

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р

Е

Ш

12 июля 2011 года

№ 04-02/4513

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>(далее – ИП Климашевский Д.И.) на действия государственного заказчика – Северо-Западное региональное командование внутренних войск МВД России Войсковая часть 5134 при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту электроосвещения и помещений здания казармы 1-го учебного батальона войсковой части 5134» (далее – открытый аукцион в электронной форме),
при участии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ИП Климашевского Д.И. от 04.07.2011 (вх. от 05.07.2011 № 1269ф).

ИП Климашевский Д.И. и ООО «РТС-Тендер» извещены (по факсимильной связи и письмом) о месте и времени рассмотрения жалобы. Представители ИП Климашевского и ООО «РТС-Тендер» на рассмотрение жалобы не явились, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

ИП Климашевский Д.И. обжалует действия государственного заказчика Войсковая часть 5134 в части содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме нарушений положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также Гражданского Кодекса Российской Федерации.

ИП Климашевский Д.И. просит Коми УФАС России понудить заказчика привести документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту электроосвещения и помещений здания казармы 1-го учебного батальона войсковой части 5134» в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс РФ).

Государственный заказчик – Войсковая часть 5134 не согласна с заявленными требованиями ИП Климашевского Д.И. и подробно изложила свои доводы в отзыве на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей заказчика пришла к нижеследующим выводам.

Государственным заказчиком проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту электроосвещения и помещений здания казармы 1-го учебного батальона войсковой части 5134» является Войсковая часть 5134.

В соответствии с выпиской из приказа командира войсковой части 5134 «Об образовании постоянно действующих комиссий и советов в воинской части на 2011 год» создана единая комиссия (конкурсная, котировочная и комиссия по проведению аукционов).

Согласно выписке из приказа командира войсковой части 5134 от февраля 2010 года «Об утверждении Положения о единой (конкурсной, котировочной и аукционной) комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд воинской

части» утверждено Положение о единой (конкурсной, котировочной и аукционной) комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд воинской части.

Аукционная документация для проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту электроосвещения и помещений казармы 1-го учебного батальона» (далее – документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена командиром войсковой части 5134 14.07.2011.

Источник финансирования государственного заказа – федеральный бюджет.

Начальная (максимальная) цена контракта - 15 000 000 (пятнадцать миллионов) рублей.

2.2. В соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет в порядке, установленном настоящей главой.

Как следует из ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно ч. 6 ст. 9 Закона о размещении заказов в случае, если это предусмотрено конкурсной документацией, заказчик по согласованию с исполнителем, подрядчиком в ходе исполнения контракта на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, на выполнение аварийно-спасательных работ, реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, на оказание медицинских, аудиторских услуг вправе изменить не более чем на десять процентов предусмотренный контрактом объем таких работ, услуг при изменении потребности в таких работах, услугах, на выполнение, оказание которых заключен контракт, или при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, услуг, не предусмотренных контрактом, но связанных с такими работами, услугами, предусмотренными контрактом. В случае если это предусмотрено документацией об аукционе, конкурсной документацией, а также в случае, если заказ размещается у единственного поставщика в соответствии с [пунктом 16 части 2 статьи 55](#) настоящего Федерального закона, заказчик по согласованию с поставщиком в ходе исполнения контракта вправе изменить не более чем на десять процентов количество всех предусмотренных контрактом товаров при изменении потребности в товарах, на поставку которых заключен контракт. При поставке дополнительного количества таких товаров, выполнении дополнительного объема таких работ, оказании дополнительного объема таких услуг заказчик по согласованию с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) вправе изменить первоначальную цену контракта пропорционально количеству таких товаров, объему таких работ, услуг, но не более чем на десять процентов такой цены контракта, а при внесении соответствующих изменений в контракт в связи с сокращением потребности в поставке таких товаров, выполнении таких работ, оказании таких услуг заказчик обязан изменить цену контракта указанным образом. Цена единицы дополнительно поставляемого товара и цена единицы товара при сокращении потребности в поставке части такого товара должны определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

В ходе рассмотрения жалобы и обзора документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

В п. 18 Раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме государственным заказчиком установлена возможность изменить количество поставляемых по контракту работ в соответствии с ч. 6 ст. 9 Закона о размещении заказов в размере не более чем на 10% от общей стоимости контракта.

В ч. 1 ст. 769 Гражданского кодекса РФ дано следующее определение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ: по договору на выполнение научно-исследовательских работ исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, а по договору на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ - разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

В Коми УФАС России отсутствует информация о том, что работы, являющиеся предметом

контракта, относятся к научно-исследовательским, опытно-конструкторским или технологическим работам.

Представители заказчика доказательств вышеуказанному не представили.

Таким образом, действия государственного заказчика – войсковая часть 5134 в части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме возможности изменения заказчиком количества поставляемых по контракту товаров в соответствии с ч. 6 ст. 9 Закона о размещении заказов противоречит нормам ст. 9 Закона о размещении заказов.

