

РЕШЕНИЕ

по делу №13 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

11.06.2014г.

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «09» июня 2013г.

В полном объеме решение изготовлено «11» июня 2013г.

Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

при участии:

- представителя ЗАО «Севжилсервис» <...> (по доверенности),

рассмотрев дело №13 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ЗАО «Севжилсервис» (183038, г.Мурманск, ул.Инженерная, д.6а; ИНН 5190156958) пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

ООО «ЖКХ-Энерго» обратилось в Мурманское УФАС России с заявлением в отношении ЗАО «Севжилсервис» по факту направления квитанций на оплату коммунальных услуг в период ноябрь-декабрь 2012г., январь-февраль 2013г. жильцам многоквартирных домов по адресам: г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, и г. Мурманск, ул. Гагарина, д.25/2, где в этот период функции управляющей организации осуществляло ООО «ЖКХ-Энерго».

По признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ЗАО «Севжилсервис» (183038, г.Мурманск, ул.Инженерная, д.6а; ИНН 5190156958) было возбуждено дело №13 о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссией из представленных материалов, а также пояснений лиц участвующих в рассмотрении дела установлено следующее.

По результатам общих собраний собственников помещений в многоквартирных жилых домах по адресам г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, ул. Гагарина, д.25/2, проведенных в сентябре 2012г., в качестве управляющей организации было выбрано ООО «ЖКХ-Энерго».

Государственной жилищной инспекцией Мурманской области были проведены проверки правомерности принятия решений на общем собрании собственников помещений многоквартирного дома по адресу: улица Гагарина дом25/2 в городе Мурманске (письмо от 23.11.2012г. №18-17/6083) и по адресу: улица Ростинская дом

1 в городе Мурманске (письмо от 26.11.2012г. №18-17/6126). Решения о расторжении договора управления многоквартирным домом с ЗАО «Севжилсервис» и о выборе ООО «ЖКХ-Энерго» в качестве управляющей организации были признаны правомерными.

Представленные в материалы дела документы свидетельствуют о том, что, начиная с ноября 2012г. в адрес жильцов многоквартирных домов по адресам: г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, и г. Мурманск, ул. Гагарина, д.25/2 квитанции на оплату коммунальных услуг стали выставляться одновременно две управляющие организации – ЗАО «Севжилсервис» (отопление, тепловая энергия для подогрева воды) и ООО «ЖКХ-Энерго» (подогрев воды, отопление, водоснабжение, водоотведение).

В рамках рассмотрения дела №13 были направлены запросы в адрес ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих поставку коммунальных ресурсов в целях оказания коммунальных услуг жильцам спорных домов, с целью получения доказательств, свидетельствующих о наличии договорных отношений с управляющими компаниями в рассматриваемый период времени.

Согласно представленной ОАО «Колэнергосбыт» информации, отношения по жилым многоквартирным домам, расположенным в г.Мурманске по адресам: ул.Ростинская, 1; ул.Гагарина, 25/2 оформлены между ОАО «Колэнергосбыт» и ООО «ЖКХ-Энерго» дополнительными соглашениями к договору энергоснабжения №3274 от 10.07.2012г. Действие данных дополнительных соглашений распространено на правоотношения сторон, возникшие с 01.11.2012г. К материалам дела приобщены копии дополнительных соглашений к договору №3274 от 10.07.2012г.

Согласно представленной ГОУП «Мурманскводоканал» информации спорные дома были включены в адресную программу ООО «ЖКХ-Энерго». Согласно заключенному договору собственники жилых помещений с 01.01.2013г. Производили оплату услуг по водоснабжению и водоотведению непосредственно ГОУП «Мурманскводоканал» по отдельному платежному документу. К материалам дела приобщены копии Договора №1-913 от 16.07..2012г. Заключенного между ГОУП «Мурманскводоканал» и ООО «ЖКХ-Энерго», а так же дополнительное соглашение к нему от 26.11.2012г., предусматривающего включение спорных домов в адресную программу.

