

## РЕШЕНИЕ

по делу № 12-01-15/17.1-03/259

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 24 апреля 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 11 мая 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии    заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:    заместитель начальника отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

с участием:

1. Главы муниципального образования сельского поселения Красное Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области, удостоверение №8 от 17.10.2009;

рассмотрев дело №12-01-15/17.1-03/259 по признакам нарушения Администрацией Красного сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области (адрес: 404148, Волгоградская область, Среднеахтубинский район, п.Красный Сад, ул.Молодежная,24) части 1 статьи 15 и части 1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Дело № 12-01-15/17.1-03/259 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 06.04.2012 г. №168 в результате рассмотрения обращения Прокуратуры Волгоградской области на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации Красного сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области (далее по тексту – Администрации).

Из представленных материалов выявлено, что 22 января 2010 года Сельской Думой Красного сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области вынесено Решение №6/18а «О передаче муниципального имущества в аренду», в соответствии с которым необходимо передать в аренду (временное возмездное пользование) муниципальное имущество, автономную газовую котельную, расположенную по адресу:

Волгоградская область, Среднеахтубинский район, х.Красный Сад,  
ул.Школьная,23.

На основании Решения сельской Думы Красного сельского поселения №6/18а 25 января 2011 года Администрацией Красного сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области (далее по тексту – Администрация) издано Распоряжение №4а-р, в соответствии с которым имущество согласно реестра (приложение №1) автономную газовую котельную передать в аренду (временное возмездное пользование) ООО «Куйбышевское КХ» сроком на 1 год.

14 октября 2011 года на основании вышеуказанных правовых актов администрацией Красного сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области заключен договор аренды муниципального имущества №1, с ООО «Куйбышевское КХ».

Согласно указанного договора Администрация предоставляет в аренду (временное возмездное пользование) имущество, расположенное по адресу х.Красный Сад, ул.Школьная,23. Имущество используется ООО «Куйбышевское КХ» в целях оказания услуг отопления бюджетным организациям Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области.

Срок аренды устанавливается на 12 месяцев с 15.10.2011 по 15.10.2012.

Данный договор заключен без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора.

Согласно пояснениям Главы Администрации Арбитражный суд Волгоградской области вынес определение о прекращении производства по делу по иску Прокуратуры Волгоградской области о признании договора аренды муниципального имущества №1 от 14.10.2011, в связи с отказом от иска по причине подписания 26.03.2012 Администрацией и ООО «Куйбышевское КХ» Соглашения о расторжении договора аренды муниципального имущества, подписания акта приема-передачи соответствующего имущества в Администрацию и возврата переданного имущества в Администрацию.

**Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:**

В соответствии со ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно ст. 46 Устава Красного сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области (далее по тексту – Устав) в собственности Красного сельского поселения находится имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения, в том числе имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения

населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов Красного сельского поселения.

В соответствии со ст.215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ.

Согласно части 1 ст.26 Устава Красного сельского поселения полномочия председателя сельской Думы Красного сельского поселения исполняет Глава Красного сельского поселения.

В соответствии со ст.29 Устава Глава Красного сельского поселения является высшим должностным лицом, возглавляет администрацию и исполняет полномочия председателя сельской Думы Красного сельского поселения.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Согласно ст.606 ГК РФ, по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Согласно Распоряжения Администрации от 25.01.2011 №4а-р на основании Решения сельской Думы Красного сельского поселения от 22.01.2010 №6/18а муниципальное имущество – автономная газовая котельная, расположенная по адресу: п.Красный Сад, ул.Школьная,23 передана в аренду ООО «Куйбышевское КХ» сроком на 1 год.

В соответствии с п.20 ст. 4 Закона о защите конкуренции муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот.

Таким образом, Администрацией дано распоряжение о заключении договора аренды муниципального имущества с конкретным хозяйствующим субъектом –

ООО «Куйбышевское КХ», без проведения конкурса или аукциона, является предоставлением муниципальной преференции, так как соответствует квалификационным признакам данного понятия, закрепленным в пункте 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции, что противоречит п.7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Главой 5 Закона о защите конкуренции установлен порядок предоставления муниципальной преференции, а именно с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, установленных Законом о защите конкуренции.

Следовательно, Администрации при издании Распоряжения от 25.01.2011 №4а-р о передаче в аренду муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту - ООО «Куйбышевское КХ» надлежало подать в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО «Куйбышевское КХ» в порядке предусмотренном статьей 20 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с указанным Распоряжением от 25.01.2011 №4а-р между Администрацией и ООО «Куйбышевское КХ» заключен договор аренды муниципального имущества №1 от 14.10.2011 без проведения конкурса или аукциона, который не подпадает под исключения, перечисленные в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Администрация действиями, выразившимися в заключении на основании вышеуказанного Распоряжения, договора №1 аренды муниципального имущества от 14.10.2011 без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора, нарушила часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании Соглашения о расторжении договора аренды муниципального имущества от 26.03.2012 между Администрацией и ООО «Куйбышевское КХ» и подписания Акта приема-передачи соответствующего имущества – автономной газовой котельной по адресу: п.Красный Сад, ул.Школьная,23 возвращено Администрации.

Таким образом, в связи с расторжением договора и возвратом имущества Администрация добровольно устранила нарушения антимонопольного законодательства и его последствия.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41 части 1 статьи 48, статьей 49, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Красного сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области п.7 ч.1 ст. 15 и части 1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в издании Распоряжения от 25.01.2011 №4а-р, в соответствии с которым передается в аренду муниципальное имущество – автономная газовая котельная конкретному хозяйствующему субъекту – ООО

«Куйбышевское КХ» и заключении на основании указанного распоряжения договора аренды муниципального имущества №1 от 14.10.2011 без проведения конкурсных процедур и без получения согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции.

2. Не выдавать Администрации Красного сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области для исполнения предписание в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.