

РЕШЕНИЕ

13.07.2009 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов комиссии:

Ураевой Л.Р. заместителя руководителя отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Свинцовой О.А. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

при участии представителя

рассмотрев дело № 03-10/59-09, возбужденное по жалобе ООО «СК «Эврика-Т» (634059 г.Томск, ул. Смирнова, д. 9, стр. 3) на действия котировочной комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Томской области при проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г.Томск, ул. Белинского, 19»,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «Строительная компания «Эврика-Т» (вх. № 3025 от 07.07.2009) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст.58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ), на действия котировочной комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Томской области (далее Управление Росздравнадзора по Томской области) при проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19», по мнению заявителя, нарушающей Закон № 94-ФЗ.

В своей жалобе ООО «СК «Эврика-Т» указывает, что при проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул.Белинского, 19» котировочной комиссией Управления Росздравнадзора по Томской области необоснованно отклонена котировочная заявка ООО «СК «Эврика-Т», т.к., по мнению котировочной комиссии, срок полномочий директора, избранного на должность решением участника от 04.05.2006, истек 04.05.2009.

Решение котировочной комиссии Управления Росздравнадзора по Томской области не обоснованно и неправомерно по следующим причинам:

Решение об избрании директора действительно было принято 04.05.2009. Однако в решении участника не определена дата вступления решения об избрании директора в силу. Актом, определяющим дату вступления избранного директора в должность и начала осуществления им своих полномочий, является приказ. Данный приказ подписан 01.09.2006. Таким образом,

полномочия директора истекают 01.09.2009.

В перечне документов котировочной заявки была приложена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 02.06.2009, удостоверяющая что директором ООО «СК «Эврика-Т» является А.

Таким образом, доводы котировочной комиссии Управления Росздравнадзора по Томской области о том, что полномочия директора ООО «СК «Эврика-Т» истекли 04.05.2009, необоснованны.

На основании изложенного, ООО «СК «Эврика-Т» просит решение (Протокол от 03.07.2009) котировочной комиссии Управления Росздравнадзора по Томской области отменить.

В заседании комиссии Томского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «СК «Эврика-Т» представитель заявителя жалобу поддержал в полном объеме.

Представитель котировочной комиссии предоставил письменный отзыв на жалобу, а также устно пояснили следующее:

Котировочная заявка ООО «СК «Эврика-Т» была отклонена от рассмотрения в соответствии с ч.3 ст.47 Закона № 94-ФЗ, как несоответствующая требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно срок действия полномочий директора, избранного на должность решением участника от 04.05.2006 истек 04.05.2009. Ссылка на приказ от 01.09.2006 о назначении на должность директора противоречит уставу ООО «СК «Эврика-Т», т.к. согласно п.1 ст.9 Устава, руководство текущей деятельностью Общества осуществляется единоличным исполнительным органом Общества — Директором Общества, который избирается участником общества сроком на три года. Следовательно, правовым документом, устанавливающим дату вступления лица в должность директора является решение участника Общества, а приказ является правовым актом при назначении на должность. Так как в решении участника Общества дата вступления в должность директора не оговорена, то она определяется с даты вступления в силу решения участника Общества, т.е. с 04.05.2006.

Единоличный исполнительный орган (директор) обретает полномочия именно, начиная с даты принятия решения, а Единый государственный реестр юридических лиц не носит правоустанавливающего характера и является в соответствии со ст.4 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» лишь информационным ресурсом.

На основании изложенного, представитель котировочной комиссии Управления Росздравнадзора по Томской области считает жалобу ООО «СК «Эврика-Т» необоснованной.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав представителя заявителя, представителя котировочной комиссии, изучив материалы дела и сведения, содержащиеся в жалобе, установила следующее.

22 июня 2009 года на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19».

3 июля 2009 года котировочная комиссия Управления Росздравнадзора по Томской области, действующая на основании Приказа № П70-254-К/09 от 19.06.2009, провела рассмотрение и оценку котировочных заявок и приняла решение отклонить от участия котировочную заявку ООО «СК «Эврика-Т», т.к. срок действия полномочий директора, избранного на должность решением от 04.05.2006, истек 04.05.2009.

В соответствии с ч.1 ст.47 Закона № 94-ФЗ, котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки. В извещении о проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19» не

было требований о предоставлении приказа о назначении руководителя организации.

В соответствии с п.3 ст.43 Закона № 94-ФЗ запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки. Форма котировочной заявки, входящая в запрос котировок, согласно п.3 ст.43 Закона № 94-ФЗ, должна содержать все необходимые пункты согласно ст. 44 Закона № 94-ФЗ. Заполнение формы котировочной заявки — обязанность участника размещения заказа, принимающего участие в запросе котировок. Руководителем заказчика Управления Росздравнадзора по Томской области была утверждена форма котировочной заявки, включающая в себя приложение: «лицензия на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории культуры; выписка из ЕГРЮЛ, устав (положение), на основании которого осуществляется деятельность организации, приказ о назначении руководителя (либо доверенность на лицо, уполномоченное на подпись документов)». Таким образом, заказчиком в форме котировочной заявки были установлены требования, не предусмотренные статьей 44 Закона № 94-ФЗ.

