

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 014/04/14.3-420/2022

об административном правонарушении

город Якутск 28 апреля 2022 года

Заместитель руководителя – начальник отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) Камалова С.В., рассмотрев протокол об административном правонарушении №014/04/14.3-420/2022 от 14.04.2022, составленный заместителем начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) Захаровой М.А. в отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью «Быстрый займ14» (ОГРН 1111435008519, ИНН 1435244156), находящегося по адресу: 677009, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Песчаная, д. 46, по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также иные материалы дела,

у с т а н о в и л:

14.04.2022 заместитель начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) Захарова М.А. рассмотрев решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по делу № 014/05/28-179/2022 от 17.03.2022 о нарушении ООО «Быстрый займ14» части 13 статьи 28 Федерального закона от 13 марта 2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) в присутствии законного представителя ООО «Быстрый займ14» генерального директора Каменского Михаила Николаевича составила протокол по делу № 014/05/28-179/2022 об административном правонарушении, предусмотренный частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях. О дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении ООО «Быстрый займ14» извещено уведомлением № 03/1037 от 07.04.2022 по электронной почте 89142745221@mail.ru 15.03.2021 и телеграммой, которая вручена начальнику лично 09.04.2022.

Копия протокола по делу № 014/05/28-179/2022 об административном правонарушении от 14.04.2022 получена генеральным директором ООО «Быстрый займ14» Каменским М.Н. лично 14.04.2022.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 014/04/14.3-420/2022 об административном правонарушении от 18.04.2022, рассмотрение настоящего дела назначено на 28 апреля 2022 года в 15 часов 00 минут.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – ООО «Быстрый займ14» о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещено определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 014/04/14.3-420/2022 об административном правонарушении от 18.04.2022 по адресу электронной почты 89142745221@mail.ru 18.04.2021.

28.04.2022 на рассмотрение настоящего дела об административном

правонарушении явился представитель (защитник) ООО «Быстрый займ14» по доверенности от 27.04.2022 Каменской А.А. Перед началом рассмотрения дела права и обязанности, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях представителю (защитнику) ООО «Быстрый займ14» разъяснены.

При рассмотрении настоящего дела Каменская А.А. ходатайств, отводов не заявила, вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, путем нарушения части 13 статьи 28 Закона о рекламе при распространении рекламы услуг по предоставлению потребительских займов, с использованием рекламного плаката, по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 47, этаж 2 признала в полном объеме. Просила учесть обстоятельства, смягчающие административную ответственность: ООО «Быстрый займ14» привлекается к административной ответственности впервые, правонарушение совершено неумышленно, совершенное нарушение было устранено в кратчайшие сроки.

Выслушав пояснения представителя (защитника) ООО «Быстрый займ14», изучив протокол об административном правонарушении и имеющиеся в материалах дела документы, пришел к следующим выводам.

18.10.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило обращение Дальневосточного ГУ Банка России о факте распространения 26.11.2021 по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 47 в ТЦ «Норд», 2 этаж рекламы финансовых услуг по предоставлению потребительских займов с использованием рекламного плаката в офисе ООО МКК «Быстрый займ14» (далее - ООО «Быстрый займ14»), с текстом следующего содержания: *«Быстрые займы без залога и поручителя от 2000 до 30 000 руб. наличные за 15 минут*ТЦ НОРД 2 этаж*Телефон для информации 745-221. ООО «Быстрый займ14»*, с признаками нарушения части 13 статьи 28 Федерального закона № 38-ФЗ от 13.03.2006 «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»), в подтверждение к обращению приложены фотографии.

11.02.2022 по результатам рассмотрения обращения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в отношении ООО «Быстрый займ14» определением возбуждено дело № 014/05/28-179/2022 по признаками нарушения части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» и назначено к рассмотрению, запрошены необходимые для рассмотрения дела документы, материалы, пояснения.

Решением по делу № 014/05/28-179/2022 от 17.03.2022 реклама ООО «Быстрый займ14» распространенная 26.11.2021 по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, дом 42, в ТЦ «Норд», 2 этаж, в офисе ООО «Быстрый займ14» (г. Якутск, ул. Песчаная, дом 46) с использованием рекламных плакатов о предоставлении потребительских займов признана ненадлежащей, нарушающей требования части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе». В связи с прекращением нарушения законодательства Российской Федерации «О рекламе» предписание не выдано, материалы дела переданы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.3 Кодекса РФ об

административных правонарушениях

В силу пункта 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 №353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов – деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме.

Исходя из содержания вышеуказанной рекламы, ООО «Быстрый займ14» предоставляет услуги по предоставлению потребительских займов.

