

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

<...>

<...>

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю

**Комитет земельных и имущественных
отношений администрации**
Краснокамского городского округа

Комиссия по проведению торгов

**Комитета земельных и имущественных
отношений администрации**
Краснокамского городского округа

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

617060, Пермский край, г. Краснокамск,
пр.Маяковского,11

kio_krasnokamsk@mail.ru

_____ № _____

Электронная торговая площадка

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

На № _____ от _____

ko@sberbank-ast.ru

Дело № 059/10/18.1-622/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 010837, 010798)

«21» июля 2022 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1
Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –
Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии: _____

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, без участия сторон (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) (вх. № 010837, 010798) на действия Комитета земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа (ИНН: 5919420113) (далее – Организатор торгов), Комиссии по проведению торгов Комитета земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа при организации и проведении продажи (приватизации) государственного и муниципального имущества (транспортные средства) на аукционе в электронной форме – Лоты № 1-7 (извещение № 22000022050000000023 опубликовано на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru, номер процедуры № SBR012-2206270035 на официальном сайте электронной торговой площадки: <https://utp.sberbank-ast.ru>),

УСТАНОВИЛА:

18.07.2022 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к обжалованию порядка проведения торгов.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 008533-22 от 20.07.2022) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС России Организатором торгов были представлены письменные возражения, а также необходимые для рассмотрения жалобы документы.

Какой-либо информации о невозможности принять участие в рассмотрении жалобы, со стороны Заявителя представлено не было. Явку на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы Заявитель и Организатор торгов не обеспечили.

В соответствии с частью 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Таким образом, учитывая, что Заявитель надлежащим образом уведомлен о времени и способе рассмотрения жалобы, Комиссия Пермского УФАС России считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в их отсутствие.

1. В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного или муниципального имущества, проводимой в электронной форме, при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" в порядке, установленном настоящей статьёй, с учетом следующих особенностей:

1) обжалование действий (бездействия) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определенном в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее – Закон о приватизации), или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения либо продажи без объявления цены) либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества;

2) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи рассматривается антимонопольным органом в течение пяти рабочих дней со дня поступления жалобы;

3) в случае, если жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи рассматривается до даты окончания подачи заявок на участие в торгах (заявок на участие в продаже при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения, или продажи без объявления цены), комиссия антимонопольного органа не вправе принять решение о выдаче предписания;

4) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи, связанные с признанием претендентов участниками торгов (участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены) или с отказом в таком признании, не может быть подана по истечении пяти рабочих дней со дня размещения на указанном в пункте 1 настоящей части официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или, если размещение на сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены).

Порядок подготовки, организации и проведения продажи государственного или

муниципального имущества в электронной форме регулируется Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

2. Извещение № 22000022050000000023 о продаже государственного имущества Пермского края в порядке приватизации на аукционе в электронной форме опубликовано 14.06.2022 г. на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru, в составе которого также опубликованы: Информационное сообщение (далее – Сообщение), форма договора (физ.л.), форма договора (ип, юр.л).

Дата начала подачи заявок – 30.06.2022 10:00 (МСК+2);

Дата окончания приема заявок – 26.07.2022 19:00 (МСК+2);

Дата проведения торгов – 03.08.2022 10:00 (МСК+2).

Место подачи заявок – Электронная торговая площадка АО «Сбербанк-АСТ».

Доводы жалобы заявителя сводятся к нарушению порядка проведения торгов в части не опубликования в составе Извещения и Документации паспорта транспортного средства и отчета о рыночной стоимости имущества в отношении лотов №1-7, реализуемых в оспариваемых торгах. Кроме этого, Заявитель обжалует неправомерное отсутствие в составе Извещения и Документации утвержденной Организатором торгов формы заявки для участия в торгах.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения, а также все документы, имеющие значение для рассмотрения настоящей жалобы.

Проанализировав доводы жалобы и документы, представленные в материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с п. 1 ст. 32.1 Закона о приватизации продажа государственного имущества осуществляется в электронной форме, в том числе путем проведения аукциона.

Согласно п. 3 ст. 32.1 Закона о приватизации проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме осуществляется на электронной площадке оператором электронной площадки.

Для продажи имущества уведомление о проведении продажи имущества направляется оператору электронной площадки продавцом не позднее 3 календарных дней до дня размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет» (п. 12 Постановления № 860).

В соответствии с п. 13 Постановления № 860 в день размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет» на электронной площадке размещаются:

а) информационное сообщение о проведении продажи имущества;

б) электронная форма заявки;

в) проект договора купли-продажи имущества (за исключением продажи имущества на специализированном аукционе);

г) иные сведения, предусмотренные Законом о приватизации и настоящим Положением.

В силу п. 1 ст. 15 Закона о приватизации, под информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети "Интернет" прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества.

Официальным сайтом в сети "Интернет" для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества, указанным в настоящем пункте, является официальный сайт Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации. Информация о приватизации государственного и муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, дополнительно размещается на сайтах в сети "Интернет".

