

РЕШЕНИЕ

по делу № 204-К/17

о нарушении законодательства о контрактной системе

«30» октября 2017 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок, в присутствии представителя заказчика МБОУ «Паспартинская средняя общеобразовательная школа им. А.Г. Калкина» <...> по доверенности от 03.10.2017г., рассмотрела жалобу ООО «Компас» на действия аукционной комиссии МБОУ «Паспартинская СОШ им. А.Г. Калкина» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377300031717000003 на строительство средней общеобразовательной школы на 40 учащихся в с. Паспарта Улаганского района Республики Алтай.

Заявитель ООО «Компас» должным образом извещен о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечил. О причинах неявки не сообщил, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало.

При таких обстоятельствах Комиссия УФАС по РА полагает возможным рассмотреть жалобу в отсутствие представителя заявителя.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 23.10.2017г. (вх. 3566) на рассмотрение поступила жалоба ООО «Компас» (г. Барнаул, ул. Цеховая, 27) на действия аукционной комиссии МБОУ «Паспартинская СОШ им. А.Г. Калкина» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377300031717000003 на строительство средней общеобразовательной школы на 40 учащихся в с. Паспарта Улаганского района Республики Алтай.

Заявитель считает, что аукционная комиссия заказчика необоснованно отказала ему (заявка в протоколе № 6) в допуске к участию в аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 13.10.2017г.

МБУ «Централизованная бухгалтерия» от имени МБОУ «Паспартинская СОШ им. А.Г. Калкина» 30.10.2017г. представлено письменное возражение на жалобу, согласно которому заказчик считает доводы необоснованными.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установила следующее:

07.09.2017г. заказчиком МБОУ «Паспартинская СОШ им. А.Г. Калкина» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakurki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на строительство средней общеобразовательной школы на 40 учащихся в с. Паспарта Улаганского района Республики Алтай.

Согласно извещению № 0377300031717000003 в редакции от 27.09.2017г.:

- начальная (максимальная) цена контракта – 22 222 200 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок - 12.10.2017г. 18-00 час.;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 13.10.2017г.;
- дата проведения электронного аукциона - 16.10.2017г.

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 данной статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В пункте 16 аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе: «согласие участника такого аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных настоящей документацией, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

Согласно пункту 2 аукционной документации описание объекта закупки установлено заказчиком в Приложении № 1 документации (Техническое задание).

В части 3 Технического задания заказчиком установлены требования к товарам и материалам, используемым при выполнении работ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 13.10.2017г. на участие в электронном аукционе подано 9 заявок, из них заявки № 2, 4, 5, 6, 7, 9 не

были допущены к участию в аукционе.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснил, что основанием отказа заявки № 6 (ООО «Компас») явилось непредоставление участником закупки информации в отношении маркировочной группы проволоки 1960(200) (товар пункт 32) и словесного обозначения товарного знака товаров «Болты» (пункты 9, 25, 27), которые согласно пункта 6 ГОСТ 7796-70 и пункта 9.3.1 ГОСТ Р 52627-2006 маркируются товарным знаком изготовителя и обозначением класса прочности.

Согласно Технической части аукционной документации заказчиком, в отношении товаров «Проволока» (пункт 32), «Болты» (пункты 9, 25, 27), в том числе установлены следующие требования:

- пункт 32 «должна быть канатная стальная без покрытия, по временному сопротивлению разрыву, Н/мм² (кгс/мм²) маркировочной группы 1370(140); 1470(150); 1570(160); 1670(170); 1770(180); 1860(190) и 1960(200), по механическим свойствам марки В или I, ГОСТ 7372-79»;
- пункт 9 «должны быть изготовлены из марки стали 12Х13 или 20Х13 с шестигранной уменьшенной головкой класса точности В, ГОСТ 7796-70»;
- пункт 25 «должны быть изготовлены из марки стали 10Х11Н23Т3МР или 13Х11Н2В2МФ с шестигранной уменьшенной головкой класса точности В, ГОСТ 7796-70»;
- пункт 27 «должны быть изготовлены из марки стали 10Х11Н23Т3МР и 20Х13 с шестигранной уменьшенной головкой класса точности В, ГОСТ 7796-70».

