22.01.2023 являлась юрисконсульт, которая 31.03.2023г. уволена по собственному желанию. В связи с несвоевременным предоставлением бухгалтерий документов о приемке по договорам №13/23 от 26.01.2023, №197/2023 от 01.03.2023, №1482 от 01.01.2023 информация о приемке в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещена несвоевременно. В связи с нахождением в ежегодном оплачиваемом отпуске сотрудников, ответственных за размещение сведений об исполнении (приемке и оплате) контрактов (договоров) в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, информация об оплате и приемке по контрактам №4 от 27.06.2023, №8 от 24.07.2023, №9, №11 от 31.07.2023 размещена несвоевременно.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» информация об исполнении (приемке и оплате) контракта №1 от 22.01.2023 на поставку огурцов и помидоров для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000001), контракта №4 от 27.06.2023 на поставку томатов (помидоров) и огурцов (реестровый номер 2040600401323000007), контракта №8 от 24.07.2023 на поставку рыбной продукции для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000009), контракта №9 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (2) для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000015), контракта №11 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (4) (реестровый номер 2040600401323000013), договора №197/2023 от 01.03.2023 теплоснабжения и горячего водоснабжения (реестровый номер 2040600401323000005), договора №13/23 от 26.01.2023 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (реестровый номер 2040600401323000006), договора №1482 от 01.01.2023 на холодное водоснабжение и водоотведение (реестровый номер 2040600401323000004) несвоевременно размещена в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 94, ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении (приемке и оплате) контракта №1 от 22.01.2023 на поставку огурцов и помидоров для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000001), контракта №4 от 27.06.2023 на поставку томатов (помидоров) и огурцов (реестровый номер 2040600401323000007), контракта №8 от 24.07.2023 на поставку рыбной продукции для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000009), контракта №9 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (2) для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000015), контракта №11 от 31.07.2023 на поставку продуктов питания (4) (реестровый номер 2040600401323000013), договора №197/2023 от 01.03.2023 теплоснабжения и горячего водоснабжения (реестровый номер 2040600401323000005), договора №13/23 от 26.01.2023 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (реестровый номер 2040600401323000006), договора №1482 от 01.01.2023 на холодное водоснабжение и водоотведение (реестровый номер 2040600401323000004), а также при оплате товара по контракту №1 от 22.01.2023 на поставку огурцов и помидоров для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000001).

2. Передать материалы проверки должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица заказчика, допустившего данные

нарушения, по ч. 2 ст. 7.31, ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.