

РЕШЕНИЕ

по делу № 183-ОВ-16

«12» декабря 2016 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС) в составе:

<...>

с участием представителей:

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова» - Т<...> и М<...> по доверенности; ООО «АСК-Клининг» - Н<...> (генерального директора),

рассмотрев жалобу ООО «АСК-Клининг» (вх. № 1613589 от 28.11.2016) в отношении организатора торгов ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова» при проведении торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по комплексной уборке помещений в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО АлтГТУ (извещение № 31604256734),

УСТАНОВИЛА:

28.10.2016 в сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru организатором торгов – ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова» – было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 34 на оказание услуг по комплексной уборке помещений в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО АлтГТУ (извещение № 31604256734).

Заявитель указывает, что заявку общества необоснованно отклонили от участия в аукционе, так как заявка соответствовала всем требованиям аукционной документации и указаны конкретные показатели оказываемой услуги в пределах показателей, установленных в аукционной документации.

На заседании комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова» не признали нарушение и пояснили, что согласно пункту 3 статьи 7.2.1. раздела 7.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова» (утв. Министерством образования и науки Российской Федерации от 30.01.2014) в документации о закупке указываются требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки

выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Статьей 11 Документации об открытом аукционе в электронной форме № 34 на оказание услуг по комплексной уборке помещений в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО АлтГТУ от 27 октября 2016 установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно пп. г) п. 2 ч. 11.1 ст. 11 документации предусмотрено, что описание предмета закупки должно содержать конкретные показатели поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги в пределах показателей, установленных заказчиком в документации об аукционе, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме № 31604256734 размещены на сайте www.zakupki.gov.ru.

После окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 17.11.2016 были поданы 3 заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Единая закупочная комиссия рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в извещении и документации об открытом аукционе и признала участником аукциона только одного участника закупки (заявка № 1).

Двум участникам аукциона было отказано в допуске к участию в аукционе на основании не соответствия заявок требованиям аукционной документации.

ООО «АСК-Клининг» отказано в допуске к участию в аукционе в силу пункта 1 части 16.3 статьи 16 вышеуказанной документации в связи с непредставлением информации, предусмотренной пунктами 1 и 2 части 11.1 статьи 11 настоящей документации об аукционе, требованиям настоящей документации об аукционе.

Изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ст. 1 ФЗ № 223).

28.10.2016 в сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru организатором торгов – ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова» – было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 34 на оказание услуг по комплексной уборке помещений в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО АлтГТУ № 31604256734.

В пункте 3 разделе III «Техническое задание» Документации об открытом аукционе в электронной форме № 34 на оказание услуг по комплексной уборке помещений в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО АлтГТУ от 27 октября 2016 содержатся требования к качеству оказываемых услуг: в том числе установлено, что услуги по уборке помещений здания спорт манежа, должны оказываться в дни и часы, определенные графиком уборки помещений - присутствие дежурного персонала с 8:00-10:00 не менее 1 человека, для уборки коридоров и лестничных маршей от брошенного мусора на полу, подоконниках, стендах и т.п., уборка пролитых жидкостей, в случае повышенной загрязнённости подметание лестничных маршей и коридоров в воскресенье на момент проведения соревнований. Дополнительная ежедневная четырёхразовая уборка коридоров и лестничных маршей главного корпуса от брошенного мусора на полу, подоконниках, стендах и т.п., уборка пролитых жидкостей, в случае повышенной загрязнённости подметание лестничных маршей и коридоров – осуществляется с понедельника по пятницу. В зданиях: главного корпуса, учебного корпуса факультета пищевых производств, спортивного корпуса-блока «Д», лабораторного корпуса «А», лабораторного корпуса «Б», учебного корпуса «В», аудиторного корпуса «Г», учебно-лабораторного корпуса, лыжной базы - присутствие дежурного персонала с 8:00-10:00 не менее 1 человека, для уборки коридоров и лестничных маршей от брошенного мусора на полу, подоконниках, стендах и т.п., уборка пролитых жидкостей, в случае повышенной загрязнённости подметание лестничных маршей и коридоров в субботу. В зданиях: Общежития №1, Общежития №2, Общежития №3, Общежития №4, Общежития №5, Общежития №6, Общежития №7 - присутствие дежурного персонала с 8:00-10:00 не менее 1 человека, для уборки коридоров и лестничных маршей от брошенного мусора на полу, подоконниках, стендах и т.п., уборка пролитых жидкостей, в случае повышенной загрязнённости подметание лестничных маршей и коридоров в воскресенье.

Кроме того, пункт 5.2. разделе III «Техническое задание» Документации об открытом аукционе в электронной форме № 34 на оказание услуг по комплексной уборке помещений в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО АлтГТУ от 27 октября 2016 предусматривает, что генеральная уборка и уход помещений должна выполняться не менее 1 раза в месяц и включать в себя все виды и

содержание ежедневной уборки в полном объеме с учетом дополнительных требований. Мойка окон производится не менее 2-х раз в год.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что из документов, представленных с заявкой ООО «АСК-Клининг» (заявка № 2) не представляется возможным определить количество дежурного персонала (человек), которые будут находиться в указанных в техническом задании помещениях, а также невозможно установить сколько именно будет производиться генеральных уборок и мытья окон в числовом показателе, а также отсутствует перечень помещений, график уборки и объем оказываемых услуг, являющихся предметом закупки.

Статьей 11 Документации об открытом аукционе в электронной форме № 34 на оказание услуг по комплексной уборке помещений в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО АлтГТУ от 27 октября 2016 установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно пп. г) п. 2 ч. 11.1 ст. 11 документации предусмотрено, что описание предмета закупки должно содержать конкретные показатели поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги в пределах показателей, установленных заказчиком в документации об аукционе, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 1 части 16.3 статьи 16 вышеуказанной документации участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредставления информации, предусмотренной пунктами 1 и 2 части 11.1 статьи 11 настоящей документации об аукционе, требованиям настоящей документации об аукционе.

Таким образом, единая закупочная комиссия правомерно не допустила к участию в аукционе ООО «АСК-Клининг».

Комиссия УФАС, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АСК-Клининг» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>