

## **РЕШЕНИЕ № 405-Т/2017**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

18 октября 2017 г.

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председатель Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «ЗАО «ЮрЭнерго» (далее – Заявитель), на действия организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса

в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы на период 2018-2022 годы и проекта изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «Кубаньэнерго» на 2016-2020 годы, утвержденную приказом Минэнерго России от 22.12.2016 №1388, квартальных (1,2,3,4 кварталы) и годового отчетов об исполнении инвестиционной программы 2017 года (извещение №31705481343 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

в присутствии представителя Организатора торгов ПАО «Кубаньэнерго» – Ч. А.А. (доверенность №119/10-522 от 03.10.2017 г.), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО ЗАО «ЮрЭнерго»

### УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «ЗАО «ЮрЭнерго», на действия организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы на период 2018-2022 годы и проекта изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «Кубаньэнерго» на 2016-2020 годы, утвержденную приказом Минэнерго России от 22.12.2016 №1388, квартальных (1,2,3,4 кварталы) и годового отчетов об исполнении инвестиционной программы 2017 года (извещение №31705481343 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на 18.10.2017 на 10-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указывает, что его заявка необоснованно не допущена участию в конкурсе, так как :

1) Заявителем в составе своей заявки представлена Пояснительная записка ООО «ЗАО «ЮрЭнерго» о снижении цены до 5 786 586,66 руб. (на 45% от начальной цены) от 20.09.2017 г. № 5-2/1-ЭК-699 (далее - Пояснительная записка). В Пояснительной записке Заявитель указал обоснованность снижения цены, представил сведения о том, в результате каких обстоятельств произошло снижение стоимости за оказание услуг. Наличие Пояснительной записки в составе заявки подтверждается письмом о подаче оферты (форма 1), содержащим в себе опись представленных Заявителем документов. Факт предоставления Заявителем Заказчику указанных сведений подтверждается электронными документами, загруженными в электронную торговую площадку [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru) (далее -

Электронная площадка), в частности, скриншотами (снимками экрана) с Электронной площадки;

2) Заявитель на основании Приказа ФНС России от 12.09.2016 г. №МММВ-7-14/481@ в составе своей конкурсной заявки разместил лист записи ЕГРЮЛ в отношении ООО «ЗАО «Юрэнерго», подтверждающий факт соответствия Заявителя требованиям п.п. 4.3.2.1 (а) Конкурсной документации.

Наличие в составе заявки листа записи ЕГРЮЛ в отношении Заявителя подтверждается письмом о подаче оферты (форма 1), скриншотами с Электронной площадки. Заявитель также дополнительно представил письмо о правопреемстве и опыте ГК «Юрэнерго» от 20.09.2017 г. № 5-2/1-ЭК-699;

3) Заявитель указывает, что как следует из письма о подаче оферты (форма 1), графика оказания услуг (форма 3), технического предложения (форма 2) Заявки он согласился со сроками и условиями оказания услуг по договору, указанными в п. 4 Приложения № 1 к Конкурсной документации (Техническое задание). Отмечает, что «Конкурсной документацией Заказчика не установлено предоставление каких-либо иных документов в подтверждение соответствия участника требованию п. 4 Приложения № 1 к Конкурсной документации. Более того, указанный пункт в целом не содержит необходимость предоставления участником каких-либо документов».

Также Заявитель указывает, что цена предложения за оказание услуг по договору, представленная в его заявке, значительно ниже, чем у победившего участника, в случае допуска заявки Заявителя к оценке, Заявитель одержал бы победу. При таких обстоятельствах, неправомерное отклонение Заказчиком Конкурсной заявки Заявителя, считает Заявитель, повлекло нарушение порядка определения победителя закупки, что предусмотрено п. 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению закупки обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №405-Т/2017, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», установила следующее.

31 августа 2017 года ПАО "Кубаньэнерго" (далее - Заказчик, Организатор закупки) на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ( извещение №31705481343 ) разместило извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы на период 2018-2022 годы и проекта изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «Кубаньэнерго» на 2016-2020 годы, утвержденную приказом Минэнерго России от 22.12.2106 №1388, квартальных (1,2,3,4 кварталы) и годового отчетов об исполнении инвестиционной программы 2017 года.

Дата и время окончания подачи заявок – 21.09.2017 в 11:00.

Дата и время рассмотрения заявок – 02.10.2017 17-00.

Дата и время подведения итогов (по местному времени) 06.10.2017 17-00.

ООО « ЗАО «ЮрЭнерго» приняло участие в данной закупочной процедуре.

Заявка ООО ЗАО «ЮрЭнерго" на участие в открытом конкурсе № 52922 отклонена протоколом Центральной конкурсной комиссии ПАО «Кубаньэнерго» №555/3 от 2 октября 2017 года, как несоответствующая требованиям конкурсной документации, а именно:

А именно:

- участником снижена стоимость конкурсной заявки более чем на 20%, пояснительная записка о снижении стоимости не представлена, что нарушает требование п. 4.4.7.3. Конкурсной документации;

- не представлено свидетельство о регистрации участника в качестве юридического лица, что нарушает требование п. 4.3.2.1. (а) Конкурсной документации;

- не соответствует срок оказания услуг, что нарушает требование п.4 Приложения № 1 (В приложении №3 к заявке на участие от 20.09.2017 №5-2/1-7)К- 699 «График оказания услуг» показаны сроки оказания услуг ООО ЗАО «ЮрЭнерго» с разбивкой по этапам. При этом показан срок оказания услуг по 4 этапу 15.02.2017- 15.05.2018, что не

соответствует условиям технического задания.