ОАО «Мурманэнергосбыт» представило договор №027R на снабжение тепловой энергией в горячей воде от 01.06.2012г., заключённый с ООО «ЖКХ-Энерго» на предмет поставки тепловой энергии. В соответствии с заключённым 01.07.2012г. дополнительным соглашением №2 к указанному договору, теплоснабжающая организация приняла на себя обязательства по отпуску тепловой энергии в горячей воде начиная с ноября 2012г. В отношении многоквартирного жилого дома,, расположенного по адресу: г. Мурманск, ул.Ростинская, д.1.

Представленные документы свидетельствуют о том, что ООО «ЖКХ-Энерго» фактически являлось исполнителем коммунальных услуг «отопление», «подогрев воды» с 01 ноября 2012г. в многоквартирных домах по адресам: г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, и г. Мурманск, ул. Гагарина, д.25/2,.

Обосновывая своё право выставлять в адрес жильцов многоквартирных домов по

адресам: г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, и г. Мурманск, ул. Гагарина, д.25/2 квитанции на оплату коммунальных услуг, ООО «ЖКХ-Энерго» представило копии уведомлений о расторжении договоров управления с ЗАО «Севжилсервис», направленные собственниками помещений спорных домов в адрес ЗАО «Севжилсервис», копии уведомлений ООО «ЖКХ-Энерго» в адрес ЗАО «Севжилсервис», содержащие информацию о выборе управляющей организации. В материалы дела так же представлены материалы о направлении в адрес ЗАО «Севжилсервис» копий Проверок Государственной жилищной инспекции по спорным домам.

Представленная информация свидетельствует о том, что ЗАО «Севжилсервис» было должным образом уведомлено о расторжении с ними договоров управления в отношении многоквартирных домов по адресам: г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, и г. Мурманск, ул. Гагарина, д.25/2.

Имеющиеся в материалах дела документы подтверждают, что одновременно с приступившим к управлению ООО «ЖКХ-Энерго» прежняя управляющая организация ЗАО «Севжилсервис» продолжала выставлять в адрес жильцов многоквартирных домов по адресам: г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, и г. Мурманск, ул. Гагарина, д.25/2 квитанции в целях сбора платы за коммунальные услуги «отопление», «тепловая энергия для подогрева воды».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела ЗАО «Севжилсервис» не смогло представить каких-либо документов, свидетельствующих о продолжении договорных отношений с ресурсоснабжающими организациями в целях оказания коммунальных услуг в многоквартирных домах по адресам: г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, и г. Мурманск, ул. Гагарина, д.25/2 в период ноябрь-декабрь 2012г. и январь-февраль 2013г.

Вместе с тем ЗАО «Севжилсервис» была представлена информация о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства и его последствий. В частности были представлены копии заявлений граждан, проживающих в спорных домах о возврате уплаченных денежных сумм, а так же копии платежных поручений, подтверждающие факт возврата жильцам многоквартирных домов денежных средств, уплаченных ими за коммунальные услуги в период ноябрь-декабрь 2012г. и январь-февраль 2013г.

Учитывая изложенное, Комиссия полагает, что в период с ноября 2012г., когда имело место выставление «двойных» квитанций, действующей управляющей организацией в отношении спорных домов выступало ООО «ЖКХ-Энерго».

В спорный период ЗАО «Севжилсервис» не имело право выставлять жильцам рассматриваемых многоквартирных домов квитанции на оплату коммунальных услуги («отопление», «тепловая энергия для подогрева воды»), т. к. фактически на момент ноября 2012г. организация не осуществляла управление данными домами, договорные обязательства с ресурсоснабжающими организациями были прекращены.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии у ЗАО «Севжилсервис» достаточных оснований для выставления жильцам многоквартирных домов по адресам: г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, и г. Мурманск, ул. Гагарина, д.25/2 в период с ноября 2012г. по февраль 2013г. квитанций на оплату коммунальных услуг

(«отопление», «тепловая энергия для подогрева воды»).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении производителей товара.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующего субъекта (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Таким образом, из содержания данной нормы следует, что для признания действий недобросовестной конкуренцией они должны одновременно выполнять несколько условий, а именно:

1) Такие действия должны совершаться хозяйствующим субъектом. В данном случае квитанции в спорный период времени неправомерно были направлены в адрес жильцов многоквартирных домов по адресам: г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, и г. Мурманск, ул. Гагарина, д.25/2 управляющей организацией ЗАО «Севжилсервис». Общество является хозяйствующим субъектом.

