

## РЕШЕНИЕ

«21» мая 2009г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела №13 о нарушении законодательства о рекламе, в составе:

Н. П. Камнева – и.о. заместителя руководителя - начальника отдела рекламы УФАС России

по Новосибирской области, председатель Комиссии;

Виногорова Ю.В. – главный специалист-эксперт отдела рекламы, член Комиссии;

Смышляев В.В. – специалист-эксперт отдела рекламы, член Комиссии;

Киселев К.А. – специалист-эксперт отдела рекламы, член Комиссии,

рассмотрев дело № 13 по признакам нарушения кредитным потребительским кооперативом граждан «Сибирская Касса Взаимопомощи» (далее КПКГ «Сибирская Касса Взаимопомощи») (Юридический адрес: 630046, г. Новосибирск, ул. Физкультурная, 8 Фактический адрес: 630132, г. Новосибирск, ул. Советская, 95) п.2 ч.3 ст.5 и ч.7 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе»,

в присутствии: представитель лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, – КПКГ «Сибирская Касса Взаимопомощи» - не явился, уведомлён надлежащим образом (почтовое уведомление № 63001113801606),

### УСТАНОВИЛА:

Новосибирским УФАС России по собственной инициативе была проведена проверка печатного средства массовой информации (СМИ) – газеты «Ва-банкъ» №35(390) от 03.09.2008г. и № 44(399) от 05.11.2008г.

В результате проверки установлено, что в № 35(390) указанного СМИ на странице 1 опубликована рекламная информация следующего содержания:

«КПКГ «Сибирская Касса Взаимопомощи» принимаем вклады от 33% до 38% годовых (все вклады застрахованы), выдаем займы. Летняя акция до 40% годовых.» Свидетельство №1065473082608 выдано 18.12.2006г. Адреса: ул.Серафимовича, 1/4, т. 355-57-81, 351-21-36; ул.Старое шоссе, 5, т. 337-87-95, 213-98-91; ул.Советская, 95, т. 291-88-83.

В № 44(399) указанного СМИ на странице 1 опубликована рекламная информация следующего содержания:

«КПКГ «Сибирская Касса Взаимопомощи» принимаем сбережения от 33% до 38% годовых (все вклады застрахованы), выдаем займы. Паевой взнос 100р.,

вступительный взнос 100р. Свидетельство №1065473082608 выдано 18.12.2006г.  
Адреса: ул.Серафимовича, 1/4, т. 355-57-81, 351-21-36; ул.Старое шоссе, 5, т. 337-87-95, 213-98-91; ул.Советская, 95, т. 291-88-83.

На основании договора на размещение рекламного объявления № ВБ280/08 от 20.05.2008г.; заявок к данному договору; счетов № ВБ3047 от 18.08.2008г., № ВБ3890 от 21.10.2008г.; счетов-фактур №14114 от 17.09.2008г., №13768 от 10.09.2008г., №13361 от 03.09.2008г.; актов выполненных работ от 26.11.2008г. и 24.09.2008г., заказчиком данной рекламы ("Ва-банкъ" № 35 и № 44) является КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи". В соответствии с пунктом 2.2 договора на размещение рекламного объявления № 280/08 от 20.05.2008г., заключенного между ООО "ИнтерМедиаГрупп Сибирь" (исполнитель) и КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи", заказчик осуществляет подготовку рекламного материала и предоставляет его Издателю в виде машинописного текста и иллюстраций, либо в виде готового оригинал макета.

Согласно ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ "О рекламе", рекламодатель-изготовитель или продавец товара (услуг), либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Таким образом, рекламодателем указанной рекламы является КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи".

Так, согласно п.1 ст.3 ФЗ «О рекламе» реклама – это информация, распространённая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Ненадлежащая реклама-реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации. Согласно ст.5 данного Федерального закона, реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускается.

В соответствии с п.2 ч.3 ст.5 данного Федерального закона - недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о его месте происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара. Товар в соответствии с п.3 ст.3 данного Федерального закона,- продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Информация, распространенная в печатном СМИ - в газете "Ва-банкъ" адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечения внимания к КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи". В указанной рекламе КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи" имеются признаки нарушения Федерального закона "О рекламе".

Согласно ст.3 Федерального закона от 07.08.2001 №117-ФЗ "О кредитных потребительских кооперативах граждан", личные сбережения – это денежные

средства, переданные членом кредитного потребительского кооператива граждан кредитному потребительскому кооперативу граждан на основании договора для использования в соответствии с целями деятельности кредитного потребительского кооператива граждан.

Вклад, согласно статье 36 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 "О банках и банковской деятельности", - это денежные средства в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, размещаемые физическими лицами в целях хранения и получения дохода. Доход по вкладу выплачивается в денежной форме в виде процентов. Вклад возвращается вкладчику по его первому требованию в порядке, предусмотренном для вклада данного вида федеральным законом и соответствующим договором.

