

РЕШЕНИЕ №93-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 марта 2017 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Н.Т.И. на действия организатора торгов – Министерство природных ресурсов Краснодарского края (ул. Северная, 275/1, г. Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона №56 на право заключения договора водопользования участком акватории р. 2-й Зеленчук от 55,0 км до 59,7 км от устья в границах муниципального образования Тбилисский район Краснодарского края; участок акватории площадью 0,6037 кв.км, Лот №1 (извещение № 100217/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), в присутствии Заявителя и представителя Организатора торгов – Министерства природных ресурсов Краснодарского края – Ш.Г.М. (доверенность от 16.03.2017 №202-7931/17-05.1).

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Н.Т.И. на действия организатора торгов – Министерство природных ресурсов Краснодарского края

при проведении аукциона №56 на право заключения договора водопользования участком акватории р. 2-й Зеленчук от 55,0 км до 59,7 км от устья в границах муниципального образования Тбилисский район Краснодарского края; участок акватории площадью 0,6037 кв.км, Лот №1 (извещение № 100217/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 20.03.2017 года в 10-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что Организатор торгов путем выставления на торги участка с использованием акватории, в том числе для рекреационных целей, нарушает права Заявителя, т.к. у последнего заключен договор между Азово-Черноморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству от 08.02.2017 №590/А-256 на пользования вышеуказанным рыболовным участком, что является не совместимым с осуществлением аквакультуры. Считает, что таким образом будет наноситься ущерб ее основной деятельности – рыболовству, т.к. отношения между арендаторами-водопользователями никак не регламентированы, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 93-Т/2017, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Министерство в части предоставления государственной услуги руководствуется требованиями Водного кодекса Российской Федерации, Правилами подготовки и заключения договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе (далее - Правила), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона», а также приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 57 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования» (далее - Административный регламент).

Основанием для организации и проведения аукциона № 56 явилось поступившее в министерство 22 декабря 2016 года заявление и материалы Романенко А.С. о

предоставлении в пользование участка акватории реки 2-й Зеленчук, в том числе для рекреационных целей, с размещением на ней плавательных средств, а также других объектов и сооружений.

Министерство в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 22 Правил подготовки и заключения договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», определяет условия использования водного объекта по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам, отнесенным к их компетенции, в частности с Азово-Черноморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству в случае использования водного объекта рыбохозяйственного значения. Согласно письма от 3 февраля 2017 года № 1268 Азово-Черноморское территориальное управление согласовало проект условий использования реки 2-й Зеленчук в координатах, указанных в аукционной документации.

Решением министерства от 8 февраля 2017 года № 56 о проведении аукциона на право заключения договора водопользования подготовлена и опубликована в установленном порядке на официальном сайте www.torgi.gov.ru документация об аукционе № 56. В извещении о проведении открытого аукциона № 56 определено время и дата окончания приема заявок, а также время и дата рассмотрения заявок - 10.00 часов 22 марта 2017 года и дата проведения аукциона - 13 апреля 2017 года.

Согласно пункта 42 Правил на основании протокола рассмотрения заявок министерством будет принято решение о проведении аукциона либо о признании аукциона несостоявшимся. В настоящий момент рассмотрение заявок не проводилось.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Водного кодекса Российской Федерации физические и юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 настоящего кодекса, то есть право пользования водными объектами осуществляется только на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водного объекта в пользование в целях, указанных в пунктах 1-2 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации.

Заключенный же Н.Т.И. договор пользования рыбоводным участком не является документом, предоставляющим право пользования водным объектом или его частью. Рыбоводный участок был утвержден приказом министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 20 июля 2015 года (ред. От 06.09.2016 № 362). Предметом договора пользования рыбоводным участком от 8 февраля 2017 года № 590/А-256, заключенным между Н.Т.И. и Азово-Черноморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству на основании решения комиссии по проведению торгов от 24 января 2017 года, является предоставление в пользование для осуществления аквакультуры (рыбоводства) рыбоводного участка; выращивание объектов аквакультуры, подлежащих разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также выпуску в водный объект и изъятию из водного объекта в границах рыбоводного участка, определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Н.Т.И. на действия организатора торгов – Министерство природных ресурсов Краснодарского края при проведении аукциона №56 на право заключения договора водопользования участком акватории р. 2-й Зеленчук от 55,0 км до 59,7 км от устья в границах муниципального образования Тбилисский район Краснодарского края; участок акватории площадью 0,6037 кв.км, Лот №1 (извещение № 100217/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Е.И. Азарова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.