Подпунктом п. 4.4.7.3 Конкурсной документации установлено требование о предоставлении пояснительной записки в случае снижения стоимости предложения более чем на 20 (двадцать) % от начальной цены.

На заседание комиссии по делу №405-Т/2017 Заявителем представлена копия электронного письма от 20.09.2017 №5-2/1-ЭК-699 «Пояснительная записка ООО «ЗАО «ЮрЭнерго» о снижении цены до 5 786 586, 66 руб. (на 45% от начальной цены), направленного, как указывает Заявитель, в составе заявки. Также представлены скрин-шоты, которые должны свидетельствовать о подаче указанной пояснительной записки в составе заявки.

Комиссией по делу №405-Т/2017 проверено фактическое наличие указанной пояснительной записки в составе заявки Заявителя. Установлено, что в заявке в наличии присутствует письмо от 20.09.2017 №5-2/1-ЭК-699 «Письмо о подаче оферты» (Форма 1), которое состоит из 4 листов согласно приложенной в данном письме описи документов Конкурсной заявки.

В составе «Письма о подаче оферты» отсутствует «Пояснительная записка ООО «ЗАО «ЮрЭнерго» о снижении цены до 5 786 586, 66 руб. (на 45% от начальной цены)». Кроме того, обозначенная Пояснительная записка отсутствует в перечне документов, указанных Заявителем в описи.

Представленные Заявителем скрин-шоты свидетельствуют о наличии в составе заявки направленного письма от 20.09.2017 №5-2/1-ЭК-699 «Письмо о подаче оферты» (Форма 1) на четырех страницах. В тоже время состав указанного письма не расшифрован.

При таких обстоятельствах комиссия по делу №405-Т/2017 не установила наличие спорного письма в составе заявки Заявителя.

Подпунктом п. 4.3.2.1 (а) Конкурсной документации установлено требование о

предоставлении участниками свидетельства о регистрации участника в качестве юридического лица, подтверждающего регистрацию участника на территории РФ.

Приказом ФНС России от 12.09.2016 г. №МММВ-7-14/481@ (далее - Приказ) с 01.01.2017 г. при создании (преобразовании)

юридического лица свидетельство о

государственной регистрации юридического лица не выдается.

В соответствии с Приказом документом, подтверждающим факт государственной регистрации и внесения записи в ЕГРЮЛ, является лист записи ЕГРЮЛ по форме №Р50007 «Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц», утвержденной Приказом.

Комиссией по делу №405-Т/2017 установлено, что Заявитель на основании Приказа в составе своей конкурсной заявки разместил лист записи ЕГРЮЛ в отношении ООО «ЗАО «Юрэнерго», и подтверждающий факт соответствия Заявителя требованиям п.п. 4.3.2.1 (а) Конкурсной документации.

По доводу о не соответствии срока оказания услуг установлено, что в составе заявки на странице 13 «График оказания услуг (приложение №3 к заявке на участие) Заявителем указан срок окончания четвертого этапа - 15 мая 2018 года.

Сроки выполнения работ указаны в части 4 Технического задания.

Согласно пункту 4.2 Технического задания окончание выполнения работ: в соответствии с условиями договора в целом и согласно приложению 1 к настоящему ТЗ по каждому этапу в рамках действия договора.

При этом Приложение №1 к Техническому заданию содержит пункт 1.2 Передача Заказчику проекта заключения ТЦА отчета об исполнении инвестиционной программы 2017 года (4 квартал 2017 и годовой) - 15 марта 2018.

Пункт 1.3 Доработка заключения /актуализация Заключения ТЦА отчета об исполнении инвестиционной программы 2017 года (4 квартал 2017 года и годовой) и передача Заказчику – в течение 5 дней после исполнения Исполнителем пункта 1.2. Таким образом, срок окончания выполнения работ 15 марта +5 дней = 20 марта 2018. В связи с изложенным, срок окончания работ указан Заявителем неверно.

Таблица приложения к конкурсной документации « 5.4 Сводная таблица стоимости услуг (Форма 4)» содержит графу «Сроки участия в оказываемых услугах» с разделением начала и окончания срока этапа оказываемых услуг.

В заявке Заявителя данная графа не разбита на этапы, в графе «начало» указано «с даты заключения договора», в графе «окончание» указано «После полного выполнения Исполнителем своих обязательств по договору».

На основании изложенного отклонение заявки Заявителя по причине - не соответствует срок оказания услуг, что нарушает требование п.4 Приложения №1, обосновано.

В соответствии с п. 1.5.3 Конкурсной документации предполагается, что Участник конкурса изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в Конкурсной документации, а также разъяснения Организатора в случае направления Участниками запросов. Никакие претензии Организатору конкурса не будут приниматься на том основании, что Участник конкурса не понимал какие-либо вопросы, инструкции по заполнению форм, в том числе разъяснения Организатора в случае направления Участниками запросов, а также в случае внесения изменений в документацию. Неполное представление информации, запрашиваемой в Конкурсной документации, или же подача Конкурсной заявки, не отвечающей требованиям Конкурсной документации, представляют собой риск для Участника и может привести к отклонению его Конкурсной заявки. За разъяснениями Заявитель не обращался.

В соответствии с изложенным в действиях Организатора торгов не установлено нарушений части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЗАО «ЮрЭнерго», на действия организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы на период 2018-2022 годы и проекта изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «Кубаньэнерго» на 2016-2020 годы, утвержденную приказом Минэнерго России от 22.12.2016 №1388, кварталных (1,2,3,4 кварталы) и годового отчетов об исполнении инвестиционной программы 2017 года (извещение №31705481343 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:  
Крамаренко

Е.В.

Члены Комиссии:

О.И.Тимофеев

Е.И.Азарова

О.А.Сафронова

А.А.Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.