Согласно ст.5 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 "О банках и банковской деятельности" привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклад относится к банковским операциям.

Согласно ст.2 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 "О банках и банковской деятельности" банк - кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности, следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

Право на привлечение денежных средств во вклады, согласно ч.1 ст.835 Гражданского кодекса РФ, имеют банки, которым такое право предоставлено в соответствии с разрешением (лицензией), выданным в порядке, установленном в соответствии с законом.

Кредитный потребительский кооператив граждан, согласно ст.4 Федерального закона "О кредитных потребительских кооперативах граждан", - потребительский кооператив граждан, созданный гражданами, добровольно объединившимися для удовлетворения потребностей в финансовой взаимопомощи. Согласно ч.2 ст.6 данного закона, члены кредитного потребительского кооператива граждан имеют право передать на основании договора личные сбережения в фонд финансовой взаимопомощи кредитного потребительского кооператива граждан; получать займы на потребительские и иные нужды на условиях, предусмотренных уставом кредитного потребительского кооператива граждан и иными документами, регулирующими деятельность кредитного потребительского кооператива граждан; получать компенсацию за использование своих личных сбережений в целях осуществления финансовой помощи. Члены кредитного потребительского кооператива граждан обязаны вносить паевые взносы в порядке, предусмотренном уставом кредитного потребительского кооператива граждан. Таким образом, КПКГ "Сибирская касса взаимопомощи" принимает не вклады, а личные сбережения граждан.

Имеющаяся в рекламе КПКГ "Сибирская касса взаимопомощи" (№35,44) информация "Все вклады застрахованы", также указывает на признаки нарушения п.2 ч.3 ст.5 Федерального закона "О рекламе". Согласно п.п.3.3 и 3.13 Устава КПКГ "Сибирская касса взаимопомощи", Кооператив формирует страховой фонд для покрытия возможных убытков от деятельности Кооператива. Согласно протоколу

№2 собрания правления КПКГ "Сибирская касса взаимопомощи" страховой фонд состоит из страховых вкладов заемщиков, членов КПКГ "Сибирская касса взаимопомощи" в размере 20% от суммы займа.

В соответствии с Федеральным законом "О страховании вкладов физических лиц в банках РФ" № 177-ФЗ от 23.12.2003г. обязательному страхованию подлежат денежные средства, размещенные физическими лицами в банках на основании договора банковского вклада или банковского счета. Участники системы страхования вкладов являются: вкладчики; банки, внесенные в установленном порядке в реестр банков. Таким образом, при осуществлении деятельности КПКГ обязательное страхование сбережений членов кооператива не предусмотрено. Создание страхового фонда в размере 20% от суммы займа за счет заемщиков не является страхованием вкладов.

В рекламе КПКГ "Сибирская касса взаимопомощи", размещенной в газете "Ва-банк" в № 35(390) от 03.09.2008г. на странице 1, не указана существенная информация о том, что займы выдаются только членам кооператива. Потребители рекламы вводятся в заблуждение, полагая, что займы могут получить все желающие, без каких либо ограничений. Согласно п.6.1. Устава КПКГ "Сибирская касса взаимопомощи" средства фонда финансовой взаимопомощи Кооператива используется для предоставления займов только членам кооператива. В соответствии с п. 5.3.1. данного документа соискатель становится членом Кооператива только после полной оплаты паевого взноса, установленного правлением кооператива. Согласно ч.7 ст.5 Федерального закона "О рекламе" - не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения, если при этом искажается, смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Ответственность за нарушение требований, установленных п.2 ч. ст.5 и ч.7 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ "О рекламе" несет рекламодатель (ч.6 ст.38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ "О рекламе") т.е. КПКГ "Сибирская касса взаимопомощи".

Рассмотрев материалы дела, Комиссия, руководствуясь п.1 ч.2 ст.33 и ч.1 ст.36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ "О рекламе" и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508,

#### РЕШИЛА:

1. Признать КПКГ «Сибирская Касса Взаимопомощи» нарушившим п.2 ч.3 ст.5 и ч.7 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ "О рекламе", согласно которым:

· недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, назначении, потребительских свойствах. Нарушение выразилось в том, что в рекламе предлагаются вклады, в то время как фактически предусматривается прием личных сбережений. Также в рекламе отмечается страхование вкладов, когда на самом деле создается страховой фонд в размере

20% от суммы займа за счет заемщиков;

не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения, если при этом искажается, смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы. Потребители рекламы вводятся в заблуждение, полагая, что займы могут получить все желающие, без каких либо ограничений, однако займ может получить лишь член кооператива.

