

**Организатор торгов:**  
**НАО «Центр передачи технологий**  
**строительного комплекса**  
**Краснодарского края «Омега»**

---

*бул. Надежд, д. 18, г. Сочи,  
Краснодарский край, 354340*

**Заявитель:**  
**ООО «Дирекция по проектированию**  
**и строительству объектов»**  
*ул. Дагомысская, д. 2, г. Сочи,  
Краснодарский край, 354000*

## **РЕШЕНИЕ № 247-Т/2016**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры  
торгов и порядка заключения договоров**

29 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому

краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя НАО «Центр «Омега» – Б.С.И. (доверенность № 104 от 26.09.2016г.) (далее – Организатор торгов), в присутствии представителей ООО «Дирекция по проектированию и строительству объектов» Г.Ю.Н. (доверенность № 1 от 01.09.2016г.) и Б.Я.В. (доверенность № 2 от 01.09.2016) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении запроса котировок на право заключить контракт на выполнение работ по обследованию технического состояния объекта «Чаша олимпийского огня» (извещение № 31604054272 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Дирекция по проектированию и строительству объектов» на действия организаторов торгов - НАО «Центр «Омега» при проведении запроса котировок на право заключить контракт на выполнение работ по обследованию технического состояния объекта «Чаша олимпийского огня» (извещение № 31604054272 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель указывает на то, что отклонение его заявки как участника, по причинам, указанным организатором торгов, а именно: Заявка на участие в запросе котировок не соответствует требованиям извещения и документации о закупке, а именно:

«1.1. В нарушение требований документации о проведении запроса котировок в предложении о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг по поз. «Отчет по результатам детального (инструментального) обследования, содержащий фотоматериалы, схемы измерений, величины выявленных деформаций и отклонений, анализ результатов измерений, результаты определения прочностных характеристик материалов строительных конструкций, выводы по характеру проявления деформаций от различных факторов и рекомендации, направленные на восстановление эксплуатационной надежности и ослабление влияния

выявленных дефектов и повреждений» отсутствует обязанность предоставить выводы, направленные на восстановление эксплуатационной надежности и результаты определения прочностных характеристик материалов строительных конструкций. Требование предусмотрено положениями документации о проведении запроса котировок - п. 3.5. (п.п. 3.5.1.2) «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в запросе котировок» часть 1 документации о проведении запроса котировок (Инструкция участникам закупки), часть 5 документации о проведении запроса котировок (Техническая часть)», является необоснованным.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.09.2016 в 15.00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

НАО «Центр «Омега» является хозяйственным обществом в уставном капитале, которого доля участия субъекта РФ - Краснодарского края составляет 100% и единственным учредителем, является Департамент имущественных отношений Краснодарского края.

Таким образом, НАО «Центр «Омега» относится к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) и при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст.2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг НАО «Центр «Омега» утверждено Решением совета директоров НАО «Центр «Омега» (протокол № 119 от 29.12.2015) и размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

31.08.2016 НАО «Центр «Омега» разместило в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) извещение и документацию по проведению запроса котировок ЛОТ № 230-ЗК «Выполнение работ по обследованию технического состояния объекта «Чаша олимпийского огня» (извещение № 31604054275).

В составе документации о проведении запроса котировок были опубликованы следующие документы:

- часть 1 - Инструкция участникам закупки;
- часть 2 - Информационная карта запроса котировок;
- часть 3 - Формы для заполнения участниками закупки:
  - форма 1 - Опись документов;
  - форма 2 - Заявка на участие в запросе котировок;
  - форма 3 - Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг;
  - форма 4 - Форма доверенности на уполномоченное лицо, имеющее право подписи и представления интересов участников закупки;
  - форма 5 - Образец платежного поручения в качестве обеспечения заявки;
  - форма 6 - Образец платежного поручения в качестве обеспечения исполнения договора;
- часть 4 - Проект договора;
- часть 5 - Техническая часть (техническое задание, спецификация, ведомость объемов работ, требования к качественным характеристикам и потребительским свойствам материалов, оборудования, сметная документация, проектная, рабочая документация и проч.).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Из положений указанной статьи следует, что потребности

заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Заказчиком в части 5 «Техническая часть» документации о проведении запроса котировок в пункте 12 «Состав и содержание отчетных материалов» указаны необходимые для удовлетворения потребности заказчика результаты работ:

1. Отчет по результатам детального (инструментального) обследования, содержащий фотоматериалы, схемы измерений, величины выявленных деформаций и отклонений, анализ результатов измерений, результаты определения прочностных характеристик материалов строительных конструкций, выводы по характеру проявления деформаций от различных факторов **и рекомендации, направленные на восстановление эксплуатационной надежности и ослабление влияния выявленных дефектов и повреждений;**

2. Документация передается заказчику в 4-х подлинных экземплярах на бумажном носителе в полном объеме, сброшюрованная в альбомы, а также в одном экземпляре на электронном носителе в формате DWG и PDF (диск CD-R или DVD-R);

3. Заключение о техническом состоянии объекта «Стела Олимпийского огня и чаша фонтана» и возможности дальнейшей эксплуатации, в 4 экз. на бумажном носителе и 1 экземпляра на электронном носителе (формат AutoCAD и PDF).

Закупочной комиссией заказчика, по результатам рассмотрения и сопоставления заявок на участие в запросе котировок, было выявлено, что в предложении о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг (форма 3 части 3 документации о проведении запроса котировок) заявки на участие ООО «Дирекция по проектированию и строительству объектов» указаны результаты работ не в полном объеме, что не соответствует требованиям технической части документации о проведении запроса котировок, а именно в пункте 5 «Результаты работ» указаны результаты работ, не содержащие рекомендаций по восстановлению эксплуатационной надежности.

В соответствии с п.3.5.1.2 Инструкции участникам закупки (часть 1 документации о проведении запроса котировок) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг по форме 3 части 3 документации о проведении запроса котировок, должно содержать информацию и сведения, по которым будет устанавливаться соответствие предложения участника закупки потребностям заказчика. При подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными технической частью документации о проведении запроса котировок. Несоблюдение указанных требований и (или) непредставление указанных сведений при описании поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг участником закупки, является основанием для отказа участнику закупки в признании его участником запроса котировок.

Руководствуясь п. 11.24.21 Положения о закупке НАО «Центр «Омега», закупочной комиссией было принято решение о несоответствии заявки ООО «Дирекция по проектированию и строительству объектов» требованиям, установленным

документацией о проведении запроса котировок.

В отношении довода Заявителя о том, что в составе закупочной документации содержится два различных Технических задания - одно в ч.5 документации, второе - в качестве приложения к Проекту контракта Комиссией по делу № 247-Т/2016 установлено, что согласно формы 3 части 3 документации о проведении запроса котировок предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг заполняется участником закупки в соответствии с требованиями Технической части документации о проведении запроса котировок (часть 5) и в соответствии с требованиями Инструкции участникам закупки (часть 1). Предложение участника закупки должно содержать информацию и сведения, по которым будет устанавливаться соответствие предложения участника закупки потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 11.24.24 Положения о закупке НАО «Центр «Омега» и пунктом 6.1.10 Инструкции участникам закупки (часть 1 документации о проведении запроса котировок) победителю запроса котировок в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения и сопоставления заявок на участие в запросе котировок заказчиком направляется уведомление о результатах проведения запроса котировок и проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса котировок в заявке, в проект договора, прилагаемый к документации о проведении запроса котировок.

Таким образом, приложение № 1 к договору «Техническое задание» заполняется заказчиком исходя из предложения участника закупки (форма 3 части 3 документации о проведении запроса котировок), в случае признания его победителем запроса котировок.

Запрос котировок по ЛОТу 230-3К признан несостоявшимся, Заказчиком, на основании пункта 11.24.26 Положения о закупке НАО «Центр «Омега», принято решение об осуществлении закупки повторно.

28.09.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении запроса котировок на выполнение работ по обследованию технического состояния объекта «Чаша олимпийского огня» (ЛОТ № 242-3К, извещение № 31604147263).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дирекция по проектированию и строительству объектов» на действия организаторов торгов - НАО «Центр «Омега» при проведении запроса котировок на право заключить контракт на выполнение работ по обследованию технического состояния объекта «Чаша олимпийского огня» (извещение № 31604054272 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеев

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.