

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 10 декабря 2012 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 11 декабря 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;

Максимейко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Лаптева Н.П. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Михнева А.А., индивидуального предпринимателя Балахонова Р.Б. на действия организатора торгов (Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области) и конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (регистрационный номер конкурса – 6-УОПП/2012),

в присутствии:

от заявителей (лиц, подавших заявки на участие в торгах): индивидуального предпринимателя Михнева А.А. (далее – ИП Михнев А.А.), индивидуального предпринимателя Балахонова Р.Б. (далее – ИП Балахонов Р.Б.), «...»

от организатора торгов: «...»

в отсутствие:

лиц, подавших заявки на участие в торгах: ИП Косых А.Л., ИП Чухрова С.Г., ИП Панкова В.А., ИП Свинцова В.П., МКП «ПАТП-4», ИП Грицева А.Л., ИП Остапенко Э.А., ИП Кожанова А.Н., ИП Калашникова О.В., ООО «Обское транспортное предприятие», ИП Стасевич В.Ю., ИП Тихонова В.А., ООО «Олимп», ООО «Новосибтрансавто», МУП Кольванского района Новосибирской области «Автосервис», ИП Бондаренко И.А., ИП Киселева Л.А., ИП Заморева Ю.Г., ООО «Академ Лайн», ООО «СД-Регион 54», ИП Черникова М.М., ООО «Сибтрансавто», ООО «ВИКО-Транс», ООО «РОССО»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ИП Михнева А.А. (вх.

Новосибирского УФАС России от 30.11.2012г. № 9962) и жалоба ИП Балахонова Р.Б. (вх. Новосибирского УФАС России от 30.11.2012г. № 9973) на действия организатора торгов (Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области) и конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (регистрационный номер конкурса – 6-УОПП/2012).

Заявители сообщили, что указанный конкурс проведен с нарушениями, а именно:

1. В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 22.10.2012г. (п. 8), согласно журналу регистрации поступило 32 заявки, в том числе заявка ООО «СД-Регион 54» (п. 28) на маршрут № 307 «Автовокзал (г. Новосибирск) – п. Кольцово (школа № 5)» с количеством основных выходов (транспортных средств) - 5 и 1 дополнительным.

30.10.2012г. опубликованы изменения в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 22.10.2012г., в соответствии с которыми указано, что от ООО «СД-Регион 54» (один из победителей конкурса) поступило 2 заявки:

- на маршрут № 307 «Автовокзал (г. Новосибирск) – п. Кольцово (школа № 5)» с количеством основных выходов (транспортных средств) - 6 и 1 дополнительным;

- на маршрут № 301 «Автовокзал (г. Новосибирск) – с. Новолуговое» с количеством основных выходов (транспортных средств) - 6 и 1 дополнительным.

2. При проведении конкурса изменен состав конкурсной комиссии, что не предусмотрено приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

Согласно протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 22.10.2012г. конкурсная комиссия определена в количестве 7 человек. Председатель конкурсной комиссии: «...». Члены конкурсной комиссии: «...», «...», «...», «...», «...», «...»

Протокол о допуске к участию в конкурсе участников размещения заявок № 2 от 01.11.2012г. подписан комиссией в составе 6-ти человек. Заместитель председателя конкурсной комиссии: «...». Члены конкурсной комиссии: «...», «...», «...», «...», «...».

Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 3 от 21.11.2012г. подписан комиссией в ставе 6-ти человек. Председатель конкурсной комиссии: «...». Члены конкурсной комиссии: «...», «...», «...», «...», «...»

Жалобы ИП Михнева А.А. и ИП Балахонова Р.Б. поданы в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняты Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

На рассмотрение жалобы по существу организатор торгов (Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области), в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представил следующие документы:

- копию конкурсной документации с изменениями;
- копию приказа о создании конкурсной комиссии с изменениями;
- копии заявок участников конкурса (36 заявок);
- копию протокола № 1 с изменениями;
- копию протокола № 2;
- копию протокола № 3;
- копию распоряжения о командировке «...»
- копию приказа об отпуске «...»

