

## РЕШЕНИЕ

«10» июля 2008 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. – и.о. руководителя  
Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Клостер Е.А. – начальника отдела ЖКХ,  
транспорта и связи;

Сыпко А.Г. - старшего инспектора  
отдела государственного и  
муниципального заказа;

Дьяконовой Е.Е. - старшего специалиста 1 разряда  
отдела государственного и  
муниципального заказа;

Родновой О.В. - ведущего специалиста-эксперта  
отдела государственного и  
муниципального заказа

при участии:

- Кузнецова А. Н. – юриста ООО ОП «Арагон»;

- Климовой А.Н. юрисконсульта ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница, члена единой комиссии;

- Слепцова Д.В. – зам. главного врача ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» по финансам, председателя единой комиссии,

рассмотрев дело № 85/3-2008, возбужденное по признакам нарушения заказчиком и единой комиссией ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на оказание услуг по круглосуточной охране объекта ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» (Психотуберкулезное отделение) расположено по адресу р.п. Промышленная, ул. Кузбасская,2, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ)

установила:

07.07.2008г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО ОП «Арагон» на действия заказчика и единой комиссии ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по круглосуточной охране объекта ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» Психотуберкулезное отделение, расположенное по адресу р.п. Промышленная, ул.Кузбасская, 2.

По мнению заявителя, нарушение законодательства о размещении заказов выразилось в необоснованном отказе в допуске к участию в конкурсе ООО ОП

«Арагон» на основании отсутствия обеспечения исполнения государственного контракта, как одного из критериев оценки конкурсной заявки.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

27.06.2008г. на официальном сайте Администрации Кемеровской области [www.ako.ru/Torgi/](http://www.ako.ru/Torgi/) заказчиком ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на оказание услуг по круглосуточной охране объекта ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» Психотуберкулезное отделение (р.п. Промышленная ул. Кузбасская,2) № Г07-03-007-08-К на третий квартал 2008.

Краткая характеристика и требования к выполняемым работам изложены в конкурсной документации (инструкция участникам размещения заказа), а также в информационной карте, утвержденной главным врачом ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психологическая больница» Новиковым В.Э.

Согласно п. 6 протокола № 2 «Рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе» от 01 июля 2008года на процедуру рассмотрения было представлено 2 (две) заявки на участие в конкурсе следующих участников размещения заказа:

1. ООО ОП «Арагон», 650099, г. Кемерово, ул. Щетинин лог,8;

2. ООО ЧОП «ОРФ», 650066, г. Кемерово, ул. Спортивная,28, оф. 304.

Рассмотрев заявки на участие в конкурсе, комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в конкурсе участнику размещения заказа ООО ОП «Арагон» по причине отсутствия обеспечения государственного контракта, как одного из критериев оценки конкурсной заявки в соответствии с ч. 1 ст. 12 ФЗ № 94-ФЗ (п. 7.1. протокол № 2 от 01 июля 2008года).

По итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе п. 7.2. протокола № 2 от 01 июля 2008года ООО ЧОП «ОРФ» был признан единственным участником конкурса. На основании части 4 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд» конкурс был признан несостоявшимся.

При проведении открытого конкурса № Г07-03-007-08-К были допущены следующие нарушения законодательства о размещении заказов:

Согласно части 2 статьи 27 ФЗ № 94-ФЗ Основания для отказа в допуске к участию в конкурсе предусмотрены статьей 12 ФЗ № 94-ФЗ. Отсутствие обеспечения исполнения государственного контракта (банковская гарантия) как одного из критериев оценки конкурсной заявки не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе

Обеспечение контракта, установленное заказчиком, предоставляется участником конкурса в момент заключения государственного контракта (часть 4 статьи 29 ФЗ № 94-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям кроме указанных в части 1 настоящей статьи и случаев, не допускается.

Следовательно, решение конкурсной комиссии ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» об отказе в допуске к участию ООО ОП «Арагон» является необоснованным и вступает в противоречие с частью 2 статьи 12 и частью 2 статьи 27 ФЗ № 94-ФЗ.

В конкурсной документации были установлены такие критерии оценки как:

Ценовые критерии:

1. Предлагаемая цена контракта;

Не ценовые критерии:

2. Сроки оказания услуг;

3. Объем предоставления гарантий в полном объеме:

- обеспечение исполнения государственного контракта (безотзывная банковская гарантия);

- наличие оснащенного ПЦО с указанием адреса, возможность прибытия группы быстрого реагирования в течение 3 минут на объект по тревоге

4. Квалификация участника размещения заказа:

- Время работы на рынке охранных услуг, в том числе :

- от 1 года ;

- от 2 лет ;

- от 3 лет и выше .

Обеспечение исполнения государственного контракта (безотзывная банковская гарантия) не входит в перечень критериев оценки, указанный в части 4 статьи 28 ФЗ № 94-ФЗ.

Согласно части 6 статьи 28 не допускается использование иных, за исключением предусмотренных частью 4 статьи 28 ФЗ № 94-ФЗ критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, включение обеспечения исполнения государственного контракта в критерии оценки вступает в противоречие с названной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика – ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» нарушившим часть 6 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Признать единую комиссию ГУЗ «Кемеровская областная клиническая психиатрическая больница» нарушившей часть 2 статьи 12, часть 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: Н.Е. Кухарская

Члены комиссии Е.А. Клостер

А.Г. Сыпко

Е.Е. Дьяконова

О.В. Роднова

