

решение по делу № 146-ВП/2023

Территориальный орган Федеральной  
службы государственной статистики  
по Челябинской области

454080, г. Челябинск,

ул. Коммуны, 137А

Частное учреждение дополнительного  
профессионального образования  
«Учебный центр «Дельфа»

625000, г. Тюмень,

ул. Республики, д. 61

## **РЕШЕНИЕ № 074/06/99-2393/2023**

### **по делу № 146-ВП/2023**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 16 октября 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 17 октября 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Частного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Дельфа» (далее – ЧУДПО «Учебный центр «Дельфа», заявитель) на действия заказчика при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), закупочная сессия № 100269760123100077, размещенная на ЕАТ «Березка» на сайте: <https://agregatoreat.ru/> на оказание услуг по профессиональной переподготовке «Информационная безопасность. Обеспечение защиты информации ограниченного доступа, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну» (далее — закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области (далее - Челябинскстат, заказчик) «<...>», действующих на основании доверенностей №№ 01-95/38, 01-95/39 от 13.10.2023;

- в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России 09.10.2023 посредством Почты России поступила жалоба ЧУДПО «Учебный центр «Дельфа» на действия заказчика при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), закупочная сессия № 100269760123100077, размещенная на ЕАТ «Березка» на сайте: <https://agregatoreat.ru/> на оказание услуг по профессиональной переподготовке «Информационная безопасность. Обеспечение защиты информации ограниченного доступа, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну».

Жалоба возвращена заявителю в соответствии с решением Комиссии Челябинского УФАС России от 10.10.2023 № 432-ж/2023 на основании подпункта «а» пункта 2 части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе, проведение внеплановой проверки назначено на 16 октября 2023 года.

Согласно представленным документам, заказчик посредством функционала единого агрегатора торговли «Березка» 11.09.2023 объявил о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (№ 100269760123100077) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Наименование закупки (предмет контракта) оказание услуг по профессиональной переподготовке «Информационная безопасность. Обеспечение защиты информации ограниченного доступа, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну».

Стартовая цена/ максимальная цена – 90 000,00 руб.

Итоговый протокол закупочной сессии № 100269760123100077 от 11.09.2023.

Государственный контракт № 14-53 на оказание услуг по профессиональной переподготовке «Информационная безопасность. Обеспечение защиты информации ограниченного доступа, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну» между АНОДПО «Академия АйТи» и Челябинскстатом заключен 15.09.2023.

Согласно обращению заявителя заказчик неправомерно отказался от заключения контракта с ЧУДПО «Учебный центр «Дельфа», признанным победителем закупки согласно протоколу закупочной сессии № 100269760123100077 от 11.09.2023.

Представители заказчика с доводами обращения заявителя не согласились, пояснили, что по итогам проведения закупочной сессии определено, что наименьшее предложение составило 68 000,00 рублей. В связи с установленным Распоряжением Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р «О создании единого агрегатора торговли» (далее - Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р) правом заказчика осуществлять закупки без использования единого агрегатора торговли при условии осуществления закупки по цене контракта ниже цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием единого агрегатора торговли. Коммерческое предложение от АНОДПО «Академия АйТи» поступило на электронную почту Челябинскстата с ценой 67 000,00 рублей 11.09.2023.

*Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

В силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Так, заказчиком посредством функционала единого агрегатора торговли «Березка» заказчиком объявлено о намерении совершить закупку закупочная сессия № 100269760123100077 на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Стартовая (максимальная) цена контракта – 90 000,00 рублей, что не противоречит требованиям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р единый агрегатор торговли является автоматизированной информационной системой, обеспечивающей осуществление заказчиками закупок, предусмотренных пунктами 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, а также иных закупок, осуществляемых юридическими и физическими лицами.

Согласно пункту 6 Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р Заказчикам, являющимся федеральными органами исполнительной власти и находящимся в их ведении федеральными казенными учреждениями, за исключением заказчиков, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона о контрактной системе, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, осуществлять закупки, указанные в пункте 1 Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р, с использованием единого агрегатора торговли.

Пунктом 7 Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти вправе осуществлять закупки без использования единого агрегатора торговли при условии осуществления закупки по цене контракта ниже цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием единого агрегатора торговли.

Порядок проведения закупочной сессии установлен пунктом 7.1 Регламента функционирования единого агрегатора торговли, утвержденного приказом генерального директора АО «РТ-Проектные технологии» № 24 от 25.04.2023 (далее – Регламент).

Так, согласно подпункту 15 пункта 7.1 Регламента заказчик и победитель закупочной сессии в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента размещения на ЕАТ итогового протокола закупочной сессии совершают сделку (заключают контракт). Срок, указанный в настоящем пункте, а также сроки, указанные в подпунктах 17) - 19) пункта 7.1 данного раздела могут быть изменены по взаимному соглашению сторон при условии, что такие изменения не превысят срок (график) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, указанный в объявлении о закупочной сессии. Заказчик вправе отказаться от заключения контракта с победителем закупочной сессии с обоснованием причины такого отказа. В этом случае Обеспечительный депозит Победителя закупочной сессии, разблокируется Оператором ЕАТ в течение 1 (одного) рабочего дня.

Из содержания документов, представленных заказчиком, информации, находящейся в едином агрегаторе торговли «Березка» следует, что в рамках рассматриваемой закупочной сессии поставщиками поданы ценовые предложения: ЧУДПО «Учебный центр «Дельфа» - 68 000,00 рублей, АНОДПО «Академия АйТи» - 80 000,00 рублей. Итоговым протоколом закупочной сессии № 100269760123100077 от 11.09.2023 победителем закупочной сессии признан участник ЧУДПО «Учебный центр «Дельфа». Коммерческое предложение АНОДПО «Академия АйТи» на сумму 67 000,00 рублей поступило 11.09.2023. Заказчиком закупка отменена 12.09.2023.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа не усматривает нарушений законодательства о контрактной системе в действиях заказчика, выраженных в заключении контракта вне единого агрегатора торговли «Березка» по наименьшей из предложенных цен.

Комиссия Челябинского УФАС России обращает внимание заявителя, что Законом о контрактной системе порядок проведения закупок с применением заказчиками информационных систем, обеспечивающих автоматизацию таких закупок (например, единый агрегатор торговли «Березка») не предусмотрен.

В отношении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемых в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в том числе с использованием информационных систем, обеспечивающих их автоматизацию) без применения порядка, установленного частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, специальные положения об их обжаловании в соответствии с главой 6 Закона о контрактной системе не предусмотрены.

Вместе с тем, вне зависимости от наличия механизма обжалования контрольные органы в сфере закупок уполномочены проводить внеплановые проверки таких закупок (осуществляемых в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе без применения порядка, установленного частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе) на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, то есть в том числе при получении заявления, сообщения физического или юридического лица.

Указанная позиция отражена в Письме Минфина России от 21.12.2021 № 24-03-08/104212 «О направлении информации по отдельным вопросам осуществления государственных (муниципальных) закупок».

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,*

## **РЕШИЛА:**

Признать доводы обращения заявителя не нашедшими подтверждения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии:

Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2023-16499