Согласно пп. 2) п. 3 ст. 15 Закона о приватизации Информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, сведения о наименовании такого имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристика имущества).

При этом, законодательство не устанавливает исчерпывающий перечень характеристик имущества, обязательных для публикации в Информационном сообщении о проведении торгов. В том числе, обязанность публикации в составе документации паспорта транспортного средства и отчета о рыночной стоимости такого имущества. Отсутствие регламентированного объема сведений о реализуемом имуществе при наличии обязательства указания данных сведений позволяет сделать вывод о том, что Организатор торгов должен самостоятельно определить и опубликовать на официальном сайте такие характеристики имущества, которые позволят участникам торгов иметь представление о реализуемом имуществе.

Кроме этого, в силу п. 9 ст. 15 Закона о приватизации, со дня приема заявок лицо, желающее приобрести государственное или муниципальное имущество, имеет право на ознакомление с информацией о подлежащем приватизации имуществе.

В местах подачи заявок и на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет" должны быть размещены

общедоступная информация о торгах по продаже подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества, образцы типовых документов, представляемых покупателями государственного или муниципального имущества, правила проведения торгов.

В соответствии с положениями Аукционной документации с момента опубликования информационного сообщения всем физическим и юридическим лицам предоставляется возможность предварительно ознакомиться с объектом приватизации, с информацией о проведении аукционов, условиями договора купли-продажи, иной информацией о проводимых аукционах по адресу: Пермский край, г. Краснокамск, пр. Маяковского, д. 11, каб. 321, 330, (34273) 4-43-65, 4-29-89 телефон/факс: (34273) 4-46-17, ежедневно (кроме выходных и нерабочих праздничных дней) с 9:00 до 12:00 часов, с 13:00 до 16:00 часов (по местному времени), до даты окончания подачи заявок.

Аукционная документация и информационное сообщение о проведении аукциона в электронной форме размещается на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ», на ГИС «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – ГИС ТОРГИ), официальном сайте Продавца – Краснокамского городского округа <http://krasnokamsk.ru>, в газете «Краснокамская звезда».

Таким образом, участник, предварительно ознакомившийся с характеристиками имущества на сайте ЭТП, в праве обратиться к Организатору торгов по вопросу непосредственного ознакомления с объектом, реализуемым на торгах.

Кроме этого, в материалы дела представлены пояснения Организатора торгов, согласно которым паспорт транспортного средства не размещается Организатором торгов в публичных источниках, так как содержит персональные данные всех владельцев автомобиля с момента его выпуска заводом-изготовителем. Отчет об оценке рыночной стоимости транспортного средства, в свою очередь, содержит паспорт транспортного средства. В связи с чем, не представляется возможным размещение указанных документов в составе Извещения и Документации о проведении торгов.

Изложенное свидетельствует об отсутствии необходимости публикации паспорта транспортного средства и отчета об оценке рыночной стоимости транспортного средства в составе Извещения и Документации о проведении торгов, в связи с чем, в действиях Организатора торгов отсутствуют нарушения порядка проведения торгов, а указанный довод жалобы заявителя является необоснованным.

В части довода об отсутствии утвержденной формы заявки на участие в спорных торгах Комиссией Пермского УФАС России установлено следующее:

Согласно п. 1, 2 ст. 16 Закона о приватизации, одновременно с заявкой физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

В случае, если от имени претендента действует его представитель по доверенности, к заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени претендента, оформленная в установленном порядке, или

нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

В случае проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме заявка и иные представленные одновременно с ней документы подаются в форме электронных документов.

Согласно п. 22 Постановления № 860, заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой для доступа неограниченного круга лиц части электронной площадки, с приложением электронных образов документов, предусмотренных Федеральным законом о приватизации.

В силу п. 3.2.2, 3.2.3 Регламента торговой секции «Приватизация, аренда, продажа прав» универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Регламент) заявка подается в виде электронного документа, подписанного ЭП Претендента (участника торгов).

Претендент заполняет электронную форму заявки, прикладывает предусмотренные извещением и (или) документацией о торгах файлы документов (при необходимости).

Учитывая п. 22 Постановления № 860 и п. 3.2.2, 3.2.3 Регламента во взаимосвязи, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемом случае заявка заполняется в электронной форме, размещенной на электронной площадке.

Таким образом, изложенное также свидетельствует об отсутствии нарушения порядка проведения торгов в действиях Организатора торгов, в связи с чем, указанный довод также признан Комиссией Пермского УФАС России необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 010837, 010798) на действия Комитета земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа (ИНН: 5919420113), Комиссии по проведению торгов Комитета земельных и имущественных отношений администрации Краснокамского городского округа при организации и проведении продажи (приватизации) государственного и муниципального имущества (транспортные средства) на аукционе в электронной форме – Лоты № 1-7 (извещение № 22000022050000000023 опубликовано на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru, номер процедуры № SBR012-2206270035 на официальном сайте электронной торговой площадки: <https://utp.sberbank-ast.ru>), **необоснованной.**

2. Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС исх. № 008533-22 от 20.07.2022.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>, (342) 235-10-36.