а рекламу: "КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи" принимаем вклады от 33% до 38% годовых (все вклады застрахованы), выдаем займы. Летняя акция до 40% годовых." Свидетельство №1065473082608 выдано 18.12.2006г. Адреса: ул.Серафимовича, 1/4, т. 355-57-81, 351-21-36; ул.Старое шоссе, 5, т. 337-87-95, 213-98-91; ул.Советская, 95, т. 291-88-83." размещенную в газете "Ва-банкъ" №35(390) от 03.09.2008г. на стр. 1 и "КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи" принимаем сбережения от 33% до 38% годовых (все вклады застрахованы), выдаем займы. Паевой взнос 100р., вступительный взнос 100р." Свидетельство №1065473082608 выдано 18.12.2006г. Адреса: ул. Серафимовича, 1/4, т. 355-57-81, 351-21-36; ул. Старое шоссе, 5, т. 337-87-95, 213-98-91; ул. Советская, 95, т. 291-88-83." размещенную в газете "Ва-банкъ" № 44(399) от 05.11.2008г. на стр. 1, ненадлежащей

2. Выдать КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи" предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 22 мая 2009г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии  
Камнева

Н. П.

Члены Комиссии  
Виногорова

Ю. В.

В. В. Смышляев

К. А. Киселев

ПРЕДПИСАНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

«21» мая 2009 г.

г. Новосибирск

Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Н. П. Камнева – и.о. заместителя руководителя - начальника отдела рекламы УФАС России

по Новосибирской области, председатель Комиссии;

Виногорова Ю.В. – главный специалист-эксперт отдела рекламы, член Комиссии;

Смышляев В.В. – специалист-эксперт отдела рекламы, член Комиссии;

Киселев К.А. – специалист-эксперт отдела рекламы, член Комиссии,

на основании своего решения от "21" мая 2009 г. по делу № 13 о признании ненадлежащей рекламой – рекламы «"КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи" принимаем вклады от 33% до 38% годовых (все вклады застрахованы), выдаем займы. Летняя акция до 40% годовых." Свидетельство №1065473082608 выдано 18.12.2006г. Адреса: ул.Серафимовича, 1/4, т. 355-57-81, 351-21-36; ул.Старое шоссе, 5, т. 337-87-95, 213-98-91; ул.Советская, 95, т. 291-88-83.» и рекламы «"КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи" принимаем сбережения от 33% до 38% годовых (все вклады застрахованы), выдаем займы. Паевой взнос 100р., вступительный взнос 100р." Свидетельство №1065473082608 выдано 18.12.2006г. Адреса: ул.Серафимовича, 1/4, т. 355-57-81, 351-21-36; ул.Старое шоссе, 5, т. 337-87-95, 213-98-91; ул.Советская, 95, т. 291-88-83.» размещённой в газете "Ва-банкъ" №35(390) от 03.09.2008г. на стр.1 и № 44(399) от 05.11.2008г. на стр.1 соответственно,

в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1,3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Кредитному потребительскому кооперативу граждан «Сибирская Касса Взаимопомощи» (Юридический адрес: 630046, г. Новосибирск, ул. Физкультурная, 8 Фактический адрес: 630132, г. Новосибирск, ул. Советская, 95) в 5-дневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно не допускать распространение рекламы с нарушением требований:

п.2 ч.3 ст.5 Федерального закона Российской Федерации от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», согласно которого реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в т.ч. о его природе,

назначении, потребительских свойствах признаётся недостоверной,

ч.7 ст.5 Федерального закона Российской Федерации от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», согласно которой не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использовании, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы,

в т.ч. рекламы «"КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи" принимаем вклады от 33% до 38% годовых (все вклады застрахованы), выдаем займы. Летняя акция до 40% годовых." Свидетельство №1065473082608 выдано 18.12.2006г. Адреса: ул.Серафимовича, 1/4, т. 355-57-81, 351-21-36; ул.Старое шоссе, 5, т. 337-87-95, 213-98-91; ул.Советская, 95, т. 291-88-83.» и рекламы «"КПКГ "Сибирская Касса Взаимопомощи" принимаем сбережения от 33% до 38% годовых (все вклады застрахованы), выдаем займы. Паевой взнос 100р., вступительный взнос 100р." Свидетельство №1065473082608 выдано 18.12.2006г. Адреса: ул.Серафимовича, 1/4, т. 355-57-81, 351-21-36; ул.Старое шоссе, 5, т. 337-87-95, 213-98-91; ул.Советская, 95, т. 291-88-83».

2. Кредитному потребительскому кооперативу граждан «Сибирская Касса Взаимопомощи» представить в Новосибирское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до "1" июля 2009 г.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Новосибирское УФАС России вправе в соответствии с ч.2.4 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трёхсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии  
Камнева

Н. П.

Члены Комиссии  
Виногорова

Ю. В.

В. В. Смышляев

К. А. Киселев