В соответствии с ч.2 ст.8 Закона № 94-ФЗ, участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами. Законом № 94-ФЗ не предусмотрены основания отклонения котировочных заявок, кроме указанных в ч.3 ст.47 Закона № 94-ФЗ — не соответствие заявки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Котировочная комиссия Управления Росздравнадзора по Томской области приняла решение об отклонении котировочной заявки ООО «СК «Эврика-Т» по истечению полномочий директора. В извещении о проведении запроса котировок и форме котировочной заявки не установлено требований о подтверждении срока действия полномочий руководителя организации претендующей на заключение государственного контракта. В форме котировочной заявки было только требование о предоставлении приказа о назначении руководителя, либо доверенности на лицо, уполномоченное на подпись документов. Котировочная заявка ООО «СК «Эврика-Т» содержала Приказ № 1/1 от 01.09.2006 о назначении директора А., то есть участником запроса котировок были выполнены требования, указанные в форме котировочной заявки, о предоставлении приказа о назначении руководителя.

В соответствии с п.1 ст.9 Устава ООО «СК «Эврика-Т», руководство текущей деятельностью Общества осуществляется единоличным исполнительным органом Общества — Директором Общества, который избирается участником общества сроком на три года. «4» мая 2009 года участник Общества А. Принял решение о создании ООО «СК «Эврика-Т» и избрании директором общества А сроком на три года с предоставлением ему полномочий в соответствии с уставом общества. Приказом № 1/1 от 01.09.2006 директором ООО «СК «Эврика-Т» был назначен А. В соответствии со ст.68 ТК РФ, прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора, а в соответствии со ст.61 ТК РФ, работник обязан приступить к исполнению трудовых обязанностей со дня, определенного трудовым договором. Следовательно, к своим полномочиям директора ООО «СК «Эврика-Т» А приступил с 01.09.2006, со дня издания принятия Приказа № 1/1 от 01.09.2006. Срок полномочий директора ООО «СК «Эврика-Т» истекает 01.09.2009. На момент подачи котировочной заявки ООО «СК «Эврика-Т» на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19 полномочия директора А. не истекли.

В соответствии со ст.91 ГК РФ, в обществе с ограниченной ответственностью создается исполнительный орган (коллегиальный и (или) единоличный), осуществляющий текущее руководство его деятельностью и подотчетный общему собранию его участников. Единоличный орган управления обществом может быть избран также и не из числа его участников. Компетенция органов управления обществом, а также порядок принятия ими решений и выступления от имени общества определяются в соответствии с настоящим Кодексом законом об обществах с ограниченной ответственностью и уставом общества. В ст.40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», установлены полномочия единоличного исполнительного органа общества (директора) и порядок его избрания. Договор между обществом и лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества (директором), подписывается от имени общества лицом, председательствовавшим на общем

собрании участников общества, на котором избрано лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, или участником общества, уполномоченным решением общего собрания участников общества. Порядок деятельности единоличного исполнительного органа общества (директора) и принятия им решений устанавливается уставом общества, внутренними документами общества, а также договором, заключенным между обществом и лицом, осуществляющим функции его единоличного исполнительного органа. На основании ранее указанных норм трудового законодательства и ст.40 Закона об обществах с ограниченной ответственностью, полномочия директора общества устанавливаются уставом общества, а также договором, который заключается на основании приказа о назначении (приеме на работу) директора.

Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что котировочной комиссией Управления Росздравнадзора по Томской области при рассмотрении и оценке котировочных заявок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19 были нарушены права ООО «СК «Эврика-Т» выразившиеся в отклонении заявки на участие в запросе котировок, в нарушение ч.1, ч.3 ст.47 и ч.2 ст.8 Закона № 94-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ч.9, ч.10 ст.17, ст.44, ч.1, ч.3 ст.47, ч.6 ст.60 Закона 94-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительная компания «Эврика-Т» на действия котировочной комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Томской области при проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19» обоснованной.
2. Выдать котировочной комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Томской области предписание об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 03.07.2009 на право заключения государственного контракта по выполнению работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19.

Председатель Комиссии

Алиев Р.А.

Члены комиссии

Ураева Л.Р.

Свинцова О.А.

Рылов А.Д.

ПРЕДПИСАНИЕ

13.07.2009 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов комиссии:

Ураевой Л.Р. заместителя руководителя отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Свинцова О.А. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

на основании решения от 13.07.2009 по делу 03-10/59-09, возбужденному по жалобе ООО «Строительная компания «Эврика-Т» (634059 г. Томск, ул. Смирнова, д. 9, стр. 3) на действия котировочной комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Томской области при проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г.Томск, ул. Белинского, 19»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

3. Котировочной комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Томской области, допустившей нарушение ч.1, ч.3 ст.47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившееся в необоснованном отклонении котировочной заявки ООО «Строительная компания «Эврика-Т», в трехдневный срок, со дня получения настоящего предписания, отменить протокол рассмотрения и котировочных заявок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19 от 03.07.2009.
4. Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Томского УФАС России в трехдневный срок со дня исполнения предписания, с приложением копий соответствующих документов.

Председатель Комиссии

Алиев Р.А.

Члены комиссии

Ураева Л.Р.

Свинцова О.А.

