

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела

об административном правонарушении № 042/04/14.3-926/2019

«13» июня 2019г.

г. Кемерово

Я, <...>, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-926/2019, возбужденного протоколом от 07.06.2019 в отношении Муниципального унитарного предприятия «Редакция газеты «Знаменка» (юридический адрес: 652780, г. Гурьевск, улица Кирова 32, ОГРН: 1024200662133, дата присвоения ОГРН: 23.10.2002, ИНН: 4204003102, КПП: 42040100, далее – МУП «Редакция газеты «Знаменка») за совершение нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ), в отсутствие главного редактора МУП «Редакция газеты «Знаменка» <...>, а также защитника МУП «Редакция газеты «Знаменка»,

УСТАНОВИЛА:

18.04.2018 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-362/2019 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы Кредитного потребительского кооператива «Кредитный союз «Солидарность» (далее - КПК «КС «Солидарность»), размещенной МУП «Редакция газеты «Знаменка» (652780, г. Гурьевск, улица Кирова 32, ОГРН: 1024200662133, дата присвоения ОГРН: 23.10.2002, ИНН: 4204003102, КПП: 42040100) в газете «Знаменка» от 11.01.2019, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), следующего содержания: «Кредитный союз Солидарность *Основан в 2003 году ОГРН 1034212003044 кооператив «Доверие» время быть первыми вместе Займы потребительские займы под материнский капитал на приобретения и строительства жилья Деньги до зарплаты под 0,5% в день 16 лет стабильно! Выгодно! Надежно! г. <...>, ул. <...>, <...> Тел. 8-<...> 8-<...> звонок бесплатный наш сайт: <...>.РФ».

Из ответа МУП «Редакция газеты «Знаменка» следует, что между МУП «Редакция газеты «Знаменка» и КПК «КС «Солидарность» заключен договор об информационном обслуживании от <...> № <...>__.

Согласно пункту 1.1. договора об информационном обслуживании от <...> <...>__ заказчик (КПК «КС «Солидарность») поручает, а исполнитель (МУП «Редакция газеты «Знаменка») оказывает услуги по размещению рекламно-информационных материалов. Заказчик (КПК «КС «Солидарность») производит оплату услуг

исполнителя (МУП «Редакция газеты «Знаменка») в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим договором.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – ФЗ «О защите конкуренции») финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Пунктом 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2009 № 190 - «О кредитной кооперации» (далее – ФЗ «О кредитной кооперации») кредитный потребительский кооператив (далее - кредитный кооператив) - добровольное объединение физических и (или) юридических лиц на основе членства и по территориальному, профессиональному и (или) иному принципу в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного кооператива (пайщиков).

Частью 2 статьи 4 ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный кооператив предоставляет займы своим членам на основании договоров займа, заключаемых между кредитным кооперативом и заемщиком - членом кредитного кооператива (пайщиком). Кредитный кооператив вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов своим членам в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - ФЗ «О потребительском кредите (займе)»).

Заем - одна из форм кредита, оформляемых в виде договора, соглашения между двумя договаривающимися сторонами.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 3 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их

деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

Частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В нарушение части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» в спорной рекламе отсутствует организационно-правовая форма лица оказывающего, финансовую услугу по выдаче займов.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

Рекламодателем спорной рекламы является МУП «Редакция газеты «Знамя».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия МУП «Редакция газеты «Знамя», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы КПК «КС «Солидарность» в газете «Знамя» от 11.01.2019, следующего содержания: «Кредитный союз Солидарность *Основан в 2003 году ОГРН 1034212003044 кооператив «Доверие» время быть первыми вместе Займы потребительские займы под материнский капитал на приобретения и строительства жилья Деньги до зарплаты под 0,5% в день 16 лет стабильно! Выгодно! Надежно! г. <...>, ул. <...>, <...> Тел. 8-<...> 8-<...> звонок бесплатный наш сайт: <...>.РФ», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения МУП «Редакция газеты «Знамя» административного правонарушения: 11.01.2019.

Место совершения МУП «Редакция газеты «Знаменка» административного правонарушения: Кемеровская область, г. Гурьевск.

08.05.2019 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 07.06.2019 в 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес МУП «Редакция газеты «Знаменка» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

07.06.2019 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-926/2019 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника МУП «Редакция газеты «Знаменка», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

07.06.2019 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-926/2019 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 13.06.2019 в 08 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес МУП «Редакция газеты «Знаменка» заказным письмом с уведомлением о вручении.

13.06.2019г. на рассмотрение дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-926/2019 главный редактор МУП «Редакция газеты «Знаменка» <...> не явилась, защитника не направила. Сведениями о надлежащем уведомлении главного редактора МУП «Редакция газеты «Знаменка» <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь пунктом 4 части 1 статьи 29.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 042/04/14.3-926/2019 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 042/04/14.3-926/2019 на 12 июля 2019г. в 13 часов 00 минут. Рассмотрение дела состоится по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 307 (регистрация участников состоится в 12 часов 50 минут в каб. 316).

Согласно статье 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

Явка лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, обязательна.

При себе иметь копию данного определения.

Руководитель управления

<...>