Согласно статьи 4 Федерального закона от 21.12.2013 №353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также не кредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Соответственно, действующим законодательством определен перечень субъектов, имеющих право осуществлять профессиональную деятельность по выдаче потребительских займов. В частности, к ним относятся кредитные организации, микрофинансовые организации, кредитные потребительские кооперативы и ломбарды.

Регулирование деятельности кредитных организаций и не кредитных финансовых организаций (далее - профессиональные кредиторы) по предоставлению потребительских займов осуществляется Банком России, которые ведет Книгу государственной регистрации кредитных организаций, государственные реестры микрофинансовых организаций, кредитных потребительских кооперативов, а также ломбардов и обеспечивает соответствие сведений о профессиональных кредиторах указанных реестрах сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц.

В соответствии с пункта 2 части 1 статьи 2, части 1, 2, 3 статьи 5 Федерального закона от 02.07.2010 №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» юридическое лицо, зарегистрированное в форме фонда, автономной некоммерческой организации, хозяйственного общества или товарищества, приобретает статус микрофинансовой организации со дня внесения сведений о нем в государственный реестр микрофинансовых организаций (далее – ГРМФО) и учитывается статус микрофинансовой организации со дня исключения указанных сведений из этого реестра. Микрофинансовые организации могут осуществлять свою деятельность в виде микрофинансовой компании или микрокредитной компании.

Антимонопольным органом установлено, что ООО «Быстрый займ14» (ОГРН 111435008519 ИНН 1435244156) исключено из ГРМФО «Кооперативные финансы» №ОД-2140 от 22.10.2021.

Соответственно, ООО «Быстрый займ14» с 22.10.2021 утратило статус микрофинансовой организации и право осуществлять микрофинансовую деятельность.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О рекламе» рекламой

признается информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижению на рынке.

В статье 3 Федерального закона «О рекламе» определено, что под товаром как объектом рекламирования понимается продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Плакат ООО «Быстрый займ 14» с информацией о предоставлении потребительских займов отвечает всем признакам рекламы: содержит объект рекламирования, обращает внимание к деятельности ООО «Быстрый займ 14», адресован неопределенному кругу лиц, способствует продвижению данных услуг на товарном рынке. Следовательно, данная информация является рекламой.

Согласно статье 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации, а также реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В силу части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» запрещена реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 №378-ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

Таким образом, ООО «Быстрый займ 14» в силу указанных выше требований не вправе осуществлять деятельность по предоставлению потребительских займов, а также распространять рекламу об осуществлении такой деятельности, так как не имеет соответствующего разрешения.

10.03.2022 в ходе рассмотрения дела генеральный директор ООО «Быстрый займ 14» Каменский М.Н. пояснил, что с обстоятельствами, указанными в заявлении ДГУ ЦБ России ознакомлены, и, что сами писали письмо ДГУ ЦБ России об исключении из статуса микрофинансовых организаций. 25.10.2021 получили ответ на свое письмо, где ДГУ ЦБ России сообщил, что с 22.10.2021 ООО «Быстрый займ 14» утратило статус микрофинансовой организации и право осуществлять микрофинансовую деятельность. В этот же день подписан приказ о прекращении по выдаче потребительских займов ООО «Быстрый займ 14». Вывесили объявление внутри офиса, о том, что больше не выдают займы, и только осуществляют по приему платежей по ранее выданным займам.

Реклама о выдаче потребительских займов 26.11.2021 распространялась с использованием рекламного плаката в офисе ООО «Быстрый займ 14» по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 47 в ТЦ «Норд», 2 этаж, о том, что общество с 22.10.2021 исключен с реестра микрофинансовых организаций и прекратили деятельность по выдаче потребительских займов знали, вину в нарушении части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» признал в полном объеме и сообщил, что 28.11.2021 убрали рекламный плакат в офисе, по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 47 в ТЦ «Норд», 2 этаж, 01.12.2021 расторгнут договор аренды нежилого помещения находящегося по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, 47. Копия договора

расторжения приобщена в материалы дела.

Таким образом, антимонопольным органом установлен факт распространения ООО «Быстрый займ 14» рекламы о предоставлении потребительских займов с нарушением части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», данное обстоятельство подтверждается фотографиями.

Реклама привлекает внимание потребителей к услугам продавца с информацией, используемых в рекламе адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, а именно к услугам по предоставлению потребительских займов, на формирование или поддержание интереса к нему способствует их реализации на рынке.

Как разъяснил Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 16 информационного письма от 25.12.1998 №37, информация, очевидно ассоциирующаяся у потребителя с определенным товаром, должна рассматриваться как реклама этого товара.

Совокупное восприятие информации, содержащейся в рекламе дает основание полагать, что объектом рекламирования, в данном случае, выступают услуги по предоставлению потребительских займов, осуществляемые ООО «Быстрый займ 14» ОГРН 1111435008519.