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по существу жалоб ИП Михнева А.А. и ИП Балахонова Р.Б. сообщило (письмо от 04.12.2012г. № 1072/21) следующее.

При размещении на сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области протокола № 1 о вскрытии заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных маршрутах регулярного сообщения была выявлена ошибка в отношении заявки, представленной ООО «СД-Регион 54». ООО «СД-Регион 54» фактически подал заявку на 2 маршрута: № 301 «Автовокзал (г. Новосибирск) – с. Новолуговое» с количеством выходов - 6 основных и 1 дополнительный; № 307 «Автовокзал (г. Новосибирск) – п. Кольцово (школа № 5)» с количеством выходов - 6 основных и 1 дополнительный. В протоколе была указана только 1 заявка по маршруту № 307 и напутано количество выходов – 5 основных и 1 дополнительный.

Поэтому комиссия подписала изменения к протоколу № 1 вскрытия конвертов, исправив допущенную ошибку.

Согласно приказам Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области состав конкурсной комиссии на момент объявления конкурса составлял 7 человек в составе: «...» – председатель комиссии, «...» – заместитель председателя комиссии, члены комиссии – «...», «...», «...», «...», «...», «...»

«...», «...» были введены в состав комиссии отдельными приказами в связи с увольнением прежних членов комиссии «...», «...»

Изменения состава утвержденной комиссии в процессе проведения конкурса не произошло. На заседании комиссии 22.10.2012г. при вскрытии заявок участников конкурса из членов комиссии отсутствовал «...» (находился на стационарном лечении).

На заседании комиссии 01.11.2012г. при допуске участников конкурса к участию в конкурсе из членов комиссии отсутствовали «...» и «...» (находился на стационарном лечении). «...» отсутствовал по причине нахождения в командировке, соответственно при отсутствии председателя комиссии, его полномочия осуществляет заместитель председателя комиссии – «...»

На заседании комиссии 21.11.2012г. при подведении итогов конкурса

отсутствовали члены комиссии: «...» (в официальном отпуске) и «...» (по болезни).

Т.е. на каждом заседании комиссии фактически присутствовало более 50% членов комиссии, значит решения, принимаемые комиссией, считаются правомочными. Замечаний от отсутствующих членов комиссии по принятым решениям в их отсутствие в конкурсную комиссию не поступало.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области («...», «...») поддержали позицию, изложенную в письме от 04.12.2012г. № 1072/21.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России ИП Михнев А.А. пояснений не представил.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России ИП Балахонов Р.Б. пояснений не представил.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС Представитель ИП Михнева А.А. - «...» поддержала доводы, указанные в жалобе ИП Михнева А.А. от 30.11.2012г., предоставила письменные возражения на пояснения Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 10.12.2012г.

«...» просила Комиссию Новосибирского УФАС России проверить критерии оценки сопоставления заявок, порядок определения конкурсной комиссией победителя конкурса и сообщила следующее

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, конкурсной документацией не предусмотрено изменение состава конкурсной комиссии, а также определения кворума присутствующих членов комиссии для возможности принятия решений. Таким образом, ссылка Минтранса Новосибирской области о правомочности принятых конкурсной комиссией решений в присутствии 50% членов комиссии не соответствует положениям правовых актов.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкурсная комиссия, действия (бездействие) которой обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области не представлена вся документация, связанная с проведением конкурса, в том числе Журнал регистрации поступления заявок на участие в конкурсе, а также конверты с указанием соответствующего номера.

В соответствии с п. 3.4. конкурсной документации участник размещения заявки вправе изменить заявку на участие в конкурсе, не позднее, чем за 3 дня до даты вскрытия конвертов. Конверт маркируется словом «Изменения».