2) Такие действия должны быть направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности.

Как было установлено в ходе рассмотрения дела, ООО «ЖКХ-Энерго» и ЗАО «Севжилсервис» осуществляют хозяйственную деятельность в географических границах г. Мурманска на одном товарном рынке (управление многоквартирными домами) и, следовательно, вступают в конкурентные отношения между собой.

Материалами дела установлено, что в период с ноября 2012г. по февраль 2013г., когда имел место факт выставления «двойных» квитанций, управляющей организацией и фактическим исполнителем коммунальных услуг в данных домах являлось ООО «ЖКХ-Энерго». Обществом были заключены и исполнялись договоры с ресурсоснабжающими организациями в отношении данных домов. В свою очередь, ЗАО «Севжилсервис» на протяжении вышеуказанного периода, не являясь управляющей организацией в отношении указанных домов, фактически не предоставляя коммунальные услуги и не неся связанных с этим затрат, выставяло жильцам домов квитанции по оплате полученных ими коммунальных услуг (отопление и подогрев воды). В результате таких действий ЗАО «Севжилсервис» получило возможность за счёт другого лица (в данном случае ООО «ЖКХ-Энерго») получать плату от жильцов многоквартирных домов за те услуги, которые Обществом фактически не оказывались.

3) Такие действия должны противоречить законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

Комиссия приходит к выводу, что ЗАО «Севжилсервис» при рассматриваемых

обстоятельствах не имело правовых оснований для выставления в период с ноября 2012г. по февраль 2013г. квитанций на оплату коммунальных услуг (отопление, подогрев воды) жильцам спорных домов. Кроме того, эти действия прямо затрагивали гражданские права и обязанности ООО «ЖКХ-Энерго» в части исполнения действовавших договоров с ресурсоснабжающей организацией (возможность применения штрафных санкций, ограничение подачи ресурса, расторжение договора).

4) Такие действия причиняют или могут причинить убытки другому хозяйствующему субъекту – конкуренту, либо нанести ущерб его деловой репутации.

Согласно части 2 статьи 15 Гражданского Кодекса Российской Федерации, под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

В рассматриваемом случае ЗАО «Севжилсервис» создало угрозу неполучения ООО «ЖКХ-Энерго» платежей за фактически оказанные им в спорный период времени коммунальные услуги от жильцов многоквартирных домов по адресам: г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, и г. Мурманск, ул. Гагарина, д.25/2.

Выставляя в период с ноября 2012г. по февраль 2013г. в адрес жильцов многоквартирных домов квитанции на оплату коммунальных услуг (отопление, подогрев воды), не являясь при этом управляющей организацией в отношении данных домов, не имея в указанный период договорных отношений с ресурсоснабжающими организациями в отношении указанных домов, не приобретая коммунальные ресурсы и не неся связанных с этим затрат, ЗАО «Севжилсервис» тем самым вводило жильцов данных домов в заблуждение в отношении наименования, места нахождения исполнителя коммунальных услуг (управляющей организации), что не допустимо в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

Доказательств обратного в рамках рассмотрения дела №13 со стороны ЗАО «Севжилсервис» представлено не было.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ЗАО «Севжилсервис» факта недобросовестной конкуренции, выразившегося во введении жильцов многоквартирных домов по адресам: г. Мурманск, ул. Ростинская, д.1, и г. Мурманск, ул. Гагарина, д.25/2 в заблуждение в отношении наименования, места нахождения исполнителя коммунальных услуг (управляющей организации) в период ноябрь-декабрь 2012г., январь-февраль 2013г.

Так же Комиссия в связи с добровольным устранением ЗАО «Севжилсервис» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий считает возможным прекратить рассмотрение данного дела.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьёй 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ЗАО «Севжилсервис» факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении акта недобросовестной конкуренции, сопровождавшегося введением жильцов многоквартирных домов по адресам: г.Мурманск, ул. Ростинская, д.1 и г.Мурманск, ул.Гагарина, д.25/2, в период ноябрь-декабрь 2012г., январь-февраль 2013г. в заблуждение путем неправомерного направления квитанций на оплату коммунальных услуг.
2. Прекратить рассмотрение дела в отношении ЗАО «Севжилсервис» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.
3. Передать материалы дела уполномоченному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.