При анализе первой части заявки № 6 (ООО «Компас») Комиссией УФАС по РА установлено, что участником представлено согласие на выполнение работ и конкретные показатели товаров:

- в отношении товара «Проволока» (пункт 32) представлены сведения, что товар по временному сопротивлению разрыву, Н/мм² (кгс/мм²) маркировочной группы 1370(140), по механическим свойствам марки В, ГОСТ 7372-79;
- в отношении товаров «Болты» (пункты 9, 25, 27) информации о товарном знаке заявка № 6 не содержит.

В пункте 16 аукционной документации заказчиком установлена инструкция по заполнению заявки, согласно которой «в случае указания перечисления наименования, марок, видов, типов товара через запятую или точку с запятой означает, что при производстве работ используется одно из перечисленных наименований, марок, типов, видов товара и в первой части заявки предоставляются показатели в отношении одного наименования, марки, типа, вида материала. Союз «и» является соединительным союзом и означает использование «и того и другого»».

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что заказчику по товару «Проволока» (п. 32) необходимо было две маркировочные группы: любые из предложенных 1370(140); 1470(150); 1570(160); 1670(170); 1770(180); 1860(190), а также 1960(200).

Следовательно, аукционная комиссия обоснованно отклонила заявку №6 за непредоставление показателя товара (пункт 32), а именно маркировочной группы проволоки 1960(200).

Согласно пункту 6 ГОСТ 7796-70 «Болты с шестигранной уменьшенной головкой класса точности В. Конструкция и размеры» технические требования - по ГОСТ 1759.0.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее - Росстандарт) № 694-ст от 27.06.2016г. ГОСТ 1759.0-87 «Болты, винты, шпильки и гайки. Технические условия» восстановлен для добровольного применения на территории Российской Федерации с 01.01.2017г.

ГОСТ Р 52627-2006 «Болты, винты и шпильки. Механические свойства и методы испытаний» (указан в протоколе рассмотрения заявок от 13.10.2017г.), в соответствии с которым болты маркируются товарным знаком изготовителя отменен приказом Росстандарта от 13.12.2011г. № 1014-ст с 01.01.2013г.

На заседании Комиссии УФАС по РА представителем заказчика не представлено доказательств наличия товарного знака у товаров «Болты» (пункты 9, 25, 27), заявленных ООО «Компас» в первой части заявки.

Также представителем заказчика не представлено положение аукционной документации (Технического задания), предусматривающее требования заказчика к маркировке товаров «Болты» и соответствию ГОСТ Р 52627-2006, который явился в последующем основанием для отклонения заявок.

Таким образом, аукционная комиссия МБОУ «Паспартинская СОШ им. А.Г. Калкина» в нарушение ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе необоснованно отказала ООО «Компас» в допуске к участию в аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 13.10.2017г. в части товаров «Болты» (пункты 9, 25, 27).

В соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

При анализе протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 13.10.2017г. Комиссией УФАС по РА установлено, что в нарушение вышеуказанной нормы закона протокол не содержит решения каждого члена комиссии (присутствующего) о допуске к участию в аукционе или об отказе в допуске к участию аукционе каждой заявки, подданной на участие в аукционе (п. 8 протокола).

В связи с тем, что по результатам рассмотрения жалобы ООО «СМУ-07» (решение

№200-К/17 от 23.10.2017г.) заказчику, его аукционной комиссии выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены протоколов и повторного рассмотрения первых частей заявок всех участников закупки, Комиссия УФАС по РА решила предписание по делу №204-К/17 не выдавать.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Компас» на действия аукционной комиссии Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Паспартинская средняя общеобразовательная школа им. А.Г. Калкина» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377300031717000003 на строительство средней общеобразовательной школы на 40 учащихся в с. Паспарта Улаганского района Республики Алтай обоснованной в части неправомерного отказа в допуске к участию в аукционе заявке № 6 по товарам Болты» (пункты 9, 25, 27), а также отсутствия в протоколе рассмотрения первых частей заявок решения каждого члена комиссии.

2. Признать аукционную комиссию МБОУ «Паспартинская средняя общеобразовательная школа им. А.Г. Калкина» нарушившей ч. 3, п. 3 ч. 6 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.