

ООО «ТЭЛ ТЭК»

Маршала Бирюзова ул., д. 1, корп. 1А, эт. 3, пом. I, комн. 50,

Москва, 123298

АО «Транснефть-Приволга»

Пресненская наб., д. 4 стр. 2,

Москва, 123112

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,

Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/07/5-16798/2019 о проверке сведений необходимости
включения в реестр недобросовестных поставщиков**

10.12.2019

Москва

г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ТЭЛ ТЭК» (далее также — Общество) от заключения договора с АО «Транснефть-Приволга» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение АО «Транснефть-Приволга» о проведении проверки факта уклонения ООО «ТЭЛ ТЭК» от заключения договора на поставку электротехнической продукции по результатам проведения конкурса (реестровый № 31907959972, далее — Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

05.06.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС, Официальный сайт) размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 17.07.2019 № 31907959972-03 (размещен в ЕИС — 18.07.2019) победителем было признано ООО «ТЭЛ ТЭК» с ценовым предложением в размере 64 371 140,00 руб. с НДС.

Согласно пункту 15.2 Инструкции для участника договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора участник закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки, доработанный

проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Победитель закупки обязан подписать договор с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, в течение 1 рабочего дня с даты направления заказчиком, организатором закупки заполненного проекта договора. Если победитель закупки не подписывает договор в указанный срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (пункт 15.3 Инструкции для участника).

Пунктом 15.5 Инструкции для участника установлено требование о внесении победителем обеспечения исполнения договора.

30.07.2019 Заказчик направил Обществу проект договора посредством курьерской службы.

Таким образом, крайний срок подписания проекта договора Обществом — 31.07.2019.

В связи с неподписанием со стороны Общества договора и невнесением обеспечения исполнения договора 05.08.2019 ООО «ТЭЛ ТЭК» признано уклонившимся от заключения договора.

Обществом были представлены письменные пояснения по существу рассматриваемого дела, из которых следует, что 19.07.2019 и 23.07.2019 ООО «ТЭЛ ТЭК» направило председателю конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» документацию по лоту.

25.07.2019 Обществом были получены банковские гарантии № 30310-Г, 30311-Г, 30307-Г, 30308-Г, 30313-Г, 30312-Г (Гарант — АКБ «Металлургический инвестиционные банк»), переданные Заказчику в качестве обеспечения исполнения договора.

Также представителем Общества была представлена в материалы дела справка от 31.07.2019 из Стоматологического центра «Мичуринский» из которой следует, что подписант со стороны ООО «ТЭЛ ТЭК» находился 31.07.2019 на лечении.

Комиссия, принимая во внимание доводы Общества, считает необходимым отметить следующее.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации

(в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросоветным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «ТЭЛ ТЭК» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая внесение обеспечения исполнения договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения

сведений об ООО «ТЭЛ ТЭК» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «ТЭЛ ТЭК» (ИНН: 7729592608; ОГРН: 1087746004312; адрес местонахождения: 123298 Москва, Маршала Бирюзова ул., д. 1, корп. 1А, эт. 3, пом. 1, комн. 50) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.