2.3. Согласно п. 22 Раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме предоставляются преимущества при участии в размещении заказа участникам, имеющим опыт выполнения работ по капитальному ремонту объектов жизнеобеспечения воинских частей.

Законом о размещении заказов установлены требования к участникам размещения заказов, к содержанию аукционной документации, а также выделены категории субъектов, которым могут предоставляться преимущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона о размещении заказов учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов предоставляются [преимущества](#) при участии в размещении заказов в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Из вышеизложенного следует, что Законом о размещении заказов не предусмотрены преимущества участникам, имеющим опыт выполнения работ по капитальному ремонту объектов жизнеобеспечения воинских частей.

Таким образом, действия государственного заказчика – войсковая часть 5134 в части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме преимуществ участникам, имеющим опыт выполнения работ по капитальному ремонту объектов жизнеобеспечения воинских частей, противоречат нормам Закона о размещении заказов.

Указанное нарушение может привести к нарушению законных прав и интересов участников размещения заказов.

2.4. ИП Климашевский Д.И. в жалобе указывает, что п.п. 4.1.3. и 4.3.1 раздела 4 документации об открытом аукционе «Проект государственного контракта» содержат взаимное противоречие. По мнению заявителя, предоставление первичных бухгалтерских документов (счет-фактуры, накладные), подтверждающих стоимость приобретенных материалов, является вмешательством в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика, что нарушает ч. 1 ст. 748 Гражданского кодекса РФ.

Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 4.1.3 проекта государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту электроосвещения и помещений казармы 1-го учебного батальона войсковой части 5134 подрядчик обязан обеспечить выполнение работ из своих материалов, своими силами и средствами и представить государственному заказчику документы, подтверждающие стоимость материалов, закупленных для проведения работ. Все поставляемые работы и оборудование должны иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество. Копии этих сертификатов и т.п. должны быть предоставлены другой стороне за 2 дня до производства работ, выполняемых с использованием этих материалов и оборудования.

В соответствии с п. 4.3.1 проекта государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту электроосвещения и помещений казармы 1-го учебного батальона войсковой части 5134 государственный заказчик вправе в любое время проверять ход и качество работы, выполняемой подрядчиком, не вмешиваясь в его деятельность.

Как следует из ч. 1 ст. 748 Гражданского кодекса РФ заказчик вправе осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения (графика), качеством предоставленных подрядчиком материалов, а также правильностью использования подрядчиком материалов заказчика, не вмешиваясь при этом в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика.

В соответствии с [п. 2 ст. 748](#) ГК Российской Федерации заказчик, обнаруживший при осуществлении контроля и надзора за выполнением работ отступления от условий договора строительного подряда, которые могут ухудшить качество работ, или иные их недостатки, обязан немедленно заявить об этом подрядчику; заказчик, не сделавший такого заявления, теряет право в дальнейшем ссылаться на обнаруженные им недостатки. Данное [законоположение](#) направлено на обеспечение равенства прав и законных интересов сторон договора, а также на своевременное устранение недостатков строительных работ и не может расцениваться как нарушение, указанное заявителем в жалобе.

Таким образом, у Комиссии Коми УФАС России нет оснований полагать, что п.п. 4.1.3 и 4.3.1 раздела 4 документации об открытом аукционе «Проект государственного контракта» противоречат нормам Закона о размещении заказов и Гражданского кодекса РФ.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Климашевского Д.И. частично обоснованной.
2. Признать действия государственного заказчика части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме возможности изменения заказчиком количества поставляемых по контракту работ противоречащими ч. 6 ст. 9 Закона о размещении заказов.
3. Признать действия государственного заказчика в части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме преимуществ участникам, имеющим опыт выполнения работ по капитальному ремонту объектов жизнеобеспечения воинских частей, противоречащими нормам Закона о размещении заказов.
4. В целях устранения нарушения Закона о размещении заказов, допущенного государственным заказчиком, выдать государственному заказчику, аукционной комиссии предписание об аннулировании торгов.
5. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

П

Р

Е

12 июля 2011 года

№ 04-02/4513

Сыктывкар

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России)

на основании своего решения от 12.07.2011 о нарушении государственным заказчиком – войсковая часть 5134 (юридический адрес - 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Катаева, д. 48), при размещению государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту электроосвещения и помещений здания казармы 1-го учебного батальона войсковой части 5134» (далее – открытый аукцион в электронной форме)

требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику, аукционной комиссии открытого аукциона в электронной форме в 3-дневный срок с даты получения настоящего предписания аннулировать торги, проведенные в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту электроосвещения и помещений здания казармы 1-го учебного батальона войсковой части 5134».

2. Государственному заказчику, аукционной комиссии открытого аукциона в электронной

форме в 5-дневный срок с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.