Следовательно, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области не доказало те обстоятельства, на которые ссылается в своем письме от 04.12.2012г. № 1072/21.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области предоставило на рассмотрение 36 заявок, участвующих в конкурсе. При этом, согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе подано 39 заявок (если учитывать также изменения к протоколу № 1, заявок должно быть 40).

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области предоставили публикацию приказа Минтранса Новосибирской области от 10.03.2011г. № 17, Журнал регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения, конверты, в которых поступили заявки, в том числе конверт с заявками ООО «СД-Регион 54».

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области («...») пояснила, что в конверте ООО «СД-Регион 54» находилось 2 заявки: № 1 на маршрут № 301 «Автовокзал (г. Новосибирск) – с. Новолуговое» и № 2 на маршрут № 307 «Автовокзал (г. Новосибирск) – п. Кольцово (школа № 5)».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере транспорта, дорожного хозяйства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью подведомственных государственных учреждений Новосибирской области (Положение о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утвержденное постановлением Губернатора Новосибирской области от 04.05.2010г. № 145 (далее - Положение о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области)).

Согласно под. 15 п. 8 Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области Министерство проводит конкурсы на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения.

В соответствии со ст. 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок уполномоченными органами по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного

сообщения и на условиях временной работы.

Конкурсная документация на проведение конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (далее – конкурсная документация) подготовлена Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области для проведения конкурса –6-УОПП/2012 (далее – конкурс).

Согласно п. 9 Положения о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных автобусных маршрутах регулярного сообщения на территории Новосибирской области, утвержденного приказом Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 10.03.2011г. № 17 (далее - Положение о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных автобусных маршрутах регулярного сообщения на территории Новосибирской области), для принятия решения о победителе конкурса создается конкурсная комиссия (далее - комиссия). Персональный состав комиссии утверждается приказом министра транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 10.03.2011г. № 18 утвержден состав конкурсной комиссии по выявлению победителей на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных автобусных маршрутах регулярного сообщения на территории Новосибирской области.

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 28.02.2012г. № 25 в приказ от 10.03.2011г. № 18 внесены изменения, а именно: в состав членов конкурсной комиссии введен заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «...».

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 23.03.2012г. № 39 из состава членов конкурсной комиссии исключен «...» и включен заместитель начальника отдела ДИ и ОД УГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области «...».

В связи с командировкой «...» исполнение обязанностей Министра транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области возложено на «...» (распоряжение Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 29.10.2012г. № 1110-рк).

Согласно приказу Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 12.11.2012г. № 52к «...» предоставлен отпуск.

Согласно п. 12 Положения о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных автобусных маршрутах регулярного сообщения на территории Новосибирской области решения комиссии принимаются согласно положениям конкурсной документации.

В п. [13](#) Положения о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных автобусных

маршрутах регулярного сообщения на территории Новосибирской области установлено, что решения комиссии оформляются протоколами, которые подписываются всеми членами комиссии, присутствующими на заседании комиссии. Особое мнение членов комиссии излагается на отдельном листе и прикладывается к протоколам заседаний комиссии.

П. 4.1. конкурсной документации предусмотрено, что результаты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе оформляются протоколом.

По результатам заседания Конкурсной комиссии оформляется протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и допуск к участию в конкурсе.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 22.10.2012г. подписан председателем конкурсной комиссии: «...» Членами конкурсной комиссии: «...»,«...»,«...»,«...»,«...»,«...»

Согласно п. 4.2. конкурсной документации процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе проводится конкурсной комиссией в день, во время и в месте, указанном в извещении о проведении конкурса. По результатам заседания Конкурсной комиссии оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Протокол о допуске к участию в конкурсе участников размещения заявок № 2 от 01.11.2012г. подписан заместителем председателя конкурсной комиссии «...». Членами конкурсной комиссии: «...»,«...»,«...»,«...»,«...»

Согласно п. 4.3. конкурсной документации по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией оформляется протокол, в котором должны содержаться сведения о проведении оценки и сопоставления заявок, о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров и определении победителя (победителей) по каждому маршруту.

Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 3 от 21.11.2012г. подписан председателем конкурсной комиссии: «...» Членами конкурсной комиссии: «...»,«...»,«...»,«...»,«...»

П. 4.1. конкурсной документации определен порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и допуска к участию в конкурсе участников размещения заявок.

Согласно п. 4.1. конкурсной документации в день, во время и в месте, указанном в извещении о проведении конкурса, Конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и рассматривается соответствие заявок на участие в конкурсе и участников размещения заявки требованиям, установленным конкурсной документацией и действующим законодательством. Результаты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе оформляются протоколом. По результатам заседания Конкурсной комиссии оформляется протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и допуск к участию в конкурсе. Протокол должен содержать сведения об участниках, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске и признании его участником конкурса или об отказе в допуске к участию в конкурсе с обоснованием такого решения. Указанный протокол размещается конкурсной комиссией на официальном сайте Минтранса

Новосибирской области в течение 3 рабочих дней, следующих после дня подписания протокола.

Согласно п. 4 протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 22.10.2012г. № 1 процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе имела место 22 октября 2012г. по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 18, каб. № 33. Начало – 10 часов 00 мин (время местное).

В п. 5 протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 22.10.2012г. № 1 указано, что до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе 22 октября 2012 года было представлено 33 (тридцать три) запечатанных конвертов.

В соответствии с под. 28 п. 8 протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 22.10.2012г. № 1 в результате вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, согласно журналу регистрации поступления заявок: «

28	ООО «СД- Регион 54»	630098, г. Новосибирск, ул. Барьерная, 11-49	307	5	1	В полном комплекте
----	------------------------	---	-----	---	---	-----------------------

»

Согласно изменениям от 30.10.2012г. к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 22.10.2012г. в протоколе № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 22.10.2012г. на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (регистрационный номер конкурса – 6-УОПП/2012), подп. 28 п. 8 протокола изложен в следующей редакции: «

28	ООО «СД- Регион 54»	630098, г. Новосибирск, ул. Барьерная, 11-49	301	6	11	В полном комплекте
			307	6	11	В полном комплекте

»

П. 3.1. конкурсной документации установлено, что участник размещения заявки

подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте. При этом на таком конверте указывается наименование конкурса, на участие в котором подается данная заявка. Ответственное лицо конкурсной комиссии присваивает номер и регистрирует поступившие на конкурс конверты с заявками в журнале регистрации заявок.

В Журнале регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе указаны регистрационные номера с 1 по 33.

Согласно информации на конверте с заявками ООО «СД-Регион 54» заявки поступили 22.10.2012г. в 9 час. 25 мин. и зарегистрированы в Журнале регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе № 28.

ООО «СД-Регион 54» подал заявку № 1 на маршрут № 301 «Автовокзал (г. Новосибирск) – с. Новолуговое» с количеством выходов - 6 основных и 1 дополнительный и заявку № 2 на маршрут № 307 «Автовокзал (г. Новосибирск) – п. Кольцово (школа № 5)» с количеством выходов - 6 основных и 1 дополнительный.

Конкурсной документацией не предусмотрено внесение изменений в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Допущенные конкурсной комиссией нарушения при оформлении протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 22.10.2012г. № 1 не повлияли на результат конкурса.

Критерий оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 1.2. на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (регистрационный номер – 6-УОПП/2012) конкурсной документации, утвержденной 19.09.2012г., является предметом рассмотрения дела № 95, возбужденного по признакам нарушения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы индивидуального предпринимателя Михнева А.А. и индивидуального предпринимателя Балахонова Р.Б. на действия конкурсной комиссии (Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области) при проведении конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (регистрационный номер конкурса – 6-УОПП/2012), в части заявленных требований, частично обоснованными.

2. Поскольку допущенные конкурсной комиссией при проведении конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (регистрационный номер конкурса – 6-УОПП/2012) нарушения не повлияли на результат конкурса,

предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Максимейко

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.