Таким образом, рассматриваемая информация в плакате, распространённая 26.11.2021 по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 47, этаж 2, об услугах, предоставляемых ООО «Быстрый займ 14» ОГРН 1111435008519, ИНН 1435244156, отвечает всем признакам рекламы: содержит объект рекламирования, обращает внимание к деятельности ООО «Быстрый займ 14»: а именно к услугам по предоставлению потребительских займов, адресована неопределенному кругу лиц, способствует продвижению данных услуг на товарном рынке.

Согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», ненадлежащая реклама -- реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Материалами дела установлено, что ООО «Быстрый займ 14» 26.11.2021 не имея соответствующего разрешения осуществляло распространение рекламы по предоставлению потребительских займов, по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 47, в ТЦ «Норд», 2 этаж.

Таким образом, реклама услуг по предоставлению потребительских займов, осуществляемая ООО «Быстрый займ 14», распространяемая с использованием рекламного плаката, по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 47, 2 этаж, является ненадлежащей, поскольку нарушает требования части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно части 4 статьи 38 Федерального закона «О рекламе», нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодаделец –

изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В силу части 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 28 настоящего Федерального закона.

Материалами дела установлено, что рекламодателем ненадлежащей рекламы по предоставлению потребительских займов является ООО «Быстрый займ 14» (ОГРН 1111435008519, ИНН 1435244156, юридический адрес: г. Якутск, ул. Песчаная, д. 46). Данные обстоятельства подтверждаются материалами дела, устными пояснениями генерального директора Каменского М.Н. Доказательств, подтверждающих обратное ООО «Быстрый займ 14» не представлено, материалами дела не установлено.

Согласно части 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 1.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 1 статьи 1.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях (формы вины в виде умысла и неосторожности), применительно к юридическим лицам установлению не подлежат (данная позиция согласуется с решением Пленума ВАС РФ от 02.06.2004

№ 10 (пункт 16.1).

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что у ООО «Быстрый займ 14» имелась фактическая возможность для соблюдения требований части 13 статьи 28 Закона о рекламе. Однако ООО «Быстрый займ 14» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению указанных требований. С учетом указанных обстоятельств, вина ООО «Быстрый займ 14» в результате совершения им административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, при рассмотрении настоящего дела находит свое подтверждение.

На основании изложенного, материалами дела № 014/04/14.3-420/2022 об административном правонарушении установлено, что 26.11.2021 ООО «Быстрый займ 14» не являясь лицом, осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в нарушение требований части 13 статьи 28 Закона о рекламе осуществило распространение рекламы по предоставлению потребительских займов с использованием рекламного плаката, по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 47, 2 этаж, тем самым совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Местом совершения административного правонарушения: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 47, 2 этаж.

Время совершения административного правонарушения – 26.11.2021.

Объектом правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, являются общественные отношения в области рекламы.

Объективную сторону состава административного правонарушения образует распространение рекламы с нарушением требований законодательства о рекламе, а именно требований части 13 статьи 28 Закона о рекламе.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Быстрый займ 14» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

В силу части 1 статьи 3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Размер санкции части 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях составляет на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях являющимся субъектами малого и среднего

предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела 2 настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Согласно частям 1, 2 статьи 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В силу части 3 статьи 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в соответствии с реестром субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Быстрый займ 14» (ОГРН 1111435008519, ИНН 1435244156) является микропредприятием. Сведений о привлечении ООО «Быстрый займ 14», к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе не имеется.

Совершенное ООО «Быстрый займ 14» правонарушение не причинило вреда и не создало угрозу возникновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественный ущерб.

Таким образом, с учетом обстоятельств дела, характера правонарушения наказание в виде предупреждения за впервые совершенное административное правонарушение, может быть применено в отношении ООО «Быстрый займ 14», поскольку в действиях ООО «Быстрый займ 14» не установлены факты причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей,

объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

При таких обстоятельствах с учетом отсутствия, предусмотренных в части 1 и 2 статьи 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях обстоятельств отягчающих виновное действие, с учетом положения части 1 статьи 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, за впервые совершенное административное правонарушение, рекламодателю ООО «Быстрый займ 14», как субъекту малого предпринимательства, может быть назначено административное наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь частями 1, 2, 3 статьи 3.4, частью 1 статьи 4.1.1, статьей 4.1, частью 1 статьи 14.3, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

п о с т а н о в и л:

Признать юридическое лицо – ООО «Быстрый займ 14» (677009, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Песчаная, д. 46, ОГРН 1111435008519, ИНН 1435244156) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (статьи 30.1, 30.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Постановление вступило в законную силу « ____ » _____ 2022 г.

Заместитель руководителя – начальник

отдела естественных монополий

Якутского УФАС России С.В. Камалова